

Nr 153

Kungl. Maj:ts proposition till riksdagen med förslag till förordning om ändring i förordningen (1908: 128) angående bevilningsavgifter för särskilda förmåner och rättigheter, m. m.; given Stockholms slott den 30 oktober 1969.

Kungl. Maj:t vill härmed, under åberopande av bilagda utdrag av statsrådsprotokollet över finansärenden för denna dag, föreslå riksdagen att antaga härvid fogade förslag till

- 1) förordning om ändring i förordningen (1908: 128) angående bevilningsavgifter för särskilda förmåner och rättigheter,
- 2) lag om ändring i kommunalskattelagen (1928: 370),
- 3) förordning om ändring i förordningen (1947: 576) om statlig inkomstskatt.

Under Hans Maj:ts

Min allernådigste Konungs och Herres frånvaro:

BERTIL

G. E. Sträng

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås höjning av de särskilda avgifterna på inkomst av offentlig tillställning som anordnas av i utlandet bosatt person eller där sådan person medverkar (bevilningsavgifter). Det föreslås vidare att bevilningsavgift skall tas ut även på inkomst av sådan artistisk verksamhet för svensk ljudradio eller television som utövas här. Bevilningsavgift skall enligt förslaget utgå även då ersättningen lämnas till i utlandet bosatt fysisk person eller där hemmahörande juridisk person, om inkomsten är ersättning för annans verksamhet av nämnda slag. Bevilningsavgift föreslås alltid utgå i stället för inkomstskatt på inkomst av nämnda verksamhet.

De nya bestämmelserna avses skola tillämpas fr. o. m. den 1 mars 1970.

1) Förslag
till
Förordning
om ändring i förordningen (1908:128) angående bevilningsavgifter
för särskilda förmåner och rättigheter

Härigenom förordnas i fråga om förordningen (1908: 128) angående bevilningsavgifter för särskilda förmåner och rättigheter

dels att 5 § 3 mom.¹ skall upphöra att gälla,

dels att 4 § 1, 2, 4, 5, 7 och 12 mom. samt 5 § 1 mom. och 6 § skall ha nedan angivna lydelse,

dels att i förordningen skall införas ett nytt moment, 4 § 3 mom., av nedan angivna lydelse.

(Nuvarande lydelse)

(Föreslagen lydelse)

4 §.

1 m o m.² I utlandet bosatt person, som här i riket giver offentlig föreställning eller tillställning av vad slag det vara må, vare sig mot inträdesavgift eller mot avgift, som eljest på ett eller annat sätt fordras, uppbäres eller mottages, skall härför utgöra särskild bevilningsavgift med *tio* procent av bruttoinkomsten.

1 m o m. I utlandet bosatt *fysisk person och där hemmahörande juridisk person*, som här i riket giver offentlig föreställning eller tillställning av vad slag det vara må, vare sig mot inträdesavgift eller mot avgift, som eljest på ett eller annat sätt fordras, uppbäres eller mottages, skall härför utgöra särskild bevilningsavgift med *femton* procent av bruttoinkomsten.

Denna bevilningsavgift — — — dylik tillställning,

1) då bruttoinkomsten kan antagas komma att överstiga femhundra kronor, efter den verkliga bruttoinkomsten, dock alltid med minst *tio* kronor, samt

2) då bruttoinkomsten kan antagas icke komma att överstiga femhundra kronor, efter beräknad bruttoinkomst, *med lägst tio och högst tjugufem* kronor;

b) för anställande eller anordnande av karusell- eller annan konståkning, målskjutning, ringkastning eller kraftprov samt för förevisande av människor, djur, naturalier eller andra föremål eller av panorama,

1) då bruttoinkomsten kan antagas komma att överstiga femhundra kronor, efter den verkliga bruttoinkomsten, dock alltid med minst *femtio* kronor, samt

2) då bruttoinkomsten kan antagas icke komma att överstiga femhundra kronor, efter beräknad bruttoinkomst, *dock alltid med minst femtio* kronor;

b) för anställande eller anordnande av karusell- eller annan konståkning, målskjutning, ringkastning eller kraftprov samt för förevisande av människor, djur, naturalier eller andra föremål eller av panorama,

¹ Senaste lydelse 1924: 100.

² Senaste lydelse 1966: 731.

