

Nr 43

Bevillningsutskottets betänkande med anledning av Kungl. Maj:ts proposition med förslag till förordning om ändring i taxeringsförordningen den 23 november 1956 (nr 623) jämte motioner.

Propositionen

I propositionen 1969: 96 har Kungl. Maj:t föreslagit riksdagen att anta därvid fogat förslag till förordning om ändring i taxeringsförordningen den 23 november 1956 (nr 623).

Förslagen i propositionen avser vissa ändringar av förfarandet vid allmän fastighetstaxering. Ändringarna är huvudsakligen av teknisk natur. De innebär en viss förskjutning av tidsschemat för taxeringsarbetet. Vidare öppnas möjlighet att förordna mer än ett fastighetstaxeringsombud inom samma fastighetstaxeringsdistrikt. Dessutom upphävs skyldigheten för arrendator av jordbruksfastighet att särskilt deklarerera vissa förhållanden avseende fastigheten.

I propositionen föreslås vidare utsträckning av tiden för kommuns rätt att anföra besvär över den årliga taxeringen till utgången av september månad under taxeringsåret.

Ändringarna avses träda i kraft omedelbart.

Författningsförslaget har följande lydelse.

Förslag
till
Förordning
om ändring i taxeringsförordningen den 23 november 1956 (nr 623)

Härigenom förordnas, att 76 §, 135 § 1 mom., 135 a §, 136 § 1 mom., 146 § 2 mom., 151 och 152 §§ samt 154 § 1 mom. taxeringsförordningen den 23 november 1956¹ skall erhålla ändrad lydelse på sätt nedan anges.

(Nuvarande lydelse)

(Föreslagen lydelse)

76 §.

Besvär av — — — — — augusti under taxeringsåret.	
Kommuns besvär skola anföras före utgången av <i>augusti</i> månad under taxeringsåret.	Kommuns besvär skola anföras före utgången av <i>september</i> månad under taxeringsåret.
Taxeringsintendent äger — — — — — samma taxering.	

135 §.

1 m o m. Länsstyrelsen förordnar senast den 1 mars året näst före det år, då allmän fastighetstaxering äger rum, erforderligt antal personer inom länet, som genom sin verksamhet kunna antagas besitta sakkunskap i fråga om fastighetsvärdering, (fastighetstaxeringsombud) att inom områden, som länsstyrelsen bestämmer, samordna arbetet i fastighetstaxeringsnämnderna. Fastighetstaxeringsombuds verksamhetsområde skall vara så stort, som omständigheterna lämpligen medgiva, och omfatta flera fastighetstaxeringsdistrikt. *Ett fastighetstaxeringsdistrikt må ej uppdelas mellan olika fastighetstaxeringsombud.* Fastighetstaxeringsombud må icke vara ledamot av fastighetstaxeringsnämnd i länet.

1 m o m. Länsstyrelsen förordnar senast den 1 mars året näst före det år, då allmän fastighetstaxering äger rum, erforderligt antal personer inom länet, som genom sin verksamhet kunna antagas besitta sakkunskap i fråga om fastighetsvärdering, (fastighetstaxeringsombud) att inom områden, som länsstyrelsen bestämmer, samordna arbetet i fastighetstaxeringsnämnderna. Fastighetstaxeringsombuds verksamhetsområde skall vara så stort, som omständigheterna lämpligen medgiva, och omfatta flera fastighetstaxeringsdistrikt. Fastighetstaxeringsombud må icke vara ledamot av fastighetstaxeringsnämnd i länet.

Det åligger — — — — — arbetets fortskridande.

135 a §.

Det åligger — — — — — denna längd,	
4) översända deklARATIONER <i>samt utdrag av protokoll</i> och övriga handlingar	4) översända deklARATIONER och övriga handlingar som inkommit

¹ Senaste lydelse av 146 § 2 mom. och 154 § 1 mom. se 1963: 683 samt av 135 § 1 mom., 135 a §, 136 § 1 mom. samt 151 och 152 §§ se 1968: 733.

