

## **Nr 229.**

*Kungl. Maj:ts proposition till riksdagen med anhållan om riksdagens yttrande angående vissa av Europarådets rådgivande församling år 1952 vid dess fjärde ordinarie möte samt år 1953 vid dess extraordinarie möte fattade beslut; given Stockholms slott den 24 april 1953.*

Under återopande av bilagda utdrag av statsrådsprotokollet över utrikesdepartementsärenden för denna dag vill Kungl. Maj:t härmed anhålla om riksdagens yttrande angående vissa i nämnda protokoll omförmälda, av Europarådets rådgivande församling år 1952 vid dess fjärde ordinarie möte samt år 1953 vid dess extraordinarie möte fattade beslut.

# **GUSTAF ADOLF.**

*Östen Undén.*

---

### **Propositionens huvudsakliga innehåll.**

I propositionen lämnas en redogörelse för de viktigaste av rådgivande församlingens rekommendationer. I likhet med vad som varit fallet föregående år, har det befunnits lämpligt och önskvärt, att Kungl. Maj:t genom proposition underställer riksdagen rekommendationerna för yttrande.

---

*Utdrag av protokollet över utrikesdepartementsärenden, hållet inför Hans Maj:t Konungen i statsrådet å Stockholms slott den 24 april 1953.*

N ä r v a r a n d e:

Statsministern ERLANDER, ministern för utrikes ärendena UNDÉN, statsråden SKÖLD, ZETTERBERG, TORSTEN NILSSON, STRÄNG, ERICSSON, ANDERSSON, LINGMAN, NORUP, HEDLUND, PERSSON, HJALMAR NILSON, LINDELL, NORDENSTAM.

Efter gemensam beredning med statsrådets övriga ledamöter anför ministern för utrikes ärendena följande.

I en den 18 augusti 1950 antagen rekommendation hemställde Europarådets rådgivande församling, att möjligheter måtte skapas för rådets ministerkommitté att genom majoritetsbeslut uppmana medlemsstaternas regeringar att underställa sina parlament sådana rekommendationer av församlingen, som av dess ständiga utskott betecknades såsom varande av särskild vikt. Ehuru enighet inom ministerkommittén icke uppnåddes om tillämpningen av det i församlingens ifrågavarande rekommendation förordade tillvägagångssättet, beslöt Kungl. Maj:t att genom propositioner till 1951 och 1952 års riksdagar sätillvida tillmötesgå församlingens önskemål, att riksdagens yttrande inhämtades över vissa av församlingen 1950 och 1951 vid dess andra och tredje ordinarie möten antagna rekommendationer (prop. 1951: 54 och r. skr. 1951: 185, prop. 1952: 237 och r. skr. 1952: 393).

Den rådgivande församlingens fjärde ordinarie möte ägde rum i Strasbourg 26—30 maj och 15—30 september 1952. Vid mötet antog församlingen följande sjuutton rekommendationer, av vilka de två första hänför sig till förra och de återstående femton till senare delen av mötet.

Rekommendation (nr 24) angående rådgivande församlingens representation vid europeiska jordbrukskonferensen.

Rekommendation (nr 25) angående integration av Europarådet och OEEC.

Rekommendation (nr 26) angående samordning på det ekonomiska området mellan Europarådets medlemsstater och med dessa genom konstitutionella band anknutna transoceana länder.

Rekommendation (nr 27) angående upprättande av en socialkommitté.

Rekommendation (nr 28) angående upprättande av ett europeiskt kreditinstitut för bostadsbyggande.

Rekommendation (nr 29) angående skydd av barn i händelse av krig.

Rekommendation (nr 30) angående upprättande av ett europeiskt transportråd.

Rekommendation (nr 31) angående avdelning B i Brysselpaktens rapport (ang. kulturkonventioner).

Rekommendation (nr 32) angående upprättande av en blandad kommitté för informationsfrågor.

Rekommendation (nr 33) angående internationell spridning av böcker, konstföremål och övriga medel avsedda att främja information och undervisning.

Rekommendation (nr 34) angående vidtagande av åtgärder avsedda att öka den transoceana emigrationen.

Rekommendation (nr 35) angående internationell finansiering av flyktingars och överskottsbevolknings bosättning m. m.

Rekommendation (nr 36) angående upprättande av en europeisk domstol och av en europeisk överenskommelse om fredligt biläggande av tvister.

Rekommendation (nr 37) angående förbindelserna mellan Europarådet och Atlantpakten.

Rekommendation (nr 38) angående preliminära förslag rörande bildande av europeiska bolag.

Rekommendation (nr 39) angående åtgärder för spridande av kännedom om Europarådet i europeiska icke-medlemsstater.

Rekommendation (nr 40) angående upprättande av en europeisk kulturfond för flyktingar.

Församlingen sammanträdde till extraordinarie möte 14—17 januari 1953, vilket sammankallats för att giva församlingen tillfälle diskutera det första resultatet av den av medlemmarna i kol- och stålunionen den 13 september 1952 bildade s. k. ad hoc församlingens arbete på ett utkast till ett fördrag om upprättande av en europeisk politisk union. Vid detta extraordinarie möte antog rådgivande församlingen följande två rekommendationer.

Rekommendation (nr 41) angående ändring av Europarådets stadga.

Rekommendation (nr 42) angående ökning av lokalerna vid Europarådets säte.

Ehuru församlingens ständiga utskott ej betecknat vissa rekommendationer såsom särskilt angelägna, torde bland ovan uppräknade rekommendationer nr:ris 25, 26, 27, 28, 29, 30, 33, 37 och 41 kunna betraktas såsom varande av särskild vikt och av sådan beskaffenhet, att de lämpligen bör göras till föremål för en redogörelse till riksdagen och underställas riksdagen för yttrande. I samband med behandlingen av rekommendationen nr 41 har även ansetts lämpligt att lämna en sammanfattande redogörelse för vissa beslut av församlingen i form av ett utlåtande (nr 3) och en resolution (nr 26) angående Edenplanens genomförande och det allmänna spørsmålet om förbindelserna mellan Europarådet och sådana särskilda unioner, vari blott en del av Europarådets medlemsstater medverkar.

Texterna till ifrågavarande rekommendationer ävensom till församling-

ens utlåtande nr 3 och resolution nr 26 är i svensk översättning såsom bilagor Litt A—K fogade till statsrådsprotokollet i detta ärende.

*Rekommendationen nr 25 angående integration av Europarådet och OEEC.*

Frågan om en sammanslagning av OEEC och Europarådet, varom förslag väckts av församlingen vid ett flertal tidigare tillfällen, behandlades ånyo vid församlingens session i maj. Såsom skäl härtill framhöll allmänna utskottet i en rapport, att Edenplanens förslag om Europarådet såsom koordinerande europeiskt samarbetsorgan i väsentlig grad skapat nya och bättre förutsättningar, i politiskt lika väl som tekniskt hänseende, för en integration av de ifrågavarande båda organisationerna. Detta vore fallet med avseende på det främsta hindret mot en sammanslagning, nämligen olikheten i fråga om medlemskap.

Församlingen konstaterar i sin rekommendation, att detta hinder kunde övervinnas, därest Europarådets ministerkommitté vid behandling av ekonomiska angelägenheter var sammansatt även av representanter för sådana medlemsstater i OEEC, som ej jämväl deltagar i Europarådet, och om, likaledes vid diskussion av ekonomiska frågor, representanter för sistnämnda OEEC-medlemmar deltog i rådgivande församlingen i egenskap av observatörer.