(Nuvarande lydelse)

biografbilder, vaxkabinett, optiska eller mekaniska konststycken eller vid annan med de nu nämnda jämförlig tillställning, som icke är att hänföra under a), efter beräknad bruttoinkomst, med lägst *fem och högst femtio* kronor för varje dag, sådan föreställning eller förevisning äger rum.

2 m o m.¹ I utlandet bosatt person, som här i riket medverkar vid offentlig föreställning, offentligt utförande av musik, såsom kafékoncert och dylikt, eller vid annan offentlig tillställning skall, oavsett huruvida inträdes- eller annan avgift därvid uppbäres *eller tillställningen är avgiftsfri*, erlægga särskild bevillningsavgift med *tjugu* procent av den inkomst, som på grund av hans medverkan tillflyter honom, vare sig denna inkomst utgöres av i penningar bestämd ersättning, naturaförmåner eller andel av *inkomsten å tillställning*. Avgiften skall i varje fall utgå med minst *femtio öre* för varje dag, medverkan lämnas av i utlandet *bosatt person* eller ersättning till honom beräknas. För avgiftens erläggande svarar tillställningens anordnare.

(Föreslagen lydelse)

biografbilder, vaxkabinett, optiska eller mekaniska konststycken eller vid annan med de nu nämnda jämförlig tillställning, som icke är att hänföra under a), efter beräknad bruttoinkomst, med lägst *femtio* kronor för varje dag, sådan föreställning eller förevisning äger rum.

2 m o m. I utlandet bosatt *fysisk* person, som här i riket medverkar vid offentlig föreställning, offentligt utförande av musik, såsom kafékoncert och dylikt, eller vid annan offentlig tillställning *eller utövar artistisk verksamhet för svensk ljudradio eller television* skall, oavsett huruvida inträdes- eller annan avgift därvid uppbäres, erlægga särskild bevillningsavgift med *trettio* procent av den inkomst, som på grund av hans medverkan *eller verksamhet* tillflyter honom, vare sig denna inkomst utgöres av i penningar bestämd ersättning, naturaförmåner eller andel av *intäkten av tillställningen eller verksamheten*. *Till hans inkomst skall räknas även ersättning till annan i den mån ersättningen avser omkostnad för honom*. Avgiften skall i varje fall utgå med minst *tio kronor* för varje dag, medverkan lämnas *eller verksamhet utövas* av den i utlandet *bosatta personen* eller ersättning till honom beräknas.

För avgiftens erläggande svarar tillställningens anordnare *eller den som har att utgiva ersättning för den artistiska verksamheten för ljudradio eller television*.

3 m o m.² I utlandet bosatt *fysisk* person och där *hemmahörande juridisk person* som är berättigad till *ersättning för annans medverkan eller artistiska verksamhet av det slag som avses i 2 mom. skall erlægga bevillningsavgift. Därvid äga bestämmelserna i 2 mom. om hur sådan avgift skall utgöras och erläggas motsvarande tillämpning*.

¹ Senaste lydelse 1966: 731.

² Förutvarande 3 mom. upphävt 1952: 360.

(Nuvarande lydelse)

4 m o m.¹ Ansökning om tillstånd till offentligt uppträdande, varom i 1—2 mom. förmåles, skall göras enligt föreskrifter, som av Kungl. Maj:t utfärdas, och skall sådan ansökning innehålla:

i fall, som avses i 1 mom.: fullständiga uppgifter om föreställnings beskaffenhet, antalet föreställningar för varje dag av den tid, för vilken tillstånd sökes, den eller de orter, där föreställning är avsedd att givas, inträdesavgifter eller andra vid föreställning förekommande avgifter ävensom om den för föreställning avsedda lokal och antalet åhörar- eller åskådarplatser;

i fall, som avses i 2 mom.: fullständiga uppgifter angående föreställnings beskaffenhet, i utlandet bosatt medverkandes nationalitet, namn och bostad, den eller de orter samt den lokal, där föreställning är avsedd att givas; skolande ansökningen vara åtföljd av en av den, åt vilken den medverkande lämnar biträde eller som eljest är att anse såsom uppdragsgivare, på heder och samvete avgiven uppgift angående beskaffenheten av den ersättning, som varje i utlandet bosatt person äger erhålla, samt beloppet av dylik ersättning eller, där ersättningen skall utgå med viss andel av inkomsten av föreställning, andelens storlek och sättet för inkomstens beräkning.

Sökande är ————— myndigheten begäras.