(Nuvarande lydelse)

(Föreslagen lydelse)

lingar som inkommit från fastighets-
taxeringsnämnd till länsstyrelsen se-
nast den 31 mars under taxerings-
året samt fastighetslängderna på den
tid och i den ordning Kungl. Maj:t
föreskriver,

från fastighetstaxeringsnämnd till
länsstyrelsen senast den 31 mars un-
der taxeringsåret samt fastighets-
längderna på den tid och i den ord-
ning Kungl. Maj:t föreskriver,

5) i den — — — — — vid taxeringsarbetet.

136 §.

1 m o m. Till ledning — — — — — sådan innehavare.

Allmän fastighetsdeklaration skall avfattas — — — fastställt formulär.

Allmän fastighetsdeklaration skall innehålla — — — och anskaffnings-
kostnader.

Är jordbruksfastighet upplåten
till brukande av annan, skall nu fö-
reskriven deklarationsskyldighet i
fråga om åkerjordens användning
och dess dränering samt om krea-
tursbesättningen åvila brukaren i
stället för ägaren eller innehavaren.

Kungl. Maj:t — — — — — statistiskt ändamål.

146 §.

2 m o m. Länsstyrelsen skall se-
nast den 30 september året näst före
taxeringsåret till ordföranden i
vederbörande fastighetstaxerings-
nämnd översända de i 139 § omför-
mällda uppgifterna.

2 m o m. Länsstyrelsen skall se-
nast den 15 september året näst före
taxeringsåret till den lokala skatte-
myndigheten översända de i 139 §
omförmällda uppgifterna.

151 §.

Vad i — — — — — beträffande fastighetstaxeringsnämnd.
Beslut må — — — — — ifrågavarande taxering.

Anser ordföranden att värde bort
åsättas annorlunda än fastighets-
taxeringsnämnden beslutat, skall han
på deklaration eller därvid fogad
handling ange det värde, han an-
sett böra åsättas, samt i protokollet
anteckna de fall, i vilka detta skett.
Utdrag av protokollet i detta hänse-
ende skall därefter tillställas den
lokala skattemyndigheten så snart
det kan ske.

Anser ordföranden att värde bort
åsättas annorlunda än fastighets-
taxeringsnämnden beslutat, skall han
på deklaration eller därvid fogad
handling ange det värde, han an-
sett böra åsättas, samt i protokollet
anteckna de fall, i vilka detta skett.
Ordförande skall underrätta lokal
skattemyndighet härom i den ord-
ning, som föreskrives av Kungl.
Maj:t eller myndighet som Kungl.
Maj:t bestämmer.

Annan ledamot, — — — — — av protokollet.

Av nämnden — — — — — till protokollet.

152 §.

Fastighetstaxeringsnämndens arbete — — — under taxeringsåret.

Fastighetstaxeringsnämndens preliminära — — — till ordföranden.

(Nuvarande lydelse)

Lokal skattemyndighet skall senast den 31 januari under taxeringsåret underrätta ägare eller därmed likställd innehavare av *skattepliktig* fastighet om *det taxeringsvärde* för fastigheten som preliminärt upptagits. Underrättelsen skall även innehålla upplysning, att ägaren eller innehavaren av fastigheten äger senast den 25 påföljande februari till fastighetstaxeringsnämndens ordförande avgiva skriftliga erinringar mot förslaget samt att särskild underrättelse om det slutliga beslutet icke kommer att utsändas, om erinringar icke avgivas eller det preliminärt upptagna taxeringsvärdet oförändrat fastställs. Därjämte skall underrättelsen innehålla upplysning om vad som skall iakttagas vid anförande av besvär över fastighetstaxeringsnämndens beslut om taxeringen.

Sedan de preliminärt åsatta taxeringsvärdena blivit upptagna i fastighetslängden skall längden under tio dagar viss angiven tid på dagen hållas tillgänglig inom kommunen på lämplig kommunal expedition, med rätt för ägare eller därmed likställd innehavare av fastighet inom distriktet att på sätt och inom tid som anges i föregående stycke avgiva erinringar. Lokal skattemyndighet skall efter samråd med ordförande i fastighetstaxeringsnämnd senast den 10 februari under taxeringsåret utfärda kungörelse härom.

