

**Nr 189**

*Kungl. Maj:ts proposition till riksdagen med förslag till lag angående ändrad lydelse av 12 § lagen den 28 maj 1937 (nr 249) om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar; given Stockholms slott den 29 oktober 1964.*

Under åberopande av bilagda i statsrådet förda protokoll vill Kungl. Maj:t härmed föreslå riksdagen att antaga härvid fogade förslag till lag angående ändrad lydelse av 12 § lagen den 28 maj 1937 (nr 249) om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar.

Under Hans Maj:ts

Min allernådigste Konungs och Herres frånvaro:

**BERTIL**

*Herman Kling*

---

**Propositionens huvudsakliga innehåll**

I propositionen föreslås med anledning av brottsbalken och annan nyttillkommen lagstiftning vissa ändringar i 12 § sekretesslagen.

## Förslag

till

## Lag

angående ändrad lydelse av 12 § lagen den 28 maj 1937 (nr 249) om  
inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar

Härigenom förordnas, att 12 § lagen den 28 maj 1937 om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar<sup>1</sup> skall erhålla ändrad lydelse på sätt nedan angives.

*(Nuvarande lydelse)*

Hos myndighet vid fångvårdsanstalt, *allmän uppfostringsanstalt* eller *tvångsarbetsanstalt* upprättade handlingar rörande å anstalten intagen person må ej i andra fall eller annan ordning än Konungen bestämmer utlämnas tidigare än sjuttio år efter deras datum.

*Vad i första stycket stadgas skall äga motsvarande tillämpning med avseende å handlingar, upprättade av dem, som handhava övervakning eller tillsyn över brottslingar eller lösdrivare, vilka icke äro intagna å anstalt som i första stycket sägs, där handlingarna röra någon som är underkastad övervakning eller tillsyn.*

*(Föreslagen lydelse)*

Hos myndighet vid fångvårdsanstalt eller *arbetsanstalt* upprättade handlingar rörande i anstalten intagen person må ej i andra fall eller annan ordning än Konungen bestämmer utlämnas tidigare än sjuttio år efter deras datum.

*Detsamma gäller handlingar, vilka upprättats av befattningshavare inom skyddskonsulentorganisationen eller annan som fullgör skyddskonsulents uppgifter eller av övervakare eller den som anlitats såsom biträde vid övervakning, i den mån handlingarna röra personer som ställts under övervakning efter dom å fängelse, skyddstillsyn, ungdomsfängelse, internering eller intagning i arbetsanstalt.*

*Kriminalvårdsnämnden, ungdomsfängelnsnämnden och interneringsnämnden samt övervakningsnämnd må förordna, att vad nu föreskrivits skall äga tillämpning även beträffande viss hos nämnden upprättad handling rörande person som är intagen i anstalt eller ställd under övervakning. Sådant förordnande må dock ej avse nämndens beslut, som utfärdats särskilt eller upptagits i protokoll.*

<sup>1</sup> Senaste lydelse av 12 §, se 1945:260.

(Nuvarande lydelse)

Uppgifter och anteckningar, som tillhöra hos fångvårdsstyrelsen fört register över personer, som intagits å fångvårdsanstalt eller erhållit villkorlig dom, må ej utlämnas i annat fall eller annan ordning än Konungen bestämmer.

(Föreslagen lydelse)

Uppgifter och anteckningar, vilka tillförts hos kriminalvårdsstyrelsen fört register över personer som intagits i anstalt eller dömts till skyddstillsyn, må ej utlämnas i annat fall eller annan ordning än Konungen bestämmer.

---

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1965. Äldre lag skall dock alltjämt äga tillämpning beträffande däri nämnda handlingar som ej avses i den nya lagen.

*Utdrag av protokollet över justitiedepartementensärenden, hållet inför Hans Kungl. Höghet Regenten, Hertigen av Halland, i statsrådet å Stockholms slott den 29 oktober 1964.*

N ä r v a r a n d e:

Statsråden STRÄNG, ANDERSSON, LINDSTRÖM, LANGE, LINDHOLM, KLING, SKOGLUND, EDENMAN, JOHANSSON, HERMANSSON, HOLMQVIST, ASPLING, PALME, SVEN-ERIC NILSSON.

Efter gemensam beredning med statsrådets övriga ledamöter anmäler chefen för justitiedepartementet, statsrådet Kling, förslag till *lag angående ändrad lydelse av 12 § lagen den 28 maj 1937 (nr 249) om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar* och anför därvid följande.

Enligt bestämmelser i 2 kap. tryckfrihetsförordningen äger svensk medborgare fri tillgång till allmänna handlingar, d. v. s. handlingar som förvaras hos stats- eller kommunalmyndighet, vare sig handlingarna inkommit till myndigheten eller upprättats hos denna. I denna principiella frihet får inskränkning göras endast på vissa i tryckfrihetsförordningen nämnda grunder och inskränkningarna skall noga anges i lag som stiftats samfällt av Kungl. Maj:t och riksdagen. De gällande inskränkningarna finns upptagna i lagen den 28 maj 1937 om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar, den s. k. sekretesslagen.