5 m o m.¹ Med ledning av lämna- de och eljest tillgängliga upplysningar skall nämnda myndighet, därest ansökningen bifalles, dels bestämma, enligt vilken av de i 1—2 mom. här- ovan angivna grunder bevillningsavgift skall utgöras, dels ock *beträffande föreställning, som avses i 1 mom. a 2) och 1 mom. b) ävensom 2 mom., där ersättningen till medverkande icke skall utgå med viss andel av in-*

(Föreslagen lydelse)

4 m o m. Ansökning om tillstånd till föreställning eller verksamhet för vilken bevillningsavgift skall utgå enligt 1—3 mom. göres enligt föreskrifter som meddelas av Kungl. Maj:t.

5 m o m. Med ledning av lämna- de och eljest tillgängliga upplysningar skall nämnda myndighet, därest ansökningen bifalles, dels bestämma, enligt vilken av de i 1—3 mom. här ovan angivna grunder bevillningsavgift skall utgöras, dels ock, *i fall då avgift enligt 1 mom. skall utgå efter beräknad bruttointkomst eller då avgift enligt 2 eller 3 mom. icke skall utgå med viss andel*

¹ Senaste lydelse 1966: 731.

(Nuvarande lydelse)

komsten av föreställningen, fastställa bevilningsavgiftens belopp.

I andra fall än nu sagts skall bevilningsavgiftens belopp genom skriftligt beslut fastställas av den myndighet, som, enligt vad i 9 mom. sägs, har att uppbära densamma.

Därest i ersättning åt medverkande, som avses i 2 mom., ingå naturaförmåner, skola dessa vid bevilningsavgiftens bestämmande uppskattas till skäligt belopp i penningar. Om högre värde ej är angivet, skall kost och bostad därvid upptagas till vardera fem kronor för dag.

7 m o m.¹ I 6 mom. omförmäld kontroll å biljettförsäljningen ombesörjes i Stockholm av uppbördsverket, i annan stad av drätselkammaren och på landet av kommunalnämnden.

Vid varje ----- kontrollant avskiljes.

Den som ----- behöriga utövande.

1 2 m o m.² Av bevilningsavgift, varom stadgas i denna paragraf, tillfaller hälften staten och hälften den kommun, inom vilken föreställning givits.

1 2 m o m. Av bevilningsavgift, varom stadgas i denna paragraf, tillfaller hälften staten och hälften den kommun, inom vilken föreställningen eller verksamheten ägt rum.

5 §.

1 m o m.³ I fråga ----- i allmänhet.

Har den, ----- motsvarande tillämpning.

Samtidigt med inlevereringen av kronan tillkommande andel av bevilningsavgift enligt 4 § 1 eller 2 mom. skall till vederbörande kommun i behörig ordning överlämnas dess andel därav.

Samtidigt med inlevereringen av kronan tillkommande andel av bevilningsavgift enligt denna förordning skall till vederbörande kommun i behörig ordning överlämnas dess andel därav.

Vid redovisningen ----- dem utbetalta.

6 §.⁴

Är någon missnöjd med av annan uppbördsmyndighet än Kungl.

¹ Senaste lydelse 1947: 521.

² Senaste lydelse 1952: 360.

³ Senaste lydelse 1967: 630.

⁴ Senaste lydelse 1920: 859.

(Föreslagen lydelse)

av intäkten, fastställa bevilningsavgiftens belopp.

I andra fall än nu sagts skall bevilningsavgiftens belopp genom skriftligt beslut fastställas av den myndighet som utfärdat tillståndsbrevet.

Därest i ersättning för medverkan eller verksamhet, som avses i 2 eller 3 mom., ingå naturaförmåner, skola dessa vid bevilningsavgiftens bestämmande uppskattas till skäligt belopp i penningar. Värdet av kost och bostad skall därvid upptagas till vardera minst fem kronor för dag.

Länsstyrelsen i det län där föreställningen eller verksamheten äger rum är uppbördsmyndighet i fråga om avgift enligt denna förordning.

7 m o m.

(Nuvarande lydelse)

(Föreslagen lydelse)

Maj:ts befallningshavande meddelat beslut angående utgörande av bevillningsavgift enligt 3 eller 4 § av denna förordning, må däri sökas rättelse genom besvär hos Kungl. Maj:ts befallningshavande. Besvären skola till sistnämnda myndighet ingivas före klockan tolv å trettionde dagen efter den, då avgiften senast bort vara erlagd, vid påföljd att besvären eljest icke varda till prövning upptagna.

