

Nr 24

Konstitutionsutskottets utlåtande i anledning av Kungl. Maj:ts proposition med förslag till förordning angående beräkning av pensionsgrundande inkomst enligt lagen om försäkring för allmän tilläggspension m. m., i vad propositionen hänvisats till konstitutionsutskottet.

I en den 13 november 1959 dagtecknad, till riksdagen avlåten proposition, nr 175, har Kungl. Maj:t under återopande av propositionen bilagda utdrag av statsrådsprotokollen över socialärenden den 29 oktober och 13 november 1959 samt protokollet i lagrådet den 12 november 1959 föreslagit riksdagen dels att antaga vid propositionen fogade förslag till 1) förordning angående beräkning av pensionsgrundande inkomst enligt lagen om försäkring för allmän tilläggspension, 2) förordning angående uppbörd av avgifter enligt lagen om försäkring för allmän tilläggspension, m. m., 3) förordning angående redares avgift i vissa fall enligt lagen om försäkring för allmän tilläggspension, m. m., 4) förordning om ändring i taxeringsförordningen den 23 november 1956 (nr 623), 5) förordning om ändring i uppbördsförordningen den 5 juni 1953 (nr 272), 6) förordning om ändring i folkbokföringsförordningen den 28 juni 1946 (nr 469), 7) lag angående ändrad lydelse av 38 § lagen den 3 januari 1947 (nr 1) om allmän sjukförsäkring, 8) lag angående ändrad lydelse av 12 § lagen den 21 maj 1954 (nr 266) om moderskaps-hjälp, 9) lag om ändrad lydelse av 17 kap. 12 § handelsbalken, 10) lag angående ändrad lydelse av 17 § lagen den 28 maj 1937 (nr 249) om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar, 11) lag om ändring i kommunalskattelagen den 28 september 1928 (nr 370), 12) förordning angående ändrad lydelse av 4 § 1 mom. och 7 § förordningen den 26 juli 1947 (nr 576) om statlig inkomstskatt och 13) förordning om ändrad lydelse av 3 § förordningen den 22 maj 1953 (nr 269) angående byggnadsforskningsavgift, dels ock bifalla de förslag i övrigt, om vilkas avlåtande till riksdagen föredragande departementschefen hemställt.

Propositionen har såvitt gäller det under 10) upptagna lagförslaget hänvisats till konstitutionsutskottet och i övriga delar till lagutskott samt har härutinnan tilldelats andra lagutskottet.

Det till utskottet hänvisade lagförslaget har följande lydelse:

Förslag

till

L a g

angående ändrad lydelse av 17 § lagen den 28 maj 1937 (nr 249) om
inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar

Häri genom förordnas, att 17 § lagen den 28 maj 1937 om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar¹ skall erhålla ändrad lydelse på sätt nedan anges.

(Nuvarande lydelse)

(Föreslagen lydelse)

17 §.

Till myndighet avlämnade uppgifter till ledning för taxering, som avses i taxeringsförordningen, eller eljest för beräkning av skatt må ej i andra fall än i *vederbörande skatteförfattning* stadgas utan den skattskyldiges samtycke utlämnas till annan tidigare än tjugu år efter uppgiftens datum. Vad nu sagts skall även gälla beträffande handling, som upprättats av myndighet vid taxeringskontroll enligt taxeringsförordningen eller eljest vid skattekontroll, så ock beträffande uppteckning av uppgifter, som vid muntlig förhandling inför prövningsnämnd lämnats angående skattskyldigs förhållanden, om nämnden förordnat att uppteckningen icke må vara för någon tillgänglig i vidare mån än som gäller i fråga om självdeklaration. Uppgift, som av aktiebolag eller ekonomisk förening lämnats taxeringsmyndighet till ledning vid värdesättning av aktier i bolaget eller andelar i föreningen, må ej utan samtycke av den som lämnat uppgiften utlämnas till annan tidigare än tjugu år efter uppgiftens datum. Är det under pågående

Till myndighet avlämnade uppgifter till ledning för taxering, som avses i taxeringsförordningen, eller eljest för beräkning av skatt *eller ock för beräkning av pensionsgrundande inkomst enligt lagen om försäkring för allmän tilläggspension eller av arbetsgivaravgift enligt förordningen angående uppbörd av avgifter enligt lagen om försäkring för allmän tilläggspension, m. m.*, må ej i andra fall än i *därom gällande författning* stadgas utan den skattskyldiges *eller den för allmän tilläggspension försäkrades eller den avgiftskyldiges* samtycke utlämnas till annan tidigare än tjugu år efter uppgiftens datum. Vad nu sagts skall även gälla beträffande handling, som upprättats av myndighet vid taxeringskontroll enligt taxeringsförordningen eller eljest vid skattekontroll, *vid beräkning av pensionsgrundande inkomst eller vid kontroll av uppgift för beräkning av arbetsgivaravgift*, så ock beträffande uppteckning av uppgifter, som vid muntlig förhandling inför prövningsnämnd lämnats angående skattskyldigs förhål-

¹ Senaste lydelse av 17 § se SFS 1959:97.

(Nuvarande lydelse)

utredning rörande någons taxering av synnerlig vikt att innehållet i kontrolluppgift eller annan för taxeringskontroll enligt taxeringsförordningen avsedd handling icke kommer till den skattskyldiges kännedom, må myndighet, som innehar handlingen, vägra att utlämna denna.