Församlingen rekommenderar ministerkommittén, att de medlemmar av Europarådet, som jämväl tillhör OEEC, upptager förhandlingar med övriga medlemmar av OEEC i syfte att enas om lämpliga åtgärder för en sammanslagning av OEEC och Europarådet.

Ministerkommittén har ännu icke avslutat sin behandling av denna rekommendation.

*Rekommendationen nr 26 angående samordning på det ekonomiska området mellan Europarådets medlemsstater och med dessa genom konstitutionella band anknutna transoceaniska länder.*

Denna rekommendation uppräknar i en första del vissa principer, vilka medlemsstaterna bör följa i syfte att främja en ekonomisk expansion av de transoceaniska icke självständiga besittningarna. Bland annat bör åtgärder vidtagas för att öka produktionen av råvaror, särskilt sådana, som Europa måste importera från dollarområdet eller kan tänkas exportera till detta område. Vidare bör särskild uppmärksamhet ägnas åtgärder avsedda att underlätta utländska privata investeringar i besittningarna.

I en andra del av rekommendationen föreslås, att medlemsstaternas regeringar inleder förhandlingar i första hand angående upprättande av en europeisk bank för utvecklingen av de transoceaniska besittningarna, angående avslutande av långtidskontrakt med avseende på råvaror samt angående införande av ett preferenssystem mellan brittiska samväldet och de icke själv-

ständiga transoceaniska besittningarna å ena sidan och Västeuropa å den andra. Detta sistnämnda förslag utgör en huvudpunkt i Strasbourgplanen, som rekommendationen i sin helhet kom att benämnas.

Ministerkommittén har ännu icke avslutat sin behandling av denna rekommendation.

*Rekommendationen nr 27 angående upprättande av en socialkommitté.*

Med beaktande av nödvändigheten att få till stånd en gemensam politik på det sociala området, som framhållits i rekommendation nr 14 (1951), förordar församlingen bildande av en socialkommitté sammansatt av cheftjänstemän i medlemsstaternas socialförvaltningar. Kommittén skall ha till uppgift att i nära samarbete med församlingens sociala utskott behandla frågor angående samordning av socialpolitiken i medlemsstaterna.

Ministerkommittén har ännu icke avslutat sin behandling av denna rekommendation.

*Rekommendationen nr 28 angående upprättande av ett europeiskt kreditinstitut för bostadsbyggande.*

Under hänvisning till en tidigare rekommendation angående åtgärder i syfte att påskynda bostadsproduktionen i medlemsstaterna hemställer församlingen till ministerkommittén att sammankalla en expertkommitté med uppdrag att på grundval av en inom generalsekretariatet utarbetad rapport studera denna fråga samt framlägga konkreta förslag om bildande av ett europeiskt kreditinstitut för bostadsbyggande.

Ministerkommittén har ännu icke avslutat sin behandling av denna rekommendation.

*Rekommendationen nr 29 angående skydd av barn i händelse av krig.*

Med hänsyn till faran för civilbefolkningen och särskilt för barnen vid krigsfall hemställer församlingen i denna rekommendation att ministerkommittén måtte uppmana medlemsstaternas regeringar att ratificera Genèvekonventionen den 12 augusti 1949 angående skydd för civilpersoner under krigstid. Ministerkommittén skall vidare anmoda medlemsstaternas regeringar att i nära samarbete med de nationella Rödakorsföreningarna, privata och allmänna humanitära samfund och Röda korsets internationella kommitté vidtaga erforderliga åtgärder för att bereda det skydd, som förordas i konventionen.

Ministerkommittén har beslutat anmoda medlemsstaternas regeringar att genomföra dessa åtgärder.

*Rekommendationen nr 30 angående upprättande av ett europeiskt transportråd.*

Såsom resultat av de utredningar, som pågått alltsedan antagandet av församlingens rekommendation nr 7 (1950) angående en samordning av det europeiska transportväsendet, föreslår församlingen upprättande av ett europeiskt transportråd. Enligt rekommendationen skall, i stället för en transportmyndighet efter mönster av Schumanplanen såsom ursprungligen närmast förutsetts, upprättas ett europeiskt rådgivande organ för inlandstransporter, i vilket regeringarna, de viktigaste internationella transportorganisationerna, rådgivande församlingen, kol- och stålunionens Höga Myndighet, Internationella handelskammaren och fackföreningarna skall vara företrädare. Detta europeiska transportråd skall på förslag av de internationella transportorganisationerna, som skall utgöra rådets basorgan, avge rekommendationer angående åtgärder syftande till samordning av transporterna å järnväg, landsväg och inre vattenvägar i Europa.

Ministerkommittén har beslutat överlämna denna rekommendation till OEEC för utredning i syfte att ärendet skulle upptagas på dagordningen för den europeiska transportkonferens, som OEEC sammankallat till mars i år.

*Rekommendationen nr 33 angående internationell spridning av böcker, konstföremål och övriga medel avsedda att främja information och undervisning.*

Under hänvisning till att endast en av Europarådets medlemsstater ratificerat den av UNESCO utarbetade konventionen om internationell spridning av böcker m. m. hemställer församlingen att ministerkommittén måtte uppmana medlemsstaterna att ratificera konventionen.

Ministerkommittén har beslutat anmoda regeringarna i de medlemsstater, som redan undertecknat konventionen, att vidtaga nödvändiga åtgärder för att ratificera denna med minsta möjliga tidsutdräkt.

Konventionen ratificerades av Sverige den 25 april 1952 (prop. 1952:72 och r. skr. 1952:74).

*Rekommendationen nr 37 angående förbindelserna mellan Europarådet och Atlantpakten.*

I denna rekommendation föreslår församlingen, att ministerkommittén skall från NATO begära erforderliga uppgifter för att möjliggöra för vederbörande församlingsutskott att för diskussion i församlingen årligen utarbeta en rapport angående allmänna europeiska försvarsproblem.

Ministerkommittén har ännu icke avslutat sin behandling av denna rekommendation.

*Församlingens utlåtande nr 3 och resolution nr 26 samt rekommendationen nr 41 angående ändring av Europarådets stadga.*

Sedan det av den brittiske utrikesministern vid ministerkommitténs möte i Paris 19—20 mars 1952 framlagda förslaget till vissa ändringar i Europarådets struktur — Edenplanen — varit föremål för preliminär utredning, antog ministerkommittén vid sitt möte i Strasbourg 22—23 maj 1952 en resolution, enligt vilken kommittén godkände den bakom det brittiska förslaget liggande principen, att organiskt samband borde upprättas mellan Europarådet och begränsade europeiska unioner för särskilda ändamål. I resolutionen förklarades att denna princip gällde förbindelserna mellan Europarådet och de begränsade unionerna i vad särskilt angår dessas ministeriella och parlamentariska institutioner samt konstaterades, att det intill dess sådana begränsade unioner kommit till stånd ej vore möjligt att exakt fastställa formerna för de förbindelser, som skulle upprättas mellan dem och Europarådet.