Den som icke åtnöjes med Kungl. Maj:ts befallningshavandes beslut i fråga av nu nämnd beskaffenhet, eller den som är missnöjd med av Kungl. Maj:ts befallningshavande i sammanhang med utfärdande av tillståndsbevis meddelat beslut angående utgörande av bevillningsavgift enligt förordningens 4 §, äger däri söka ändring genom besvär, vilka, ställda till kammarrätten, vid ovan angivna påföljd skola ingivas till Kungl. Maj:ts befallningshavande före klockan tolv å trettionde dagen efter erhållen del av beslutet. Över besvären inforrar Kungl. Maj:ts befallningshavande i förekommande fall vederbörandes yttrande och insänder sedermera till kammarrätten samtliga till målet hörande handlingar jämte de upplysningar och erinringar, som besvären anses påkalla.

Över kammarrättens beslut i mål, varom ovan sagts, må besvär anföras hos Kungl. Maj:t, vilka, vid påföljd att eljest icke varda upptagna till prövning, skola före klockan tolv å sextionde dagen efter erhållen del av beslutet ingivas till finansdepartementet.

Besvär, om vilka här ovan förmäls, må under iakttagande av stadgad tid på klagandens eget äventyr i betalt brev med allmänna posten insändas.

Talan mot länsstyrelsens beslut om fastställande av bevillningsavgift enligt denna förordning föres hos kammarrätten genom besvär. Besvärshandlingen skall ha inkommit till länsstyrelsen inom en månad från den dag då klaganden fick del av beslutet. Över besvären inforrar länsstyrelsen i förekommande fall vederbörandes yttrande och insänder till kammarrätten samtliga till målet hörande handlingar jämte de upplysningar och erinringar som besvären anses påkalla.

Talan mot kammarrättens utslag i mål om fastställande av bevillningsavgift föres hos Kungl. Maj:t genom besvär. Besvärshandlingen skall vara inkommen till finansdepartementet inom två månader från den dag då klaganden fick del av utslaget.

Denna förordning träder i kraft dagen efter den, då förordningen enligt därå meddelad uppgift utkommit från trycket i Svensk författningssamling. Äldre bestämmelser tillämpas dock på bevillningsavgift som belöper på tiden före den 1 mars 1970.

2) Förslag
till
Lag
om ändring i kommunalskattelagen (1928: 370)

Härigenom förordnas, att 54 § kommunalskattelagen (1928: 370) skall ha nedan angivna lydelse.

(Nuvarande lydelse)¹

(Föreslagen lydelse)

54 §.

- | | |
|--|---|
| <p>Från skattskyldighet — — — — — av kapital;</p> <p>c) i utlandet bosatt person, vilken givit eller medverkat vid offentlig föreställning, som avses i gällande förordning angående bevillningsavgifter för särskilda förmåner och rättigheter:</p> <p>för inkomst av föreställning, för vilken dylik avgift utgjorts eller beträffande vilken befrielse från avgift jämlikt särskilt stadgande i samma förordning åtnjuts;</p> <p>d) ägare av — — — — — ett år.</p> <p>Aktiebolag och — — — — — bolagens försäkringsrörelse.</p> <p>Aktiebolag eller ekonomisk förening, som driver — — — i rörelsen.</p> <p>Aktiebolag eller ekonomisk förening, som uteslutande — — — en fjärdedel.</p> <p>Om aktierna — — — — — lös egendom.</p> <p>Om särskilda — — — — — icke föras.</p> <p>Förvärvar svenskt — — — — — inbetald insats.</p> <p>Att personer, — — — — — samma paragraf.</p> | <p>c) i utlandet bosatt person och utländskt bolag:</p> <p>för sådan inkomst, för vilken avgift enligt förordningen angående bevillningsavgifter för särskilda förmåner och rättigheter skall erläggas eller beträffande vilken befrielse från sådan avgift skall åtnjutas jämlikt särskilt stadgande i samma förordning;</p> |
|--|---|

(Se vidare anvisningarna.)

Denna lag träder i kraft den 1 mars 1970. Äldre bestämmelser tillämpas dock på inkomst som belöper på tiden före ikraftträdandet.

¹ Som nuvarande lydelse har här upptagits den lydelse som föreslagits i prop. 1969: 120.