Lokal skattemyndighet skall så snart det kan ske efter den 25 februari översända fastighetslängden till fastighetstaxeringsnämndens ordförande.

(Föreslagen lydelse)

Lokal skattemyndighet skall senast den 15 februari under taxeringsåret underrätta ägare eller därmed likställd innehavare av fastighet, som skall taxeras,

1) om den taxering och de enligt 10 § kommunalskattelagen redovisade särskilda värden för fastigheten som preliminärt bestämts,

2) om att ägaren eller innehavaren äger senast den 10 mars till fastighetstaxeringsnämndens ordförande avgiva skriftliga erinringar mot förslaget,

3) om att särskild underrättelse om det slutliga beslutet kommer att utsändas endast om ägaren eller innehavaren avgivit erinringar mot preliminärt åsatt taxering eller om fastighetstaxeringsnämnden, utan att erinringar avgivits, beslutat åsätta fastighet annat taxeringsvärde än som preliminärt bestämts eller eljest frångått det preliminära beslutet,

4) om vad som skall iakttagas vid anförande av besvär över fastighetstaxeringsnämndens beslut om taxeringen.

Sedan de preliminärt åsatta taxeringsvärdena blivit upptagna i fastighetslängden skall längden under tio dagar viss angiven tid på dagen hållas tillgänglig inom kommunen på lämplig expedition, med rätt för ägare eller därmed likställd innehavare av fastighet inom distriktet att på sätt och inom tid som anges i föregående stycke avgiva erinringar. Lokal skattemyndighet skall efter samråd med ordförande i fastighetstaxeringsnämnd senast den 15 februari under taxeringsåret utfärda kungörelse härom.

Lokal skattemyndighet skall så snart det kan ske efter den 10 mars översända fastighetslängden till fastighetstaxeringsnämndens ordförande.

(Nuvarande lydelse)

(Föreslagen lydelse)

154 §.

1 m o m. Har ägare eller därmed likställd innehavare av fastighet avgivit erinringar mot preliminärt åsatt *taxeringsvärde* eller har fastighetstaxeringsnämnden, utan att erinringar avgivits, beslutat åsätta fastighet annat taxeringsvärde än som preliminärt *upptagits* eller eljest frångått det preliminära beslutet, skall fastighetstaxeringsnämndens ordförande tillsända ägaren eller innehavaren underrättelse om *det taxeringsvärde*, som av fastighetstaxeringsnämnden slutligt *beslutats*. Underrättelsen skall innehålla upplysning om vad som skall iakttagas vid anförande av besvär över fastighetstaxeringsnämndens beslut.

1 m o m. Har ägare eller därmed likställd innehavare av fastighet avgivit erinringar mot preliminärt åsatt *taxering* eller har fastighetstaxeringsnämnden, utan att erinringar avgivits, beslutat åsätta fastighet annat taxeringsvärde än som preliminärt *bestämts* eller eljest frångått det preliminära beslutet, skall fastighetstaxeringsnämndens ordförande tillsända ägaren eller innehavaren underrättelse om *den taxering och de enligt 10 § kommunalskattelagen redovisade särskilda värden*, som av fastighetstaxeringsnämnden slutligt *bestämts*. Underrättelsen skall innehålla upplysning om vad som skall iakttagas vid anförande av besvär över fastighetstaxeringsnämndens beslut.

Denna förordning träder i kraft dagen efter den, då förordningen enligt därå meddelad uppgift utkommit från trycket i Svensk författningssamling. Länsstyrelsen får före den 1 juli 1969 ändra den indelning i verksamhetsområden för fastighetstaxeringsombud, som enligt 135 § 1 mom. taxeringsförordningen skall ha bestämts senast den 1 mars 1969, och vidtaga de ytterligare åtgärder som behövs med anledning härav.

Beträffande motiveringen för förslaget hänvisar utskottet till propositionen.

Motionerna

I detta sammanhang behandlar utskottet de vid riksdagens början väckta motionerna I: 134 av herr *Tistad m. fl.* samt II: 151 av herrar *Hylltander och Jonsson* i Mora, vari hemställts, att riksdagen måtte besluta, att 76 § taxeringsförordningen skall ha följande ändrade lydelse:

76 §.