I 12 § sekretesslagen lämnas föreskrifter om sekretess med avseende på vissa handlingar som rör personer, vilka på grund av brott eller lösdriveri intagits i anstalt eller ställts under övervakning eller tillsyn. Sålunda stadgas i första stycket att hos myndighet vid fängvårdsanstalt, allmän uppfostringsanstalt eller tvångsarbetsanstalt upprättade handlingar rörande i anstalten intagen person ej må i andra fall eller annan ordning än Kungl. Maj:t bestämmer utlämnas tidigare än sjuttio år efter deras datum. Enligt andra stycket skall vad sålunda stadgas äga motsvarande tillämpning med avseende på handlingar, upprättade av dem som handhar övervakning eller tillsyn över brottslingar eller lösdrivare, vilka icke är intagna på anstalt som nämnts i första stycket, om handlingarna rör någon som är underkastad övervakning eller tillsyn. I tredje stycket slutligen föreskrives att uppgifter och anteckningar, som tillhör hos fängvårdsstyrelsen fört register över personer, som intagits i fängvårdsanstalt eller erhållit villkorlig dom, ej må utlämnas i annat fall eller annan ordning än Kungl. Maj:t bestämmer.

Det synes påkallat att de nu återgivna bestämmelserna i 12 § sekretesslagen överses med anledning av ny lagstiftning. Den av riksdagen år 1962 antagna och den 21 december samma år (nr 700) utfärdade brottsbalken träder i kraft den 1 januari 1965. Samma dag träder även lagen den 4 juni 1964 (nr 450) om åtgärder vid samhällsfarlig asocialitet i kraft. Beträffande de förändringar som den nya lagstiftningen medför må i detta sammanhang anföras följande.

Brottsbalken ersätter bl. a. gällande särskilda lagar om ungdomsfängelse, om förvaring och internering i säkerhetsanstalt, om villkorlig dom samt om villkorlig frigivning. Vid de påföljder som regleras i dessa lagar förekommer kriminalvård i frihet, varvid den dömde kan stå under övervakning eller, som termen lyder i fråga om eftervård efter anstaltsbehandling, tillsyn. Den befattning med den dömde som avses därmed utövas i första hand av övervakare över villkorligt dömd, tillsynsman för villkorligt frigiven samt tillsyningsman för den som är utskrivna på prov från ungdoms- eller säkerhetsanstalt. I övrigt föreligger i berörda hänseende vissa organisatoriska olikheter mellan de skilda behandlingsformerna. Vid villkorlig dom står sålunda övervakningen under tillsyn av domstol. Övervakningsdomstolens befogenheter kan delegeras till övervakningsnämnd. Härjämte står övervakningen under uppsikt av skyddskonsulent. Även vid villkorlig frigivning har skyddskonsulent inseende över tillsynen. Fullt motsvarande anordning förekommer icke i fråga om tillsynen över dem som utskrivits på prov från ungdoms- eller säkerhetsanstalt. I dessa fall utövas ledningen av tillsynen av ungdomsfängelsenämnden eller interneringsnämnden.

Genom brottsbalken blir den nu berörda organisationen enhetlig. Vid skyddstillsyn, som närmast motsvarar nuvarande villkorlig dom med övervakning, vid villkorlig frigivning och vid vård utom anstalt efter dom å ungdomsfängelse eller internering — den sistnämnda påföljden motsvarar närmast förvaring enligt gällande lag — skall den dömde normalt stå under övervakning genom särskilt förordnad övervakare. Vistas den dömde på annan ort än övervakaren, skall denne få rätt att anlita lämplig person såsom biträde vid övervakningen. Övervakningen skall handhas av övervakningsnämnd. Är övervakaren annan än skyddskonsulent hos nämnden, skall övervakningen därjämte stå under överinseende av sådan konsulent.

En nytillkommen central nämnd, kriminalvårdsnämnden, har att taga befattning med vissa ärenden angående villkorlig frigivning. Särskilda uppgifter med avseende på behandlingen av dem som dömts till ungdomsfängelse eller internering är, huvudsakligen som enligt gällande ordning, anförtrodda åt ungdomsfängelsenämnden och interneringsnämnden, vilka bl. a. äger besluta om övergång från vård i anstalt till vård utom anstalt, om återintagning i anstalt samt om upphörande av den ådömda påföljden. De tre nu angivna centrala nämnderna är var på sitt område överinstanser i förhållande till övervakningsnämnderna.