3) Förslag
till
Förordning
om ändring i förordningen (1947:576) om statlig inkomstskatt

Härigenom förordnas, att 7 § förordningen (1947:576) om statlig inkomstskatt skall ha nedan angivna lydelse.

(Nuvarande lydelse)¹

(Föreslagen lydelse)

7 §.

<p>Från skattskyldighet — — — — — av kapital;</p> <p>b) i utlandet bosatt person, vilken givit eller medverkat vid offentlig föreställning, som avses i gällande förordning angående bevillningsavgifter för särskilda förmåner och rättigheter:</p> <p>för inkomst, som avses i 54 § första stycket c) kommunalskattelagen;</p> <p>c) staten: — — — — — h) kommunalskattelagen.</p> <p>Riksskattenämnden må, — — — — — icke föras.</p> <p>Att personer, — — — — — samma paragraf.</p>	<p>b) i utlandet bosatt fysisk person och utländskt bolag:</p> <p>för inkomst, som avses i 54 § första stycket c) kommunalskattelagen;</p>
--	--

Denna förordning träder i kraft den 1 mars 1970. Äldre bestämmelser tillämpas dock på inkomst som belöper på tiden före ikraftträdandet.

¹ Som nuvarande lydelse har här upptagits den lydelse som föreslagits i prop. 1969: 120.

Utdrag av protokollet över finansärenden, hållet inför Hans Kungl. Höghet Regenten, Hertigen av Halland, i statsrådet på Stockholms slott den 30 oktober 1969.

N ä r v a r a n d e :

Statsministern PALME, ministern för utrikes ärendena NILSSON, statsråden STRÄNG, ANDERSSON, LANGE, HOLMQVIST, ASPLING, SVEN-ERIC NILSSON, GEIJER, ODHNOFF, WICKMAN, MOBERG, BENGTSSON, NORLING, LÖFBERG, LIDBOM, CARLSSON.

Chefen för finansdepartementet, statsrådet Sträng, anmäler efter gemensam beredning med statsrådets övriga ledamöter fråga om *ändring i förordningen (1908: 128) angående bevillningsavgifter för särskilda förmåner och rättigheter, m. m.* och anför.

Inledning

I utlandet bosatt person som här i landet ger offentlig föreställning eller medverkar i offentlig föreställning skall erlägga bevillningsavgift som i princip beräknas på inkomsten av föreställningen. Föreskrifter härom finns i förordningen (1908: 128) angående bevillningsavgifter för särskilda förmåner och rättigheter, i det följande benämnd bevillningsförordningen. Avgiften är formellt konstruerad som en avgift för tillstånd att uppträda i Sverige.

Utomlands bosatt som ger offentlig föreställning eller »tillställning av vad slag det vara må» skall erlägga avgift med 10 % av bruttoinkomsten av tillställningen. I vissa fall beräknas avgiften på den verkliga bruttoinkomsten — med minst 10 kr. — och i andra fall på en beräknad bruttoinkomst (4 § 1 mom.). Avgift utgår enligt beräknad bruttoinkomst dels — beträffande konsert m. fl. slags föreställningar — då bruttoinkomsten kan antas inte överstiga 500 kr. och dels vid föreställningar av annat slag, såsom anställande eller anordnande av »karusell- eller annan konståkning, målskjutning, ringkastning eller kraftprov». I förra fallet är avgiften minst 10 kr. och högst 25 kr. och i senare fallet lägst 5 kr. och högst 50 kr. för varje dag som föreställningen eller förevisningen äger rum. De nu berörda bestämmelserna har ringa betydelse i praktiken, eftersom det numera sällan förekommer att i utlandet bosatt person själv arrangerar offentlig föreställning här i landet.

I praktiken ofta tillämpade är däremot förordningens bestämmelser om bevillningsavgift på inkomst som i utlandet bosatt person förvärvar genom

sin medverkan vid offentlig föreställning här (4 § 2 mom.). Avgiften är 20 % av inkomsten, vare sig denna utgörs i pengar bestämd ersättning, naturaförmåner eller andel av inkomsten av föreställningen. Lägsta avgift är 50 öre för varje dag.

Under vissa förutsättningar kan befrielse medges från skyldighet att erlægga avgiften. Undantag från denna skyldighet föreligger generellt för vissa typer av artister samt för idrottsmän i vissa fall. Avgifterna tillfaller staten och kommun, inom vilken föreställningen givits, med hälften vardera.