Besvär av — — — augusti under taxeringsåret.

Kommuns besvär skola anföras före utgången av oktober månad under taxeringsåret.

Taxeringsintendent äger — — — samma taxering.

Till stöd för yrkandet i motionerna anförs följande. Kommun erhåller kännedom om åsatta taxeringar genom avskrift av inkomstlängden, som enligt 45 § taxeringskungörelsen skall tillställas kommunens styrelse senast den 31 juli. Det har tidigare på sina håll inte varit möjligt för den lokala skattemyndigheten att färdigställa taxeringslängderna i föreskriven tid. Under en följd av år har t. ex. i Stockholm längderna inte varit färdigställda, när tidsfristen för kommunens besvärsrätt utlöpt. Kommunen har i sådana fall varit tvingad att anföra s. k. reservationsbesvär i fall, där det kan tänkas föreligga motiv för att kommunen skall uppträda som part i skatteprocessen. I andra kommuner torde man, när taxeringslängderna inte blivit klara i tid, ha funnit sig i att försitta sina möjligheter att anföra besvär.

Även om avskrift av taxeringslängderna skulle vara kommunen till handa inom den stadgade tiden, föreligger emellertid ofta mycket stora svårigheter för kommunerna att anföra besvär före den 31 augusti. Redan den omständigheten att juli och augusti är semester månader verkar försvårande. Därtill kommer att det i flertalet kommuner inte finns någon tjänsteman med stående fullmakt att föra kommunens talan i taxeringsmål. Frågan om huruvida besvär skall anföras måste därför i varje särskilt fall prövas av kommunens styrelse. Av praktiska skäl är det ofta förenat med svårigheter att hinna med beslut före augusti månads utgång.

Kommun, som inte hunnit överklaga en taxering inom den föreskrivna besvärstiden, har möjlighet att intressera taxeringsintendenten att för kommunens räkning föra talan inom den utsträckta besvärstid som gäller för honom. Det är emellertid uppenbart att denna möjlighet inte föreligger i alla fall. Taxeringsintendenten kan mycket väl ha en annan uppfattning än kommunen i taxeringsfrågan.

Det måste således anses otillfredsställande att kommunens besvärstid i fråga om besvär till prövningsnämnden utgår redan den 31 augusti. Det är önskvärt att besvärstiden utsträcks åtminstone till den 31 oktober.

Utskottet

Under utarbetandet av anvisningar, rekommendationer och blanketter inför 1970 års allmänna fastighetstaxering har det visat sig nödvändigt att — utöver de vid 1968 års höstriktsdag beslutade ändrade reglerna för allmän fastighetstaxering — göra vissa ytterligare ändringar i taxeringsförordningens och taxeringskungörelsens bestämmelser. Med anledning härav föreslås i propositionen vissa ändringar innebärande

att länsstyrelse skall få möjlighet att förordna mer än ett fastighetstaxeringsombud inom ett distrikt med uppdelning av arbetsuppgifterna mellan ombuden med hänsyn till deras erfarenheter som värderingstekniker,

att arrendators skyldighet att avlämna allmän fastighetsdeklaration i frå-

ga om åkerjordens användning och dränering samt i fråga om kreatursbesättningen på fastigheten upphävs,

att den lokala skattemyndigheten, och inte som f. n. fastighetstaxeringsnämndens ordförande, skall insortera avskrifter av lagfartsbevis och uppgifter om belåningsvärden i fastighetsdeklarationerna,

att skiljaktig mening av fastighetstaxeringsnämndens ordförande skall meddelas den lokala skattemyndigheten för längdföring genom anteckning på fastighetstaxeringsavi i stället för genom utdrag av nämndens protokoll,

att tidsschemat för vissa åtgärder av länsstyrelsen, den lokala skattemyndigheten och den skattskyldige under fastighetstaxeringsarbetet förskjuts i syfte att öka säkerheten i taxeringen,

att underrättelseskyldigheten om preliminärt och slutligt åsatta taxeringar utökas, samt

att fastighetstaxeringslängderna skall hållas tillgängliga inte endast på lämplig kommunal expedition utan även på annan lämplig expedition inom kommunen.