(Föreslagen lydelse)

landen, om nämnden förordnat att uppteckningen icke må vara för någon tillgänglig i vidare mån än som gäller i fråga om självdeklaration. Uppgift, som av aktiebolag eller ekonomisk förening lämnats taxeringsmyndighet till ledning vid värdesättning av aktier i bolaget eller andelar i föreningen, må ej utan samtycke av den som lämnat uppgiften utlämnas till annan tidigare än tjugu år efter uppgiftens datum. Är det under pågående utredning rörande någons taxering av synnerlig vikt att innehållet i kontrolluppgift eller annan för taxeringskontroll enligt taxeringsförordningen avsedd handling icke kommer till den skattskyldiges kännedom, må myndighet, som innehar handlingen, vägra att utlämna denna.

Förmögenhetslängd må — — — — — längdens datum.

Handlingar i — — — — — handlingens datum.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1960.

Beträffande motiveringen till förslaget angående ändring i lagen om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar (sekretesslagen) får utskottet, i den mån redogörelse härför icke lämnas i det följande, hänvisa till det vid propositionen fogade utdraget vid statsrådsprotokollet för den 29 oktober 1959.

I propositionen framlägges förslag rörande administrationen av försäkringen för allmän tilläggspension under det inledande skedet, då förvaltningsuppgifterna främst består i beräkning av pensionsgrundande inkomst, registrering av sådan inkomst och pensionspoäng samt beräkning och uppbörd av avgifter. Vidare föreslås vissa kompletterande regler för beräkningen av pensionsgrundande inkomst och avgifter.

Beräkning av pensionsgrundande inkomst föreslås skola utföras av de lokala skattemyndigheterna, d. v. s. häradsskrivare och kronokamrerare, och i Stockholm av överståthållarämbetet. Beräkningen verkställs med ledning av taxeringsmaterialet. I samband härmed skall upprättas s. k. inkomstkort. De lokala skattemyndigheterna skall översända s. k. aviseringskort till registreringsmyndigheterna, varigenom dessa underrättas om den pensionsgrundande inkomstens storlek. För fastställande av underlaget för avgiftsberäkningen skall arbetsgivarna årligen lämna särskilda uppgifter, s. k. arbetsgivaruppgifter. Riksförsäkringsanstalten beräknar avgifterna.

Som skäl till den föreslagna ändringen i 17 § sekretesslagen har departementschefen anfört: Arbetsgivaruppgifterna och övriga uppgifter som avlämnats till ledning för beräkning av arbetsgivaravgift enligt förordningen angående uppbörd av avgifter enligt lagen om försäkring för allmän tilläggspension, m. m. torde böra erhålla samma sekretesskydd som de allmänna självdeklarationerna och andra uppgifter för inkomsttaxeringen. Enahanda sekretesskydd bör beredas handling, som upprättats vid kontroll av arbetsgivaruppgift. I viss mån tveksamt torde vara, huruvida de inkomstkort, som upprättas vid beräkning av pensionsgrundande inkomst, jämte skriftväxling i samband med sagda beräkning bör få sekretesskydd. I det stora flertalet fall torde dessa kort inte komma att innehålla inkomstuppgifter av annan karaktär än de som finns i exempelvis inkomstlängderna vilka är offentliga handlingar. Med hänsyn till de anteckningar, som lokal skattemyndighet skall göra på inkomstkortet vid avvikelser från den försäkrades inkomstfördelning i självdeklarationen m. m., har emellertid övervägande skäl ansetts tala för att nu ifrågavarande handlingar erhåller samma sekretesskydd som självdeklarationerna och andra uppgifter för inkomsttaxeringen. Förevarande lagrum har underkastats ändring i enlighet med vad nu sagts. Det bör påpekas, att registren över pensionsgrundande inkomst, pensionspoäng m. m. givetvis inte kommer att vara sekretessbelagda.

Utskottet. Som framgår av den i det föregående lämnade redogörelsen sammanhänger den i förevarande proposition föreslagna ändringen i sekretesslagen nära med andra i samma proposition framlagda förslag. Dessa har, enligt vad konstitutionsutskottet inhämtat, tillstyrkts av andra lagutskottet med allenast sådana ändringar, som i förevarande sammanhang saknar betydelse. Konstitutionsutskottet har ej något att erinra mot den i propositionen föreslagna ändringen i 17 § sekretesslagen avseende handlingar angående beräkning av pensionsgrundande inkomst m. m. Utskottet vill dock framhålla, att härmed icke åsyftas en sådan utvidgning av sekretesskyddet, att detta skulle avse även de i den föregående redogörelsen nämnda aviseringskortet.

Utskottet hemställer alltså,

att riksdagen måtte antaga det i förevarande proposition, nr 175, framlagda förslaget till lag angående ändrad lydelse av 17 § lagen den 28 maj 1937 om inskränkningar i rätten att utbekomma allmänna handlingar.

Stockholm den 9 december 1959

På konstitutionsutskottets vägnar:

BENGT ELMGREN

Närvarande:

från första kammaren: herrar Elmgren, Damström, Ollén, Olsén, Sveningsson, Nils-Eric Gustafsson, Dahl, Källqvist, Sörlin och Axel Emanuel Andersson; samt

från andra kammaren: herrar Pettersson i Norregård, Norén, Spångberg, Magnusson i Tumhult, von Friesen, Hammar, Henningsson, fruarna Sjöqvist och Thunvall och herr Lundkvist i Eskilstuna.