De nuvarande procentsatserna bestämdes år 1952 (prop. 1952: 214, BeU 44, rskr 235, SFS 1952: 360) då de fördubblades. Skyldigheten att erlægga bevillningsavgift av förevarande slag avsåg tidigare endast utländsk medborgare, oberoende av bosättningen. Den nuvarande anknytningen till bosättningen i stället för medborgarskapet infördes år 1966 (prop. 1966: 127, BeU 54, rskr 338, SFS 1966: 731).

Bestämmelserna om bevillningsavgifter bör ses mot bakgrunden av reglerna om skattskyldighet för inkomst. Enligt 53 § 1 mom. a) kommunal-skattelagen (1928: 370, i det följande benämnd KL) och 6 § 1 mom. a) förordningen (1947: 576) om statlig inkomstskatt är fysisk person för tid, under vilken han ej varit bosatt här i riket, skattskyldig för bl. a. inkomst av rörelse som bedrivits här och för avlöning eller annan därmed jämförlig förmån som utgått av anställning eller uppdrag i den mån inkomsten uppburits härifrån och förvärvats genom verksamhet här i riket. Enligt dessa bestämmelser skulle fysisk person som anordnar eller medverkar i tillställning som avses i bevillningsförordningen i och för sig vara skattskyldig här. Enligt särskilda bestämmelser i KL (54 §) och förordningen om statlig inkomstskatt (7 §) är emellertid föreskrivet befrielse från skattskyldighet för inkomst för vilken bevillningsavgift erläggs. Beträffande fysisk person som inte är bosatt här i landet utgår alltså bevillningsavgift i stället för inkomstskatt. Anledningen är givetvis de praktiska svårigheterna att ta ut inkomstskatt av personer som endast tillfälligtvis vistas i landet.

I utlandet hemmahörande juridisk person är skattskyldig i Sverige för bl. a. inkomst av här bedriven rörelse (53 och 67 §§ KL samt 6 § förordningen om statlig inkomstskatt). De nämnda föreskrifterna om befrielse från inkomstskatt för sådan inkomst för vilken erlagts bevillningsavgift avser enligt ordalagen i utlandet bosatt person. I praxis anses bevillningsavgift kunna tas ut av i utlandet hemmahörande juridisk person när denne här anordnar sådan tillställning som avses i bevillningsförordningen. Detta torde dock kunna ske endast i fall då skattskyldighet eljest ej anses föreligga, dvs. om vederbörande anses ej bedriva rörelse här i landet.

Flertalet för Sveriges del gällande avtal för undvikande av dubbelbeskattning inbegriper bevillningsavgifter. I åtskilliga avtal, t. ex. avtalet med Schweiz, medges att skådespelares m. fl. artisters och liknande yrkesutövaras inkomst får beskattas i den stat där yrket utövas. För att rörelseidkare, som

är hemmahörande i en avtalsstat, skall få beskattas i den andra avtalsstaten krävs genomgående i avtalen, att rörelsen skall bedrivas från ett fast driftställe i denna andra stat. I ett par avtal har man dock frångått denna princip, då fråga är om företag som tillhandahåller tjänster av artister, och föreskrivit att inkomst av artistisk verksamhet får beskattas där verksamheten utövas även då inkomsten uppbärs av juridisk eller fysisk person hos vilken yrkesutövaren är anställd. I vissa andra avtal har man i stället valt en lösning som går ut på att företag som tillhandahåller artistisk verksamhet skall anses ha fast driftställe i den stat där sådan verksamhet utövas.

Svenska teaterförbundet har i skrivelse till finansministern den 30 april 1968 pekat på vissa ogynnsamma verkningar av att i utlandet bosatt artist som arbetar här erlägger bevillningsavgift med endast 20 % av sin inkomst. Förbundet säger sig ha genomgående ställt sig positivt till att utländska artister arbetar i vårt land, även om detta tidvis har kunnat innebära en mycket kännbar konkurrens om arbetstillfällena. Förbundet anser det viktigt att konstyttringar och artistprestationer så fritt som möjligt kan framföras och tas emot utan hinder av nationalitetsgränser men finner det vara lika naturligt att konkurrensen om arbetstillfällena skall ske på lika villkor. Det sätts i fråga om bevillningsavgifterna i dagens läge motsvarar det genomsnittliga skatteuttaget för svenska medborgare i motsvarande inkomstläge och om så ej är fallet blir följderna att utländska artister arbetar i Sverige under gynnsammare betingelser än sina svenska kolleger. Förbundet anser att frågan huruvida bevillningsavgiften i dag kan sägas vara rätt avvägd måtte prövas.