Med anledning av en begäran från ministerkommittén om församlingens yttrande angående Edenplanen antog församlingen vid sin session i maj en resolution, enligt vilken den, liksom ministerkommittén, godkände den bakom Edenplanen liggande principen om upprättande av organiskt samband mellan Europarådet och begränsade europeiska unioner. Samtidigt angav församlingen vissa preliminära principer, på grundval av vilka församlingens vederbörande utskott borde fortsätta sitt studium av frågan om Edenplanens genomförande i praktiken.

Vid sin session i september beslöt församlingen avgiva ett första utlåtande till ministerkommittén angående Edenplanens genomförande.

Församlingens utlåtande upptog, såsom en första huvudavdelning, en rad förslag angående omedelbara åtgärder för upprättande av samband mellan Europarådet och den europeiska kol- och stålunionen, vilken efter församlingens vårsession hade kommit till stånd och börjat sin verksamhet. Det viktigaste av ifrågavarande förslag innebar, att Europarådets medlemsstater skulle berättigas att genom observatörer med yttranderätt men utan röstrett delta i kol- och stålunionens församling och ministerråd.

Vad beträffar förbindelserna mellan Europarådet och kol- och stålunionens Höga Myndighet föreslogs i utlåtandet, att genom förhandlingar skulle fastställas på vilka villkor den Höga Myndigheten skulle kunna låta sig representeras vid vissa möten med ministerkommittén och rådgivande församlingen.

En andra huvudavdelning av församlingens utlåtande innehöll förslag till ett protokoll innebärande vissa modifikationer i Europarådets stadga, vilka församlingen fann önskvärda i syfte att bereda tillfälle för samtliga medlemsstaters regeringar att delta i förhandlingar om upprättande av begränsade unioner, särskilt då den tilltänkta politiska unionen, och för att möjliggöra att dessa förhandlingar skulle kunna äga rum inom ramen för Europarådet. Enligt detta protokollskkast skulle ministerkommittén och

rådgivande församlingen kunna bemyndigas att uppträda såsom de ministeriella och parlamentariska organen till varje europeisk union, vars syften faller inom ramen för stadgans artikel 1:a). I dylika fall skulle endast unionens medlemmar vara berättigade att deltaga i sammanträdena. Dessa medlemmar skulle emellertid kunna fastställa på vilka villkor Europarådets övriga medlemsstater skulle kunna inbjudas att sända observatörer eller deltaga såsom associerade medlemmar vid dessa begränsade sammanträden. Beslut, som fattades vid dylika sammanträden, skulle enligt protokollet icke vara bindande för icke deltagande stater eller Europarådet såsom helhet.

I en tredje och sista huvudavdelning av utlåtandet föreslog församlingen, att åtgärder skulle vidtagas i syfte att söka åstadkomma en ändamålsenlig samordning av Europaråds- och unionsförsamlingarnas sekretariat.

Vid församlingens extraordinarie möte i januari 1953 förelåg till behandling en rapport från den ad hoc församling, bestående av representanter för de sex i kol- och stålunionen deltagande staterna, som bildats den 13 september 1952 med uppgift att utarbeta ett utkast till fördrag om upprättande av en europeisk politisk union. Enligt denna preliminära rapport skulle en politisk union med övernationell karaktär bildas, vars allmänna syften skulle inbegripa medverkan till trygghet av medlemsstaternas säkerhet, samordning av deras utrikespolitik och skapande av ekonomiska förutsättningar för upprättande av en gemensam marknad. Unionen skulle ha ett parlament, bestående av en genom direkta allmänna val bildad folkammare och såsom andra kammare en senat, vilken skulle representera medlemsstaterna och vars medlemmar skulle utses av de nationella parlamenten. Den verkställande makten skulle utövas av ett exekutivråd, vilket skulle vara ansvarigt inför unionsparlamentet, samt av ett ministerråd sammansatt av medlemmar av unionsländernas regeringar. Övriga unionsorgan skulle vara en domstol och ett ekonomiskt och socialt råd med konsultativa funktioner.

Den föreslagna politiska unionen skulle i princip ha samma befogenheter, som tillkommer kol- och stålunionen samt den europeiska försvarsgemenskapen enligt respektive för dessa organisationer gällande fördrag. Sistnämnda båda organisationer skulle efter en övergångstid helt uppgå i den politiska unionen.

På förslag av allmänna utskottet antog församlingen vid behandlingen av denna rapport en resolution (nr 26), som bl. a. behandlar frågan om förbindelserna mellan den politiska unionen och de av Europarådets medlemsstater, som ej deltagar i unionen. I denna resolution, vars provisoriska karaktär särskilt understrykes, föreslås i vad avser förbindelserna på det ministeriella planet, att regelbundna möten skall hållas mellan i första hand utrikesministrarna i de sex unionsländerna och i Europarådets övriga medlemsstater, vid vilka mötena jämväl det europeiska exekutivrådet skall vara företrätt. Ändamålet med dessa möten, som skall hållas där Europarådet har sitt säte, skall särskilt vara att diskutera av unionen föreslagna åtgärder, som berör övriga Europarådsstaters intressen, samt konventioner, som avses skola äga tillämpning på både unionen och övriga Europarådsstater.



Vad förbindelserna på det parlamentariska planet beträffar föreslås, att Europarådets rådgivande församling från och med tidpunkten för den europeiska politiska unionens upprättande skall erkännas såsom bestående av medlemmarna i den politiska unionens senat jämte ett motsvarande antal representanter från de Europarådsstater, som ej tillhör unionen. Den så sammansatta församlingen skall konsulteras av den politiska unionen, innan sådana åtgärder eller konventioner kommer till stånd, som enligt vad nyss nämnts skall bli föremål för behandling vid de gemensamma ministermötena.

I resolutionen föreslås vidare upprättande inom Europarådet av ett ekonomiskt och socialt råd såsom motsvarighet till det liknande organ, som föreslagits ingå i den politiska unionen.

Enligt resolutionen nödvändiggör genomförandet av de föreslagna förbindelserna vissa ändringar i Europarådets stadga. Sålunda skulle i artikel 1 ett tillägg göras, i vilket skulle konstateras, att den politiska unionen står i överensstämmelse med Europarådets syfte samt att medlemmar av Europarådet, som ej tillhör unionen, skall kunna ansluta sig till eller sluta överenskommelser om association med unionen. I övrigt skulle enligt resolutionen endast krävas en ändring av artikel 10, där bland Europarådets organ skulle tilläggas ett ekonomiskt och socialt råd, och av artiklarna 25 och 26 angående rådgivande församlingens sammansättning.

Församlingen antog vidare vid det extraordinarie mötet en rekommendation (nr 41) till ministerkommittén om ändring av Europarådets stadga. Under hänvisning till en resolution av ad hoc församlingen, vari uttalats, att Europarådet borde stärkas och bli en allmän politisk ramorganisation för Europa samt att upprättandet av nära förbindelser mellan Europarådet och den politiska unionen förutsatte vissa ändringar i gällande stadga, förordas i denna rekommendation, att stadgeändringarna särskilt skall möjliggöra föregående, i vissa fall obligatoriska, konsultationer av Europarådet i alla frågor av europeiskt intresse och i synnerhet angående förslag till åtgärder från den politiska unionens sida, vilka berör övriga Europarådsstaters intressen, samt att ministerkommittén välvilligt måtte pröva alla andra eventuellt erforderliga stadgeändringar.

