

Nr 239

Av herrar **Rubbestad** och **Börjesson**, om sänkning av skogsvårdsavgiften för år 1958.

I samband med den omorganisation av skogsvårdsstyrelserna och ändring av metoden för finansierandet av deras verksamhet, som genomfördes 1946, skedde en omläggning av principerna för skogsvårdsavgiftens uttagande (prop. 1946: 126, jordbruksutskottets utlåtande nr 61, riksdagens skrivelse nr 391). Enligt den vidtagna omläggningen skall skogsvårdsavgiften uttagas efter viss promillesats, högst 1,5 promille, å taxeringsvärdet av skogsmark och växande skog. Motivet för uttagande av den pålaga, som skogsvårdsavgiften utgör, har ansetts vara det intresse, som skogsägarna har av skogsvårdsstyrelsernas verksamhet. Beträffande avvägningen av detta skogsbrukets bidrag genom skogsvårdsavgifter till finansierandet av skogsvårdsstyrelseverksamheten anförde föredragande departementschef i samband med framläggandet av förenämnda omorganisationsförslag (prop. 1946: 126, s. 120), att fasta hållpunkter saknades för en sådan avvägning, då det i regel inte läte sig göra att skilja mellan sådana styrelsernas uppgifter, som vore rent statliga, och andra. Med hänsyn till skogsägarnas starka intresse av skogsvårdsstyrelsernas verksamhet ansåg departementschefen det vara skäligt att skogsbruket finge bära större delen av den kostnadsökning, som beräknades bli följden av omorganisationsförslagets genomförande. Han förordade därför att skogsvårdsavgiften bestämdes till så högt belopp, att omkring 4 500 000 kronor, vilket motsvarade närmare två tredjedelar av skogsvårdsstyrelsernas beräknade totala nettomedelsbehov till avlöningar och omkostnader, för den närmaste tiden komme att täckas av inflytande avgiftsmedel. Detta innebure att avgiften skulle behöva uttagas med 1,5 promille eller det promilletal, som förordats som maximum. Vad sålunda föreslagits godkändes av Kungl. Maj:t och riksdagen. Skogsvårdsavgiften har alltsedan dess uttagits efter nämnda högsta promilletal.

I bilaga 1 (inkomster å driftbudgeten) till årets statsverksproposition föreslås bl. a. att skogsvårdsavgiften för år 1958 fastställas till 1,25 promille samt att i anslutning härtill titeln skogsvårdsavgifter beräknas till 13 miljoner kronor, motsvarande praktiskt taget $\frac{2}{3}$ av beräknade anslag 1958/59 till skogsvårdsstyrelsernas verksamhet. Samtidigt åberopas, att man vid 1946 års riksdag, då den nuvarande beräkningsgrunden för skogsvårdsavgiftens uttagande infördes, bl. a. utgick från att avgiftens belopp skulle fastställas så att den motsvarade ungefär två tredjedelar av medelsbehovet hos skogsvårdsstyrelserna. Det förtjänar i anslutning härtill anmärkas, att ifrågavarande riksdagsbeslut icke synes innebära något absolut principiellt krav på att skogsvårdsavgiften för framtiden borde täcka ungefär två tredjedelar av kostnaderna för skogsvårdsstyrelseverksamheten utan närmast ett konstaterande att vid en promillesats av 1,5 två tredjedelar av nyssnämnda kostnader komme att i dåvarande läge täckas av avgiften.

Skogsstyrelsen, som redan vid sin beräkning till riksräkenskapsverket av skogsvårdsavgifter 1953/54 ifrågasatte en sänkning av promilletalet för skogsvårdsavgiftens uttagande med hänsyn till de genom 1952 års fastighetstaxering höjda taxeringsvärdena för skogsmark och växande skog, har vid motsvarande beräkning för 1958/59 föreslagit ett promilletal av 1,0, vilket skulle innebära ett inkomstbelopp av ca 10,5 milj. kronor. Styrelsen har härvid grundat sitt ställningstagande på den omständigheten, att en ganska avsevärd höjning av taxeringsvärdena skett även i samband med 1957 års fastighetstaxering.

Följande sammanställning avser att belysa förhållandet mellan skogsvårdsavgiftsmedlen och anslagen till skogsvårdsstyrelsernas verksamhet under olika budgetår.

Budgetår	Anslag	Skogsvårdsavg.	Avg. i % av anslag
1947/48	8 225 000	5 086 000	62
1953/54	14 139 400	7 865 100	56
1957/58 (beräkn.)	19 062 500	8 000 000	42
1958/59 ,,	19 868 000	13 000 000	66

Sedan den år 1946 genomförda omorganisationen av skogsvårdsstyrelsernas verksamhet har emellertid styrelserna tillförts arbetsuppgifter, framför allt på undervisningsområde, som torde få anses vara av natur att helt bära bekostas av statsmedel och sålunda undantas vid en jämförelse mellan anslagsmedel och skogsvårdsavgifter. För budgetåret 1958/59 kan kostnader för dylik verksamhet beräknas till omkring 1,9 milj. kronor, varav närmare 300 000 kronor faller på personal avlönad från skogsvårdsstyrelsernas avlöningsanslag, 500 000 kronor på personal under omkostnadsanslaget och 1,1 milj. kronor på skogsvårdsgårdar. Frändrages ovanstående 1,9 miljoner kronor från de beräknade anslagen 1958/59, återstår 17 968 000 (19 868 000—1 900 000). Mot detta belopp svarande inkomster av skogsvårdsavgifter skulle med tillämpande av oförändrad relation uppgå till 11 860 000 kronor eller 1,13 %.

I sammanhanget kan det kanske vara av intresse att se huru de totala utgifterna för skogsvårdsstyrelseverksamheten beräknas finansierade under budgetåren 1957/58 och 1958/59.

	1957/58	1958/59
Totala utgifter	33 557 900	36 423 200
Häruav betalar <i>staten</i> (19 062 500—8 000 000)	11 062 500	
,, (19 868 000—13 000 000)		6 868 000
<i>skogsägarna</i> : skogsv.-avg. 8 000 000		
serviceavg. 12 826 600	20 826 600	
,, skogsv.-avg. 13 000 000		
serviceavg. 14 911 300		27 911 300
<i>skogsvårdsstyr.</i> med inkomster		
av egna tillgångar m. m.	1 668 800	1 643 900
	<u>33 557 900</u>	<u>36 423 200</u>

Som synes uppgår statens andel av de totala kostnaderna för skogsvårdsstyrelseverksamheten budgetåret 1958/59 enligt angivna beräkningar endast till omkring en femtedel av kostnaderna.

Ovanstående förhållanden talar för att promilletalet för skogsvårdsavgiften, i enlighet med skogsstyrelsens förslag, för år 1958 fastställas till 1,0.

Slutligen må framhållas, att statsmakterna redan tidigare på vissa andra områden fattat beslut syftande till att de starkt stegrade taxeringsvärdena icke skall för fastighetsägarna i allmänhet leda till ökad skattebelastning.

Med stöd av det anförda får vi hemställa,

att riksdagen måtte, med hänsyn till de starkt stegrade taxeringsvärdena, besluta fastställa skogsvårdsavgiften till 1 promille mot f. n. 1,5 promille.

Stockholm den 25 januari 1958

Axel Rubbestad

Fritz Börjesson