Departementschefen

Föreskrifterna rörande skyldighet att erlægga bevillningsavgift för anordnande av eller medverkan i offentlig föreställning enligt 1908 års förordning om bevillningsavgifter är en kvarleva från de tidigare bevillningsförordningarna och är den enda som ännu gäller. Numera framstår avgiften — som ursprungligen utgick för tillståndet att få uppträda här — närmast som en definitiv källskatt för i utlandet bosatta artister m. fl. Förordningens bestämmelser är i flera hänseenden ålderdomliga och även av andra skäl torde det vara angeläget att hela denna beskattningsform blir föremål för en grundlig översyn. I förevarande sammanhang vill jag inskränka mig till att beröra ett par frågor som avser mera påfallande brister i förordningen. I dessa frågor kan ett ändringsförslag framläggas utan mera djupgående utredning.

Den första frågan gäller procentsatserna för uttagande av bevillningsavgift. Svenska teaterförbundet har som tidigare nämnts ifrågasatt om den nuvarande avgiften för i utlandet bosatt person som medverkar vid offentlig tillställning här i riket, 20 % på bruttoinkomsten, är rätt avvägd med

hänsyn till det genomsnittliga skatteuttaget för här bosatt person. Förbundet torde avse framför allt sådana fall då en utländsk artist får engagemang för en längre tid i ett sådant sammanhang där ersättningen är reglerad genom avtal på arbetsmarknaden, t. ex. som restaurangmusiker. Det synes alldeles uppenbart att bevillningsavgiften i dessa fall är låg i förhållande till inkomstskatten. Med hänsyn till bl. a. att detta medför olika utgångslägen för svenska och utländska artister vid konkurrens om arbetsanställningar föreligger här ett skäl att höja avgiften. Jag föreslår att avgiften för medverkan vid tillställning höjs från nuvarande 20 till 30 % av bruttoinkomsten. På liknande sätt bör bevillningsavgiften för den som här ger föreställning höjas från 10 till 15 % av inkomsten.

Även minimiavgiften för den som medverkar vid föreställning bör höjas, förslagsvis till 10 kr. för dag. Övriga i förordningen stipulerade minimi- och maximiavgifter har inte reglerats sedan år 1913 och bör alldeles självklart anpassas till dagsläget.

Vidare bör förordningen i visst hänseende ändras för förhindrande av skatteflykt, som sammanhänger med tolkningen av begreppet »i utlandet bosatt person». Detta begrepp har tolkats olika i fall då vederbörande själv arrangerat föreställning och då endast medverkan föreligger av i utlandet bosatt person. I förra fallet har även i utlandet hemmahörande juridisk person ansetts inbegripen i uttrycket medan i det senare fallet uttrycket ansetts åsyfta endast fysisk person, givetvis därför att ett bolag som sådant inte ansetts kunna medverka vid tillställning. Detta har möjliggjort en viss typ av skatteflykt. Särskilt förekommer det att ersättning till svenska artister med bosättning i utlandet enligt kontrakt om framträdande i Sverige skall utbetalas till bolag i utlandet, i vilka dessa artister har ekonomiska intressen. Eftersom de själva inte uppbär ersättning härifrån på grund av sin medverkan och bolaget inte är skattskyldigt här, blir följden att varje form av beskattning här i landet undgås. Vid medverkan i radio eller television får motsvarande arrangemang till följd att varken artisten eller hans bolag betalar skatt i Sverige på ersättningen för sådan medverkan. Det kan påpekas att för artistens skattskyldighet för inkomst från Sveriges radio det är likgiltigt om han är bosatt här eller ej. Framträdande i radio eller television föranleder inte att bevillningsavgift skall utgå utan för inkomst härav föreligger skattskyldighet till inkomstskatt.

Med hänsyn till vad nu anförts föreslår jag att bevillningsavgift skall utgå även för artistisk verksamhet här i landet för svensk ljudradio eller television. Vidare bör bevillningsavgift uttas på ersättning till i utlandet hemmahörande juridisk person i den mån ersättningen utgår på grund av annans medverkan vid föreställning som avses i bevillningsförordningen eller på grund av artistisk verksamhet av nämnda slag. Vad jag nu föreslagit bör vidare gälla i fall då ersättningen utbetalas till i utlandet bosatt person som inte själv har medverkat vid föreställning eller utövat verksamhet som

här avses. Bestämmelser i sistnämnda hänseenden kan lämpligen införas som ett nytt tredje moment i förordningen.