#### **Departementschefen.**

Vad först angår rekommendationen nr 25 angående integration av Europarådet och OEEC har på sin tid svenska regeringen i sistnämnda organisation väckt ett förslag om utredning av möjligheterna till sådan sammanslagning. Alltjämt framstår enligt regeringens åsikt en sammanslagning av de bägge organisationerna såsom en i och för sig önskvärd rationalisering av det europeiska samarbetet inom den ekonomiska politikens område. Emellertid torde församlingen underskatta de praktiska svårigheter, som härvid möter, särskilt på grund av olikheten i fråga om medlemskap i respektive organisationer. Dessutom kompliceras frågan genom här nedan angivna förslag angående revision av Europarådets stadga.

Vad beträffar rekommendationen nr 37 angående förbindelserna mellan Europarådet och NATO (nordatlantiska rådet), ger den uttryck för uppfattningen att Europarådets församling bör regelmässigt upptaga till behandling allmänna europeiska försvarsproblem på grundvalen av uppgifter infordrade från NATO. Rekommendationen synes oförenlig med den nu gällande stadgan och en ändring i stadgan på denna punkt är ur svensk synpunkt icke önskvärd.

Församlingens utlåtande om Edenplanen innefattar i första hand vissa förslag till stärkande av sambandet mellan Europarådet och den europeiska kol- och stålunionen. Från svensk sida har principiella invändningar icke framförts mot tanken att genom organisatoriska åtgärder främja ett nära samarbete mellan Europarådet och kol- och stålunionen. De av församlingen förordade åtgärderna bör bedömas ur lämplighetssynpunkt. En närmare prövning av desamma är avsedd att äga rum inom ministerkommittén.

Vad angår Edenplanens tillämpning på förhållandet mellan Europarådet och en blivande europeisk försvarsgemenskap, har i förra årets proposition (nr 237) framhållits att infogandet av den planerade försvarsgemenskapen inom Europarådets ram måste kräva stadgeändring. Redan när Edenplanen först presenterades för ministerkommittén gjorde jag ett bestämt förbehåll mot denna sida av planen. Jag framhöll att svenska riksdagens godkännande av Sveriges anslutning till Europarådets stadga lämnades på grundvalen av bestämmelsen i stadgans artikel 1:d), enligt vilken frågor avseende det nationella försvaret faller utanför Europarådets behörighet. Vidare underströk jag att Sveriges regering och riksdag alltjämt håller fast vid att denna bestämmelse iakttages.

Då den nämnda försvarsgemenskapen ännu icke kommit till stånd, torde ministerkommittén icke ha anledning att nu aktualisera denna del av Edenplanen.

Den av församlingen föreslagna stadgerevisionen har ett nära sammanhang med bildandet av försvarsgemenskapen mellan de sex stater, som träffat avtal härom. Såsom den föregående redogörelsen ger vid handen tänkes kol- och stålunionen jämte försvarsgemenskapen utgöra stommen till en blivande politisk union av överstatlig karaktär.

Det tillkommer uteslutande de ifrågavarande sex staterna att besluta om bildandet av en dylik politisk union dem emellan. Den ifrågasatta revisionen av Europarådets stadga skulle avse en reglering av förhållandet mellan Europarådet och den framtida politiska unionen eller de mer begränsade unioner, som bildats eller framdeles kan komma till stånd.

I den mån en sådan revision av stadgan skulle öppna vägen för en utveckling, varigenom Europarådet blir ett forum för medlemsstaternas behandling av försvarsfrågor, kan en svensk medverkan till stadgerevisionen ej förordas. Jag hänvisar till vad ovan uttalats om de svenska statsmakternas ståndpunkt beträffande en utvidgning av Europarådets behörighet till försvarspolitikens område.

Under åberopande av vad jag i det föregående anfört får jag hemställa att Kungl. Maj:t måtte till riksdagen avlåta proposition med anhållan om riksdagens yttrande angående omförmälda av Europarådets rådgivande församling år 1952 vid dess fjärde ordinarie möte samt år 1953 vid dess extraordinarie möte fattade beslut.

Med bifall till denna av statsrådets övriga ledamöter biträdda hemställan förordnar Hans Maj:t Konungen, att till riksdagen skall avlåtas proposition av den lydelse bilaga till detta protokoll utvisar.

Ur protokollet:

*Gunnar Ljungdahl.*

---

### REKOMMENDATION 25

#### angående integration av Europarådet och OEEC.

---

Församlingen,

som anser att det gynnsamma mottagande, som ministerkommittén givit de brittiska förslagen, sammanfaller med församlingens önskan, att Europarådet skall bli det samordnande organet för alla europeiska organisationer;

som erkänner svårigheten, som uppstått genom olikheten i fråga om medlemskap mellan Organisationen för europeiskt ekonomiskt samarbete och Europarådet;

som är övertygad om, att denna svårighet kan övervinnas, om ministerkommittén vid behandling av ekonomiska angelägenheter vore sammansatt av representanter för alla medlemsstater av Organisationen för europeiskt ekonomiskt samarbete; och om vid diskussion av ekonomiska frågor representanter från de stater, som är medlemmar av Organisationen för europeiskt ekonomiskt samarbete men icke tillhör Europarådet, deltog i rådgivande församlingen i egenskap av observatörer;

*rekommenderar* ministerkommittén att de medlemsstater av Europarådet, som undertecknat konventionen om europeiskt ekonomiskt samarbete, inleder förhandlingar med de övriga signatärmakterna för att uppnå överenskommelse om de åtgärder, som bör vidtagas, i syfte att sammanslå den organisation, som upprättats genom ovannämnda konvention, med Europarådet.

### REKOMMENDATION 26

#### angående samordning på det ekonomiska området mellan Europarådets medlemsstater och med dessa genom konstitutionella band anknutna transoceana länder.

---

Församlingen,

som beaktar betydelsen av de ekonomiska problem, som uppställer sig för det område, som bildas av de västeuropeiska staterna å ena sidan och med dessa genom konstitutionella band anknutna transoceana länder, territorier och dominier å den andra;

#### *Gemensamma problem för området i dess helhet*

som anser, att problemet rörande råvaruförsörjning är av vital betydelse för Europa;

som anser, att Europa importerar en stor del av sina råvaror från dollarområdet och sedan krigsslutet endast kunnat betala dem tack vare Förenta Staternas frikostiga hjälp;

som anser, att det varken är möjligt eller önskvärt att dessa förhållanden förblir gällande;

som vidare anser, att den allmänna förbrukningen av råvaror snabbt kommer att stiga — Förenta Staterna, som för närvarande importerar endast 10 % av de råvaror, som landet förbrukar, beräknar för de närmaste 25 åren behöva importera 25 % av råvarubehovet;

som anser, att förbrukningen av råvaror även kommer att stiga betydligt inom Europa, om OEEC:s plan att höja produktionen med 25 % förverkligas;

som anser, att det därför är av avgörande vikt för Europa att främja utvecklingen av råvaruproduktionen utanför dollarområdet och i synnerhet inom här ifrågakvarande område;

samt vidare att exporten av råvaror från dessa länder skulle möjliggöra återupptagande av en tresidig handel, som skulle bidra till att utjämna Europas underskott gentemot dollarområdet;

som anser, att de europeiska länderna å sin sida måste främja den ekonomiska utvecklingen av de transoceaniska länderna genom att höja deras produktion av kapitalvaror;

som beaktar det brittiska samväldets stora ekonomiska betydelse;

som tagit del av Storbritanniens utrikesministers uttalanden rörande dessa problem och Europarådets roll för deras lösande;

