

Nr 18

*Utlåtande i anledning av Kungl. Maj:ts proposition angående
inrättande av koncessionsnämnden för miljöskydd
och anslag till statens naturvårdsverk för budgetåret
1969/70 jämte motioner.*

Kungl. Maj:t har i propositionen nr 1 (bilaga 11, punkterna K 1 och K 2) föreslagit riksdagen att i avbidan på särskild proposition i ämnet till Statens naturvårdsverk och Statens koncessionsnämnd för miljövärd anvisa förslagsanslag av 9 750 000 kr. respektive 470 000 kr.

Kungl. Maj:t har vidare i propositionen nr 47 under återopande av utdrag av statsrådsprotokollet över jordbruksärenden för den 21 februari 1969 föreslagit riksdagen att en särskild nämnd, kallad koncessionsnämnden för miljöskydd, inrättas den 1 juli 1969 för att handlägga tillståndsärenden enligt den miljöskyddslag varom förslag läggs fram i prop. 1969:28. Vidare begärs medel för budgetåret 1969/70 för statens naturvårdsverk och den nya koncessionsnämnden. Vid nämnden föreslås fem tjänster. Naturvårdsverket tillförs enligt förslaget 27 nya tjänster samt ytterligare 450 000 kr. till expertis. En sektion för bullerfrågor förutsätts bli inrättad vid verket. Totalt föreslås en ökning av anslaget till naturvårdsverket från 6 090 000 kr. till 10 105 000 kr.

I anledning av propositionen nr 47 har väckts de likalydande motionerna I: 959 av herr *Dahlén m. fl.* och II: 1102 av herr *Wedén m. fl.* vari hemställts att riksdagen måtte besluta

1. att utöka koncessionsnämnden för miljövärd med en fast anknuten ledamot, som skall vara sakkunnig, förslagsvis inom medicin med inriktning på hygien,

2. om inrättande av *dels* en särskild dispensavdelning inom naturvårdsverket för dispensfrågornas behandling, *dels* en särskild bullerskyddsbyrå inom naturvårdsverket för bevakning och utredning av bullerfrågor,

3. att anvisa medel, som erfordras för genomförande av dessa förslag.

Motionerna har hänvisats, såvitt avser koncessionsnämndens sammansättning, till lagutskott och i övrigt till jordbruksutskottet.

Utskottet. I proposition nr 28 till årets riksdag har Kungl. Maj:t lagt fram förslag till miljöskyddslag, innebärande en ny samlad lagstiftning till skydd mot vattenförorening, luftförorening, buller och andra störningar. Ett ge-

nomförande av lagförslaget medför bl. a. en vidgning av naturvårdsverkets tillsynsuppgifter och en särskild ordning för tillståndsprövning i ärenden angående miljöfarlig verksamhet. Enligt förslaget skall en nyinrättad nämnd — koncessionsnämnden för miljöskydd — i fortsättningen handlägga dylik tillståndsgivning. I fall då Kungl. Maj:t föreskrivit skyldighet att söka tillstånd avses dock naturvårdsverket kunna medge undantag härifrån under förutsättning att av verket fastställda villkor för verksamheten följs. Koncessionsnämnden skall enligt förslaget bestå av ordförande och tre andra ledamöter. Ordföranden skall vara lagfaren och erfaren i domarvärv. En ledamot skall ha sakkunskap och erfarenhet i tekniska frågor och en skall ha erfarenhet av frågor som faller inom verksamheten för naturvårdsverket medan den fjärde slutligen skall ha erfarenhet av industriell eller kommunal verksamhet beroende på ärendets art. Av de nu nämnda skall ordföranden och den tekniskt sakkunnige ledamoten vara fast knutna till nämnden.

I den till jordbruksutskottet hänvisade propositionen nr 47 framlägger Kungl. Maj:t förslag rörande de organisatoriska förändringar som motive- ras av ett genomförande av förenämnda lagförslag ävensom förslag till medelsanvisningar till statens naturvårdsverk och den föreslagna koncessions- nämnden för nästa budgetår.

Jordbruksutskottet vill inledningsvis hänvisa till att tredje lagutskottet i sitt utlåtande nr 37 i de delar som nu är av betydelse tillstyrkt Kungl. Maj:ts i propositionen nr 28 framlagda lagstiftningsförslag. Detta innebär bl. a. att lagutskottet inte biträtt ett i motionerna I: 959 och II: 1102 framlagt ändringsyrkande i fråga om den nya koncessionsnämndens sammansättning. I överenstämmelse härmed bör i samma motioner framfört yrkande om ökad medelsanvisning för ändamålet inte föranleda någon riksdagens åtgärd.