Lagen om åtgärder vid samhällsfarlig asocialitet ersätter lagen den 12

juni 1885 angående lösdrivares behandling. Den anstaltsbehandling, varom bestämmelser lämnas i den nya lagen, äger rum i arbetsanstalt. Även tvångsarbete som ådömts med stöd av äldre lag skall verkställas i sådan anstalt. Rätten kan förordna om villkorligt anstånd med verkställande av dom å intagning i arbetsanstalt. Den som erhåller sådant anstånd ställes under övervakning under en prøvotid. Beträffande övervakningen skall i huvudsak tillämpas bestämmelserna i brottsbalken om övervakning av villkorligt frigivna. På motsvarande sätt sker övervakning av den som utskrivits villkorligt från arbetsanstalt.

Ytterligare torde böra nämnas att behandling i allmän uppfostringsanstalt icke förekommer sedan 1948 samt att det hos fångvårdsstyrelsen förda registret över villkorligt dömda i fortsättningen kommer att avse personer som dömts till skyddstillsyn. Fångvårdsstyrelsen kommer från och med den 1 januari 1965 att benämnas kriminalvårdsstyrelsen.

De förändringar, som nu i korthet antytts, bör återspeglas i sekretesslagen. Därvid bör beaktas att handlingar, som enligt gällande lydelse av de aktuella stadgandena är sekretessbelagda, icke blir offentliga. Ändringarna torde därför böra kompletteras med en övergångsbestämmelse av innebörd att äldre lag alltjämt skall äga tillämpning beträffande däri nämnda handlingar som ej avses i den nya lagen.

I överensstämmelse med det nu anförda bör allmän uppfostringsanstalt icke längre nämnas i första stycket av 12 § och »tvångsarbetsanstalt» utbytas mot »arbetsanstalt».

Skyddskonsulentorganisationen är numera genomgående engagerad i övervakningsarbetet. Befattningshavarna inom denna organisation bör därför uttryckligen nämnas i andra stycket vid sidan av övervakarna. Hänsyn bör även tagas till att skyddskonsulents uppgifter enligt Kungl. Maj:ts förordnande kan fullgöras av befattninghavare vid skyddsförening. För att uppräkningsen skall bli uttömmande bör också nämnas den som anlitats såsom biträde vid övervakning. Det synes vidare önskvärt att övervakningsklientelet anges på annat sätt än genom det nu använda uttrycket »brottslingar eller lösdrivare». En lämplig beteckning torde vara »personer som ställts under övervakning efter dom å fängelse, skyddstillsyn, ungdomsfängelse, internering eller intagning i arbetsanstalt».

Handlingar som upprättats hos någon av de nyss berörda centrala nämnderna eller hos övervakningsnämnd torde i allmänhet icke få sådant innehåll att de behöver vara underkastade sekretess. I vissa fall, såsom när övervakad person hörts muntligen inför nämnden, kan dock i nämndens protokoll komma att inflyta sådana uppgifter om enskilds personliga förhållanden som ej bör utlämnas åt offentligheten. Uppgifter av denna art torde även kunna ingå i övervakningsnämnds anteckningar rörande de under nämnden lydande övervakningsfallen. Det synes därför lämpligt att i ett

nytt tredje stycke i 12 § upptaga ett bemyndigande för central nämnd och övervakningsnämnd att förordna om tillämpning av sekretessbestämmelserna i de föregående styckena beträffande viss hos nämnden upprättad handling rörande person som är intagen i anstalt eller ställd under övervakning. Med hänsyn till det allmänna kontrollintresset bör sådant förordnande icke kunna meddelas med avseende på beslut som utfärdats särskilt eller intagits i protokoll.

I sista stycket bör den nya benämningen för fångvårdsstyrelsen införas. Vidare bör göras de ändringar som föranledes av att personer som intages i arbetsanstalt torde komma att registreras hos styrelsen och av att registret över villkorligt dömda i fortsättningen kommer att avse personer som dömts till skyddstillsyn. Genom en nyligen företagen ändring i 11 § sekretesslagen har beträffande det allmänna kriminalregistret sekretessen angivits avse uppgifter och anteckningar som *tillförts* registret i stället för uppgifter och anteckningar som *tillhör* registret. Avsikten härmed har varit att klart ange att även material som utgallrats ur registret är underkastat sekretesskydd. En motsvarande ändring synes böra genomföras i 12 §.

Utöver de nu angivna ändringarna bör vissa rent redaktionella jämförelser vidtagas i lagtexten.

De föreslagna ändringarna bör träda i kraft den 1 januari 1965.

I enlighet med vad som anförts i det föregående föreligger inom justitiedepartementet utarbetat förslag till *lag angående ändrad lydelse av 12 § lagen den 28 maj 1937 (nr 249) om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar*.

Föredraganden hemställer att Kungl. Maj:t måtte genom proposition föreslå riksdagen att antaga lagförslaget.

Med bifall till vad föredraganden sålunda med instämmande av statsrådets övriga ledamöter hemställt förordnar Hans Kungl. Höghet Regenten att till riksdagen skall avlåtas proposition av den lydelse bilaga till detta protokoll utvisar.

Ur protokollet:

*Stig Granqvist*