#### *Särskilda problem för de icke självständiga territorierna*

som anser, att den ekonomiska utvecklingen av dessa territorier bör ha till främsta syftemål att höja befolkningens levnadsstandard genom en jämn utveckling av deras resurser;

som anser, att det är ett gemensamt intresse för befolkningen i dessa länder och i Europa, att industrier skall upprättas och utvecklas i dessa territorier;

som anser, att dessa länders ekonomiska framsteg och deras innevånares välbefinnande skulle öka, därest de kunde draga fördel av de ekonomiska, finansiella, vetenskapliga och tekniska resurserna i de av Europas länder, som själva icke har transoceaniska besittningar;

som erinrar om innehållet i dess rekommendation den 5 september 1949;

som tagit del av den rapport, som avgivits av oavhängiga experter tillkallade av generalsekretariatet,

1. *rekommenderar* ministerkommittén att anmoda berörda regeringar att grunda sitt handlande på följande principer:

- (a) ökning av produktionen av råvaror i de områden, varom är fråga, och i synnerhet av sådana råvaror, som Europa för närvarande importerar från dollarområdet eller som kan tänkas exporteras till detta område;
- (b) antagande i detta syfte av en ekonomisk expansionspolitik;
- (c) utnyttjande av samtliga medlemsstaters tillgångar för att utrusta och utveckla de transoceaniska länderna;
- (d) lämnande av låtnader i de transoceaniska länderna för bosättning av personer med ekonomiska, vetenskapliga eller tekniska kvalifikationer och för upprättandet av företag från länder, som icke har några transoceaniska besittningar;
- (e) samordning av investeringsprojekt, område för område och produkt för produkt;
- (f) öppnande av marknader i de europeiska länderna för transoceaniska produkter;

- (g) upprättande i besittningar, som genom konstitutionella band är knutna till vissa medlemsstater, av industrier för bearbetning av råvaror, som produceras av dem, samt av industrier, som tillverkar varor för inhemsk förbrukning;
2. *rekommenderar* ministerkommittén att anmoda berörda regeringar att inleda förhandlingar för att uppnå expertrapportens syften, framför allt genom
- (a) upprättande av en europeisk bank för utveckling av de transoceaniska länderna, vilken skall arbeta i nära samverkan med Internationella återuppbyggnadsbanken;
- (b) avslutande av långtidskontrakt och internationella överenskommelser om råvaror, som skall omfatta både kvantiteter och priser och sålunda ge producenterna större säkerhet och härigenom främja en produktionsökning;
- (c) införandet av ett preferenssystem grundat på de allmänna principerna i generalsekretariatets rapport, och på basis av ömsesidighet mellan brittiska samväldet och de icke självständiga territorierna å ena sidan och de andra länderna i här ifrågakommande område å den andra.

## REKOMMENDATION 27

### angående upprättande av en socialkommitté.

Församlingen,

som är medveten om det i rekommendationen 14 (1951) uttalade behovet av en gemensam politik på det sociala området;

som välkomnar ministerkommitténs uttalande i dess rapport till församlingen den 12 maj 1952, med framhållande av betydelsen av en samordning av de enskilda staternas handläggning av sociala frågor;

som anser, att gällande lagstiftning och praxis på det sociala området bör samordnas, att diskriminering på grundval av nationalitet mellan medlemsstaternas medborgare bör avskaffas och att ytterligare sidor av det sociala området bör göras till föremål för gemensam prövning;

som anser, att en dylik samordning kräver upprättande av ett lämpligt organ för samverkan och gemensamma överläggningar mellan Europarådet och medlemsstaternas sociala förvaltningar;

*rekommenderar* ministerkommittén:

1. att upprätta en socialkommitté sammansatt av cheftjänstemän i medlemsstaternas socialförvaltningar representerande vederbörande ministrar. Dessa tjänstemän skall vara bemyndigade att såsom medhjälpare eller ersättare tillkalla andra socialexperter.

Socialkommittén skall arbeta i nära samverkan med församlingens sociala utskott och dess arbetsuppgifter skall vara följande:

- (i) att ur teknisk synpunkt pröva varje församlingsrekommendation på det sociala området, som ministerkommittén må hänskjuta till socialkommittén;
- (ii) att undersöka möjligheten att avskaffa all diskriminering på grundval av nationalitet mellan medlemsstaternas medborgare med avseende på sociala rättigheter och förmåner;
- (iii) att föreslå åtgärder för samordning av gällande lagstiftning och

- praxis på det sociala området;
- (iv) att sammanträda före öppnandet av internationella konferenser angående sociala frågor i syfte att i möjligaste mån nå samförstånd om en gemensam politik;
  - (v) att upprätta en permanent förbindelse mellan de sociala förvaltningarna i medlemsstaterna och Europarådet i syfte att bistå medlemsregeringarna vid tolkning och tillämpning av resolutioner i sociala frågor, som antagits av ministerkommittén och av konventioner slutna mellan medlemsstaterna som t. ex. de provisoriska överenskommelserna om social säkerhet och konventionen om social och medicinsk hjälp;
  - (vi) att hålla rådgivande församlingens sociala utskott så fullständigt som möjligt underrättat om de framsteg, som göras;
2. att anmoda samtliga medlemsregeringar att hålla Europarådets generalsekreterare informerad om varje ändring av lagar och praxis på det sociala området, som de avser att företaga.

### REKOMMENDATION 28

angående upprättande av ett europeiskt kreditinstitut för bostadsbyggande.

- Församlingen,  
 som erinrar om sin rekommendation 31 (1950) angående åtgärder i syfte att påskynda bostadsproduktionen i medlemsstaterna;  
 som anser det vara av största vikt att förbättra bostadssituationen i Europa;  
 som med tillfredsställelse konstaterar, att OEEC påyrkat en ökning med över 100 % under de närmaste fem åren av den årliga bostadsproduktionen;  
 som anser, att bristen på kapital utgör det främsta hindret för uppnående av det eftersträfvade resultatet;  
 som finner, att vederbörande internationella organisationer hittills främst inriktat sig på att lösa bostadsproblemet på det nationella planet;  
 som önskar framhålla vikten av en gemensam aktion av Europarådets medlemsstater i synnerhet vid en tidpunkt, då en lösning av det nationella bostadsproblemet försvaras till följd av exceptionella omständigheter;  
 som understryker betydelsen av att utan tidsutdräkt förbereda planer för en tidsperiod, då försvarsutgifterna är nedbringade och kapital, byggnadsmaterial och arbetskraft är lättare tillgängliga;  
*rekommenderar* ministerkommittén:
1. upprättandet av ett europeiskt kreditinstitut för bostadsbyggande i syfte att avhjälpa den nuvarande bostadsbristen i vissa medlemsstater;
  2. sammankallande av en statlig expertkommitté med uppgift att på grundval av en inom generalsekreterariatet den 24 juni 1952 utarbetad rapport framlägga konkreta förslag i denna fråga.