Kungl. Maj:ts i propositionen nr 47 framlagda förslag att en koncessions- nämnd för miljöskydd inrättas den 1 juli 1969 föranleder ingen erinran från utskottets sida. Utskottet tillstyrker att Kungl. Maj:t ges begärt be- myndigande att inrätta vissa tjänster vid nämnden samt att medel anvisas till nämndens verksamhet för nästa budgetår i enlighet med Kungl. Maj:ts förslag.

Vad gäller verksamheten vid statens naturvårdsverk innebär Kungl. Maj:ts förslag en inte obetydlig förstärkning av verkets resurser. Kungl. Maj:t föreslår sålunda en medelsanvisning som för nästa budgetår skall möjliggöra utökning av verkets personalorganisation med 27 tjänster. Perso- nalförstärkningen motiveras med de nya uppgifter som verket ställs inför dels till följd av den nya miljöskyddslagen, dels i anledning av det nyligen beslutade systemet med statsbidrag till vatten- och luftvårdande åtgärder inom industrin. Härutöver bedöms vissa personalförstärkningar erforderliga för uppgifter som redan nu åvilar verket.

Som framgår av propositionen har naturvårdsverket för sin del fram-

ställt yrkanden om betydligt kraftigare personalförstärkning än vad Kungl. Maj:t i sitt förslag stannat för. Vid bedömningen av förevarande förslag måste enligt utskottets mening beaktas — såsom även framhållits av statskontoret i yttrande över naturvårdsverkets anslagsframställning — det sva- ga beräkningsunderlag som ännu föreligger rörande de nya uppgifter som avses tillföras naturvårdsverket. Vad härefter gäller frågan om verkets be- hov av personalresurser för den nuvarande verksamheten bör vidare beak- tas, att den förhållandevis begränsade tid som naturvårdsverket varit i verk- samhet medför att många på verket ankommande funktioner ännu inte sta- biliserats. Dessa omständigheter talar enligt utskottets mening för att viss försiktighet iakttas såväl vid utbyggnaden av organisationen med fasta tjänster som när det gäller inrättandet av nya organisationsenheter vid ver- ket. Bl. a. mot bakgrund härav finner utskottet Kungl. Maj:ts beräkningar rörande medelsbehovet för naturvårdsverkets verksamhet under nästa bud- getår böra godtas.

Av propositionen framgår att departementschefen i likhet med natur- vårdsverket anser att en särskild sektion för bullerfrågor bör inrättas inom verkets luftvårdsbyrå. Däremot tar departementschefen avstånd från ett av naturvårdsverket framlagt förslag att en särskild provningsavdelning inrät- tas för handläggning av de s. k. dispensärendena enligt förslaget till miljö- skyddslag. I överensstämmelse med sitt nyss redovisade ställningstagande till frågan om utbyggnad av naturvårdsverkets resurser finner utskottet ingen anledning till erinran mot vad departementschefen i förevarande sam- manhang anfört. Detta innebär bl. a. att utskottet inte biträder de förslag till längre gående organisationsändringar, som i nu berörda avseenden för- ordats i motionerna I: 959 och II: 1102.

Under hänvisning till det anförda och med tillstyrkande av vad Kungl. Maj:t i övrigt anfört i propositionen nr 47 hemställer utskottet

att riksdagen

1. med bifall till Kungl. Maj:ts förslag samt med avslag på motionerna I: 959 och II: 1102, såvitt nu är i fråga, till *Statens naturvårdsverk* för budgetåret 1969/70 under nion- de huvudtiteln anvisar ett förslagsanslag av 10 105 000 kr.,

2. beslutar att en nämnd, kallad koncessionsnämnden för miljöskydd, skall inrättas den 1 juli 1969,

3. med bifall till Kungl. Maj:ts förslag samt med avslag på, såvitt nu är i fråga, motionerna I: 959 och II: 1102 be- myndigar Kungl. Maj:t att vid koncessionsnämnden för miljöskydd inrätta en tjänst som ordförande i Cp 4 och en tjänst som extra ordinarie överingenjör,

4. med bifall till Kungl. Maj:ts förslag samt med avslag på motionerna I: 959 och II: 1102, såvitt de i övrigt hän-

visats till jordbruksutskottet, till *Koncessionsnämnden för miljöskydd* för budgetåret 1969/70 under nionde huvudtiteln anvisar ett förslagsanslag av 470 000 kr.