De föreslagna ändringarna rörande förfarandet vid allmän fastighetstaxering har i allt väsentligt tillstyrkts under remissbehandlingen. Enligt utskottets uppfattning är förslagen ägnade att förbättra taxeringen och registreringen samt öka den enskildes rättssäkerhet. Utskottet tillstyrker således propositionen i denna del.

I propositionen behandlas även en annan fråga som inte har samband med den allmänna fastighetstaxeringen, nämligen frågan om kommuns besvärstid vid den årliga taxeringen.

Enligt nuvarande lydelse av 45 § taxeringskungörelsen skall den lokala skattemyndigheten senast den 10 augusti under taxeringsåret tillstålla kommunens styrelse avskrift av fastighets- och inkomstlängden. I 76 § andra stycket taxeringsförordningen föreskrivs vidare att kommuns besvär över taxeringsnämnds beslut skall anföras före utgången av augusti månad under taxeringsåret. Förslaget i propositionen innebär att besvärstiden utsträcks till utgången av september månad.

I de vid riksdagens början väckta motionerna I: 134 och II: 151 yrkas att kommuns besvärstid skall utsträckas till den 31 oktober. Till stöd för yrkandet åberopas att besvärstiden sammanfaller med semesterperioden och att det stundom visat sig omöjligt för de lokala skattemyndigheterna att tillstålla kommunerna taxeringslängderna i tid. Härigenom har, framhåller motionärerna, kommunernas möjligheter att anföra besvär i rätt tid be-
skurits.

Med anledning av vad i motionerna anförts vill utskottet erinra om att tidsgränsen för överlämnande av längderna till kommuns styrelse fr. o. m. år 1968 ändrats från den 31 juli till den 10 augusti. På grund härav och då längderna numera framställs med utnyttjande av ADB torde sådana för-

seningar, som påtalats av motionärerna, kunna undvikas i fortsättningen. Före den 1 januari 1968 hade kommunerna — bortsett från eventuella förseningar med överlämnandet av längderna — endast möjlighet att anföra besvär över taxeringsnämnds beslut under augusti månad och förra året endast under tiden den 10—den 31 augusti. Den i propositionen föreslagna förlängningen av besvärstiden till utgången av september månad innebär en avsevärd utökning av besvärstidens längd. Därtill kommer att besvärstiden enligt departementschefens förslag endast till mindre del infaller under semesterperiod. Härigenom torde syftet med motionerna i huvudsak vara tillgodosett. Ett bifall till motionärernas förslag om ytterligare förlängning av besvärstiden skulle motverka snabbheten och effektiviteten i taxeringsarbetet. Med det anförda tillstyrker utskottet den i propositionen föreslagna ändringen av 76 § taxeringsförordningen och avstyrker således bifall till motionerna I: 134 och II: 151.

Med hänvisning till det anförda hemställer utskottet
att riksdagen

A) med bifall till Kungl. Maj:ts proposition nr 96 antas det vid propositionen fogade förslaget till förordning om ändring i taxeringsförordningen den 23 november 1956 (nr 623);

B) avslår motionerna I: 134 och II: 151 i den mån de inte kan anses besvarade genom vad utskottet ovan anført och hemställt.

Stockholm den 8 maj 1969

På bevillningsutskottets vägnar:

JOHN ERICSSON

Närvarande

från första kammaren: herrar John Ericsson (s), Wärnberg* (s), Tage Johansson (s), Gösta Jacobsson (m), Tistad (fp), Wirmark (s), Karl Pettersson (m), Ove Karlsson (s) och Levin* (fp); samt

från andra kammaren: herrar Engkvist (s), Kristenson (s), Carlstein (s), Eriksson i Bäckmora* (cp), Hammarsten* (s), Enarsson (m), Börjeson i Falköping* (cp), Ahlmark* (fp), Marcusson* (s) och Westberg i Hofors* (s).

* Icke närvarit vid justering av betänkandet.