## REKOMMENDATION 29

## angående skydd av barn i händelse av krig.

Församlingen,

som är medveten om de faror, som hotar civilbefolkningen och i synnerhet barnen vid krigsfall;

som anser, att alla åtgärder bör vidtagas för deras skydd;

som erinrar om bestämmelserna i Genève-konventionen den 12 augusti 1949 angående skydd för civilpersoner under krigstid;

som konstaterar, att denna konvention ännu ej ratificerats av samtliga Europarådets medlemsstater, och att de praktiska åtgärder, som där förordas, ännu ej vidtagits;

*rekommenderar* ministerkommittén att anmoda samtliga medlemsstater:

- (i) att ratificera eller ansluta sig till Genève-konventionen den 12 augusti 1949 angående skydd för civilpersoner under krigstid;
- (ii) att vidtaga erforderliga åtgärder i syfte att bereda det skydd, som förordas i denna konvention, i nära samarbete med de nationella Rödakorsföreningarna, privata och allmänna humanitära samfund samt Röda korsets internationella kommitté;
- (iii) underrätta övriga medlemsstater om de praktiska åtgärder, som vidtagits eller skall vidtagas och utbyta informationer angående de bästa medlen för evakuering och skydd för civilpersoner;
- (iv) att hålla församlingen underrättad om de resultat, som uppnåtts på detta område.

## REKOMMENDATION 30

## angående upprättande av ett europeiskt transportråd.

Församlingen,

som hänvisar till sin rekommendation den 26 augusti 1950 angående samordning av det europeiska transportväsendet;

som hänvisar till artikel 70 i fördraget rörande upprättande av den europeiska kol- och stålunionen och kapitel I paragraf 10 i övergångsbestämmelserna;

*rekommenderar* ministerkommittén,

att upprätta ett europeiskt råd för inlandstransporter på järnväg, landsväg och vatten i överensstämmelse med följande principer:

- Det europeiska rådet för inlandstransporter skall organiseras på två plan:
- I. Basen skall bestå av de viktigaste organisationerna, som representerar varje transportmedel (järnväg, inre vattenvägar och landsvägar) såsom:
    - Internationella järnvägsunionen,
    - Internationella flodtrafikunionen,
    - Internationella vägförbundet och Internationella transportunionen.

Basorganen skall eftersträva att varje bransch så snabbt som möjligt uppnår nödvändig grad av aktivitet och effektivitet

- (a) för att studera och uppnå inre samarbete och samordning i följande avseenden:

— utnyttjandet av transportväsendet;



- gemensamt bruk av anläggningar;
  - standardisering av olika materiel;
  - utrustande och utnyttjande av de mest ekonomiska transportlinjerna för att sänka kostnaderna;
  - lån, utbyte och delad användning av utrustning;
  - transportavgifterna;
- (b) för att uppgöra planer för ersättning av materiel och för investeringar i stor skala i enlighet med den europeiska ekonomiens behov.
- II. Ett europeiskt råd för inlandstransporter upprättas, som med utgångspunkt från det arbete, som utförts av ovannämnda organisationer och med utnyttjande av de studier, som verkställts av sådana existerande mellanstatliga organisationer som Ekonomiska kommissionens för Europa eller OEEC:s transportkommittéer, skall

- (a) utfärda rekommendationer för all nödvändig samordning av de tre transportmedlen;
- (b) fastställa en prioritetsordning för investeringar;
- (c) utfärda rekommendationer rörande upprätthållande av den ekonomiska jämvikten mellan de tre transportmedlen och finansiering av planerna för det europeiska transportväsendets utveckling.

Länder, som icke är medlemmar av Europarådet, kan inbjudas att delta i det europeiska transportrådets verksamhet efter godkännande av Europarådet.

Det europeiska rådet för inlandstransporter skall bestå av medlemmar av:

- regeringarna;
- de tre viktigaste internationella transportorganisationerna;
- Europarådets rådgivande församling;
- kol- och stålunionens Höga Myndighet;
- Internationella handelskammaren;
- fackföreningarna.

Rådet skall sammanträda med regelbundna mellanrum och skall ha ett fast tekniskt sekretariat, som i administrativt avseende skall anknytas till Europarådets generalsekretariat.

Rådet skall till Europarådet överlämna en årsrapport rörande sin verksamhet. Denna rapport skall tillställas rådgivande församlingen vid varje ordinarie möte.

### REKOMMENDATION 33

angående internationell spridning av böcker, konstföremål och övriga medel avsedda att främja information och undervisning.

Församlingen,

som hänvisar till att en allmän konvention angående internationell spridning av böcker, konstföremål och övriga medel avsedda att främja information och undervisning har utarbetats på UNESCO:s initiativ;

som konstaterar, att denna konvention, som undertecknats av tjugo stater och hittills ratificerats av tio av dessa, har trätt i kraft den 21 maj 1952; som konstaterar, att av de tio stater, vilka ratificerat nämnda konvention, endast en är medlem av Europarådet;

rekommenderar ministerkommittén att omedelbart anmoda samtliga Eu-

reparådets medlemsstater och i synnerhet dem, som undertecknat konventionen, att vidtaga åtgärder för dess ratifikation i syfte att den utan dröjsmål kan träda i kraft i samtliga stater i Europa.

### REKOMMENDATION 37

#### angående förbindelserna mellan Europarådet och NATO.

Församlingen,

som anser, att verklig medverkan och aktivt samarbete från de fria folken i Europa skulle uppmuntras av effektiva och tillförlitliga upplysningar om de åtgärder, som erfordras för att säkra försvaret och om de resultat som uppnåtts;

som understryker den roll som Europarådets församling skulle kunna spela på detta område;

rekommenderar ministerkommittén att av NATO begära erforderliga uppgifter för att möjliggöra för vederbörande församlingsutskott att, för diskussion i församlingen, årligen utarbета en rapport angående allmänna europeiska försvarsproblem.

### REKOMMENDATION 41

#### angående ändring av Europarådets stadga.

Församlingen,

som välkomnar ad hoc församlingens önskan att stärka Europarådet och göra det till en allmän politisk ramorganisation för Europa;

som tagit del av ad hoc församlingens uppfattning, att upprättandet av nära förbindelser mellan Europarådet och den politiska unionen nödvändiggör ändring av vissa bestämmelser i den nuvarande stadgan;

rekommenderar ministerkommittén:

- (a) att i överensstämmelse med ad hoc församlingens förslag dessa ändringar särskilt skall möjliggöra föregående, i vissa fall obligatoriska, konsultationer i alla frågor av europeiskt intresse och i synnerhet angående förslag till åtgärder från unionens sida, vilka skulle beröra övriga Europarådsstaters intressen;
- (b) att välvilligt pröva alla andra eventuellt erforderliga stadgeändringar;
- (c) att överlämna alla föreslagna ändringar till rådgivande församlingen för beaktande under dess femte ordinarie session.