Stockholm den 13 maj 1969

På jordbruksutskottets vägnar:

NILS G. HANSSON

Vid detta ärendes slutbehandling har närvarit

från första kammaren: herrar Skärman (fp), Carl Eskilsson (m), Magnusson (s), Augustsson (s), Skagerlund (fp), Manne Olsson (s), fru Margit Lundblad (s), herrar Sveningsson (m)* och Harald Pettersson (cp)*;

från andra kammaren: herrar Hansson i Skegrie (cp), Johanson i Västerвик (s), Persson i Skänninge (s)*, Antby (fp), Eskilsson i Likenä (s), Jonasson (cp), fru Lindberg (s), herr Björk i Påarp (s), fru Sundberg (m) och herr Nygren (s).

* Ej närvarande vid justeringen.

Reservationer

1. angående koncessionsnämnden för miljöskydd av herrar *Skärman* (fp), *Carl Eskilsson* (m), *Skagerlund* (fp), *Sveningsson* (m), *Harald Pettersson* (cp), *Hansson* i Skegrie (cp), *Antby* (fp), *Jonasson* (cp) och fru *Sundberg* (m) som under förutsättning av riksdagens bifall till den i tredje lagutskottets utlåtande nr 37 vid B i lagutskottets hemställan fogade reservationen anser att

dels det avsnitt av jordbruksutskottets nu föreliggande yttrande som på s. 2 börjar med »Jordbruksutskottet vill» och slutar med »Kungl. Maj:ts förslag» bort ha följande lydelse:

»Jordbruksutskottet vill inledningsvis hänvisa till att tredje lagutskottets behandling av det i proposition nr 28 framlagda förslaget till miljöskyddslag bl. a. resulterat i ett reservationsvis framfört förslag om vissa ändringar i fråga om den förordade koncessionsnämndens sammansättning. Ändringsförslaget innebär, såvitt nu är av betydelse, att nämnden skall bestå av ordförande och fyra andra ledamöter. Det avses därvid att det utöver de två till nämnden fast knutna ledamöter som föreslagits i propositionen skall finnas en tredje sådan ledamot, som skall ha sakkunskap och erfarenhet i medicinska frågor med anknytning till miljöskydd. Ledamot av naturvårds-

verkets styrelse eller tjänsteman hos verket får enligt förevarande förslag inte tjänstgöra som ledamot i nämnden.

Från de synpunkter jordbruksutskottet har att företräda synes intet vara att erinra mot nu redovisade förslag till förstärkning av representationen inom koncessionsnämnden, m. m. Vid riksdagens bifall till nämnda förslag bör emellertid, som anförs i motionerna I: 959 och II: 1102, det i propositionen nr 47 upptagna förslagsanslaget till koncessionsnämnden för miljöskydd uppräknas med häremot svarande belopp. Utskottet beräknar den för ändamålet erforderliga anslagsökningen till 100 000 kr., vari inbegripes kostnader för avlöningar, lönekostnadspålägg, lokalhyra samt vissa kostnader av engångskaraktär. Vidare synes erforderligt med ett bemyndigande från riksdagens sida rörande inrättandet av en extra ordinarie tjänst för den tredje till nämnden fast knutna ledamoten. Med undantag för vad nu anförts föranleder Kungl. Maj:ts i propositionen nr 47 framlagda förslag beträffande koncessionsnämnden för miljöskydd ingen erinran från utskottets sida.»

dels utskottets hemställan under 3. och 4. bort ha följande lydelse:

»3. i anledning av Kungl. Maj:ts förslag samt, såvitt nu är i fråga, motionerna I: 959 och II: 1102, bemyndigar Kungl. Maj:t att vid koncessionsnämnden för miljöskydd inrätta en tjänst som ordförande i Cp 4 och en tjänst som extra ordinarie överingenjör ävensom ytterligare en tjänst i enlighet med vad utskottet i det föregående anförts,

4. i anledning av Kungl. Maj:ts förslag samt motionerna I: 959 och II: 1102, såvitt de i övrigt hänvisats till jordbruksutskottet, till *Koncessionsnämnden för miljöskydd* för budgetåret 1969/70 under nionde huvudtiteln anvisar ett förslagsanslag av 570 000 kr.»

2. angående statens naturvårdsverk av herrar *Skårman* (fp), *Skagerlund* (fp) och *Antby* (fp).