Även i de fall då ersättning för artistisk verksamhet här i landet skall utgå till i utlandet hemmahörande juridisk person eller till annan i utlandet bosatt fysisk person än den medverkande — avgift bör i sådant fall utgå oavsett om den uppträdande artisten är bosatt här eller ej — bör ersättningen vara fritagen från inkomstskatt. Bestämmelse härom torde införas i 54 § KL och 7 § förordningen om statlig inkomstskatt.

Vad jag nu föreslagit innebär att det för påförande av bevillningsavgift blir utan betydelse om ersättning erlæggs till i utlandet bosatt fysisk person eller till där hemmahörande juridisk person, vidare att det i det enskilda fallet inte behöver uppstå någon tvekan om vilken typ av beskattning som skall tillämpas när bosättningsfrågan är klar. Verksamhet av nämnda slag kommer alltså, som förutsätts i åtskilliga dubbelbeskattningsavtal, att beskattas där den faktiskt har utövats. Bevillningsförordningen blir härigenom enklare att tillämpa och i vissa avseenden också effektivare.

Avslutningsvis vill jag beröra ett par mer formella frågor.

Det har förekommit att ersättning som här avses utbetalas direkt till person som är anställd hos artisten i fråga. Även i sådant fall — som kan avse utbetalning till här bosatt person — ingår emellertid det utbetalda beloppet i artistens omkostnader för vilka avdrag inte i något fall får göras vid beräkning av bevillningsavgift. I praxis har också sålunda utbetalt belopp inräknats i den ersättning som tillkommer artisten. Enligt min mening bör denna praxis komma till uttryck i bevillningsförordningen. Vidare vill jag föreslå ändringar av vissa bestämmelser som är oklara eller i praktiken inte tillämpas efter ordalagen. Det bör sålunda på grund av att ordet »uppbördsmyndigheten» förekommer i förordningen utan att syftningen är klar införas bestämmelse om att länsstyrelsen är den myndighet som har att svara för uppbörden av bevillningsavgifter. Ändring i enlighet härmed föranleder att också de föråldrade besvär bestämmelserna i 6 § bör ändras. Redovisning av bevillningsavgifter enligt 5 § 3 mom. tjänar numera inget ändamål och momentet, som f. ö. inte tillämpas efter sitt innehåll, bör därför upphävas.

Enligt 4 § 4 mom. förordningen fordras särskilt tillstånd för offentligt uppträdande som grundar skyldighet att erlægga bevillningsavgift. Bestämmelser om tillstånd för verksamhet som enligt vad jag nu föreslagit skall föranleda bevillningsavgift bör införas i kungörelsen (1913: 380) om rätt för den som är bosatt i utlandet att giva eller medverka i offentlig föreställning m. m. i Sverige. De nuvarande utförliga bestämmelserna om vad sådan ansökan skall innehålla, som nu finns i 4 § 4 mom. förordningen, bör lämpligen överföras till kungörelsen, som redan nu innehåller vissa bestämmelser i detta hänseende (2 §).

De nya bestämmelserna som jag föreslagit bör träda i kraft så fort som möjligt. Bevillningsavgiften påförs emellertid på grund av ansökan om tillstånd, vilket skall föreligga då föreställningen äger rum. Av dessa och andra skäl torde den nya ordningen inte lämpligen kunna tillämpas före den 1 mars 1970.

Hemställan

Under hänvisning till vad jag sålunda anfört hemställer jag, att Kungl. Maj:t genom proposition föreslår riksdagen att antaga inom finansdepartementet upprättade förslag till

- 1) *förordning om ändring i förordningen (1908:128) angående bevillningsavgifter för särskilda förmåner och rättigheter,*
- 2) *lag om ändring i kommunalskattelagen (1928:370),*
- 3) *förordning om ändring i förordningen (1947:576) om statlig inkomstskatt.*

Med bifall till vad föredraganden sålunda med instämmande av statsrådets övriga ledamöter hemställt förordnar Hans Kungl. Höghet Regenten att till riksdagen skall avlåtas proposition av den lydelse bilaga till detta protokoll utvisar.

Ur protokollet:
Britta Gyllensten