### UTLÅTANDE NR 3

#### angående det bästa sättet att genomföra Storbritanniens förslag.

Församlingen,

som från ministerkommittén mottagit en begäran om utlåtande rörande det bästa sättet att genomföra Storbritanniens förslag,

som förbehåller sig rätten att under följande möten fortsätta sin granskning av denna fråga,

överlämnar till ministerkommittén följande utlåtande:

Församlingen,

som anser, att avsikten bakom Storbritanniens förslag är att de begränsade unionerna, däri inbegripet en politisk myndighet, skall förberedas och utvecklas inom ramen för Europarådet,

som anser, att lämpliga åtgärder skall vidtagas i syfte att i största möjliga utsträckning och snarast möjligt omsätta Storbritanniens förslag i praktiken,

#### Del A.

välkomnar ad hoc församlingens beslut att inbjuda observatörer från icke deltagande länder att medverka vid utarbetandet av förslag till en europeisk politisk union;

#### Del B.

som anser, att det är av största vikt att Storbritanniens förslag tillämpas på den europeiska kol- och stålunionen, den första union som bildats,

som understryker den politiska betydelsen av upprättandet av organiska förbindelser mellan Europarådet och den europeiska kol- och stålunionen, som skulle möjliggöra för de medlemmar av Europarådet, som icke deltagar i de begränsade unionerna, att träda i nära förbindelse med sådana unioner, som sedermera må upprättas, och i synnerhet med den politiska unionen;

1. föreslår att följande åtgärder omedelbart skall vidtagas i vad avser förbindelserna mellan Europarådet och den europeiska kol- och stålunionen:

- (a) alla Europarådets medlemsstater, som icke deltagar i kol- och stålunionen, skall inbjudas att upprätta permanenta delegationer hos den Höga Myndigheten. Dessa delegationer skall, för de stater som så önskar, kunna vara de delegationer, som redan ackrediterats hos Europarådet,
- (b) de sex regeringarna skall definitivt bibehålla sätet för kol- och stålunionens församling vid Europarådets säte, så att Europarådets lokaler och dess sekretariat kan utnyttjas av den nya församlingen;
- (c) i möjligaste mån skall samma representanter i fortsättningen utses till kol- och stålunionens och Europarådets församlingar;
- (d) genom överenskommelse mellan kol- och stålunionens och Europarådets församlingar och på villkor, som gemensamt skall fastställas, skall följande åtgärder vidtagas:
  - (i) representanter i Europarådets församling för länder, som icke tillhör kol- och stålunionen, skall berättigas att som observatörer med yttranderätt men utan rösträtt delta i kol- och stålunionens församling,
  - (ii) nära samordning skall äga rum med avseende på församlingarnas arbete i frågor av gemensamt intresse;
- (e) ministerkommittén skall inleda överläggningar med kol- och stålunionens Höga Myndighet och ministerråd i syfte att:
  - (i) fastställa de villkor, enligt vilka Europarådets medlemsstater, som icke deltagar i kol- och stålunionen, skulle bli representerade genom observatörer i kol- och stålunionens ministerråd samt därav följande ömsesidiga förpliktelser,
  - (ii) fastställa de villkor, enligt vilka den Höga Myndigheten skulle berättigas att delta i vissa möten med Europarådets minister-

- kommitté och församling, särskilt vid behandlingen av Höga Myndighetens rapporter till Europarådet;
2. hemställer med förbehåll för rätten att företaga en mera detaljerad utredning om förbindelserna mellan kol- och stålunionen och Europarådet, att ministerkommittén håller församlingen underrättad om utvecklingen av förhandlingarna med kol- och stålunionen;

### Del C.

1. erinrar om att det är församlingens önskan att alla medlemsstaters regeringar inbjudas att delta i överläggningarna för bildande av begränsade unioner särskilt då den politiska unionen;
2. anser att lämpliga ändringar bör vidtagas i Europarådets stadga i syfte att överläggningar om den politiska unionen lättare skall kunna inledas inom ramen för Europarådet;
3. överlämnar till ministerkommittén följande protokollsutkast:

#### *Protokollsutkast*

Europarådets medlemsstater,

som anser, att de resolutioner av stadgekaraktär rörande specialiserade myndigheter och partiella överenskommelser, som antagits vid ministerkommitténs åttonde och nionde möten, tillåter att överläggningar äger rum inom ramen för Europarådet i avsikt att upprätta europeiska unioner, vilkas syften faller inom ramen för stadgans artikel 1, eller i avsikt att anknyta sådana unioner till Europarådet,

som anser, att det är av vikt att utsträcka dessa möjligheter till europeiska unioner, vilkas syften går längre än den nuvarande stadgan, under samtidigt bibehållande av samarbetet inom rådet av alla medlemsstater,

har överenskommit om följande:

- (a) Ministerkommittén och rådgivande församlingen kan bemyndigas att uppträda såsom de ministeriella och parlamentariska organen till varje europeisk union, vars syften faller inom ramen för stadgans artikel 1 a) och i vilken enbart Europarådets medlemmar deltagar.
- (b) När ministerkommittén och rådgivande församlingen uppträder som organ för en sådan union:
  - (i) skall deras kompetens utsträckas till varje fråga, som ligger inom unionens kompetens, och deras befogenheter, åligganden, sammansättning och arbetsformer regleras av bestämmelserna i det dokument, varigenom denna union upprättas och av varje stadga, föreskrift eller reglemente, som kan vara i kraft inom denna union;
  - (ii) skall de sammanträda till begränsade möten, vid vilka endast unionens medlemmar är berättigade att delta; det ankommer på dem att fastställa på vilka villkor Europarådets övriga medlemmar kan inbjudas att låta sig representeras av observatörer vid de begränsade mötena eller att delta i dessa som associerade medlemmar;
  - (iii) de beslut, som fattas av Europarådet i dess begränsade sammansättning, skall medföra ansvarighet endast för de stater, som deltagit i beslutet, under det att andra medlemsstater och Europarådet såsom helhet på intet sätt skall vara bundna.
- (c) Alla extra utgifter, som Europarådet ådrager sig med anledning av de åtgärder, som vidtages för genomförande av detta protokoll, skall

uteslutande bäras av de medlemsstater, som medverkat därtill eller av vederbörande union.

4. hemställer att ministerkommittén måtte överväga möjligheten av att öka antalet representanter i församlingen för alla medlemsstater, varvid som utgångspunkt skall tagas det antal platser, som föreslagits för försvarsgemenskapens församling;

#### Del D.

##### Sekretariatet

som anser:

- (a) att dess politik är att upprätta organiska förbindelser mellan de europeiska unionerna och rådet,
- (b) att det för Europas enhet samt för effektivitet och gott anseende för den internationella förvaltningen liksom även av ekonomiska skäl är nödvändigt att förhindra uppkomsten av en omständlig och dåligt arbetande förvaltningsapparat, som skulle verka avskräckande på den allmänna opinionen,

föreslår:

1. att Europarådets och unionernas församlingar skall ha var sin sekreterare utsedd av och uteslutande ansvarig gentemot respektive församling. Denne skall handlägga procedurfrågor, församlingens egna ärenden samt löpande administrationsfrågor;
2. att sekreteraren i Europarådets församling skall tjänstgöra som chef för det europeiska parlamentariska sekretariatet;
3. att denna chefstjänstemans huvudsakliga uppgifter skall vara:
  - (a) att tjäna som förbindelseman mellan församlingarna i administrativa frågor av gemensamt intresse,
  - (b) att till varje församlings förfogande ställa den personal och den materiel över vilken han förfogar;
4. med hänsyn till ekonomi och effektivitet att till dess ett enda förvaltningsorgan för Europa bildas chefstjänstemannen i största möjliga utsträckning skall använda sig av Europarådets personella och materiella resurser. När det visar sig nödvändigt att anställa extra personal, skall denna rekryteras av Europarådet på de villkor för tjänstgöring och avlöning, som gäller för denna organisation;
5. att Europarådet och kol- och stålunionen skall dela kostnaderna för dessa tjänster enligt proportioner, som senare skall bestämmas. Varje annan union, som därutöver använder sig av dessa tjänster, skall även lämna lämpliga bidrag;
6. att dessa förslag skall göras till föremål för förhandlingar mellan Europarådets och kol- och stålunionens församlings presidier. Varje överenskommelse, som uppnåtts på detta sätt, skall i vad avser Europarådet godkännas av ministerkommittén;

#### Del E.

hemställer att ministerkommittén utreder vilka ändringar i stadgan, som kräves för att genomföra ovannämnda åtgärder.

## RESOLUTION 26.

angående rådgivande församlingens utlåtande över de direktiv rörande utarbetande av ett utkast till fördrag om upprättande av en europeisk politisk union, som godkänts av ad hoc församlingen vid dess möten den 7, 8, 9 och 10 januari 1953.

## I

*Allmänna principer.*

Församlingen,  
som anmodats avgiva ett utlåtande över de direktiv, som ad hoc församlingen avgivit till sin konstitutionella kommitté,  
uttrycker sin förbehållslösa uppskattning av det arbete, som hittills utförts av den konstitutionella kommittén;

konstaterar omöjligheten av att under detta korta möte företaga en detaljgranskning av dessa omfattande och betydelsefulla texter;

anser sig böra inskränka sig till att för närvarande uttröna huruvida någonting i dessa direktiv är av natur att försvaga de inom Europarådet existerande banden mellan de medlemmar, som deltagar i ad hoc församlingens arbete och Europarådets övriga medlemsstater;

riktar med anledning härav ad hoc församlingens uppmärksamhet på de vaga ordalagen i resolution II paragraf 9 andra stycket, vari den politiska unionen bemyndigas fastställa de allmänna riktlinjerna för medlemsstaternas gemensamma utrikespolitik;

uttrycker därför uppfattningen att vid tillämpningen av denna text nödig försiktighet bör iakttagas för att samstämmigheten mellan de i församlingen representerade staternas utrikespolitik, vilken för närvarande är så nödvändig och som Europarådet ständigt eftersträvar, icke skall på något sätt äventyras eller göras svårare att uppnå.

## II

*Frågor angående association och samordning.*

Församlingen,  
som har studerat den rapport, som överlämnats till rådgivande församlingen av ad hoc församlingen i enlighet med del B i resolutionen den 10 september 1952 av den europeiska kol- och stålunionens råd i Luxemburg;

förbehåller sig rätten att ytterligare framföra sina synpunkter på det av ad hoc församlingen utarbetade fördraget angående upprättande av en europeisk politisk union, när denna församling slutfört sitt arbete,

understryker betydelsen av begreppet associerad stat och godkänner den av ad hoc församlingen i resolution nr V föreslagna texten rörande association utom att ordet »överenskommelse» utbytes mot ordet »avtal»,

anser att förbindelserna mellan unionen och Europarådets övriga medlemsstater, som icke deltagar i unionen, bör utveckla sig enligt följande linjer:

*1. Ministerplanet.*

1. Ministrarna i unionens sex medlemsstater och ministrarna i Europarådets övriga medlemsstater skall hålla regelbundna möten.

Dessa ministrar skall vara utrikesministrarna. När en utrikesminis-

ter icke kan närvara, eller därest andra omständigheter gör det önskvärt, kan en suppleant, som skall vara medlem av regeringen i ifrågasvarande stat, utnåmnas att uppträda i dennes ställe.

2. Vid dessa möten skall en minister representerande varje stat och det europeiska exekutivrådet delta.
3. Syftet med dessa möten skall vara att diskutera i synnerhet:
  - (i) av unionen föreslagna åtgärder, som berör Europarådets övriga medlemsstaters intressen;
  - (ii) konventioner eller parallell lagstiftning, avsedda att tillämpas på unionen och Europarådets övriga medlemsstater.
4. En särskild arbetsordning för dessa möten skall antagas av ministrarna och medlemmarna av europeiska exekutivrådet vid deras första möte.
5. Mötena skall hållas vid Europarådets säte.

## II. Församlingsplanen.

6. Från och med tidpunkten för den europeiska politiska unionens upprättande skall Europarådets församling erkännas såsom bestående av medlemmarna i den politiska unionens senat samt ett motsvarande antal representanter för övriga av rådets medlemsstater, som ej är medlemmar i unionen.
7. Den så sammansatta församlingen skall konsulteras före genomförande av:
  - (i) åtgärder föreslagna av unionen, som berör Europarådets övriga medlemsstaters intressen;
  - (ii) konventioner eller parallell lagstiftning, avsedda att tillämpas både på unionen och Europarådets övriga medlemsstater.
8. Det europeiska exekutivrådet skall åtminstone en gång om året till rådgivande församlingen avge en rapport om sin verksamhet och sina planer.

Medlemmar av den europeiska exekutiven skall lämna förklaringar rörande rapporten till rådgivande församlingen och dess utskott.

## III. Ett ekonomiskt och socialt råd.

9. Ett ekonomiskt och socialt råd med rådgivande uppgift representerande Europarådets femton medlemsstater skall upprättas. Vid behov kan ekonomiska och sociala rådet avge två utlåtanden, ett utlåtande från majoriteten av Europarådets medlemsstaters representanter och ett utlåtande från majoriteten av unionens medlemsstater.

## IV. Förbindelserna mellan unionen och Europarådet.

10. Upplýsningar och statistiska data skall i så stor omfattning som möjligt utbytas på reciprocitetsbasis.

## V. Följdenliga ändringar av Europarådets stadga.

11. Därest ovannämnda bestämmelser godkännas, erfordras följande ändringar i Europarådets stadga, vilka skall träda i kraft vid samma tidpunkt, som den europeiska politiska unionen upprättas:

### Artikel 1.

Följande tillägg göres:

Den europeiska politiska unionen, som upprättats i enlighet med den i . . . den . . . undertecknade överenskommelsen, står i överensstämmelse med rådets syfte.

Rådets medlemmar, som icke deltagar i unionen, skall ha frihet att ansluta sig till eller sluta överenskommelser om association med unionen i enlighet med bestämmelserna i det fördrag, varigenom unionen upprättas.

## Artikel 10

Följande tillägg göres i denna artikels första rad:  
(iii) Ett ekonomiskt och socialt råd.

## Artikel 25

Stycket (a) ersättes med följande:

- (a) Rådgivande församlingen består, vad beträffar de av Europarådets medlemsstater, som är medlemmar av den europeiska politiska unionen, av dessa staters representanter i unionens senat. Beträffande de av Europarådets medlemsstater, som icke är medlemmar av den europeiska politiska unionen, består församlingen av representanter från varje medlem, som valts av dess parlament eller utsetts i den ordning detta parlament fastställt, dock att varje medlemsstats regering äger rätt att verkställa ytterligare utnämningar när dess parlament icke är samlat och icke har fastställt bestämmelser för dylikt fall. Varje delegat skall vara medborgare i det land han representerar. Han kan icke samtidigt vara medlem av ministerkommittén.

## Artikel 26

Medlemmarna skall erhålla rätt till följande antal platser: (Denna artikel skall fullständigas sedan beslut fattats rörande representationen i unionens senat.)

*IV. Överlämnande till ad hoc församlingen.*

12. Denna resolution skall överlämnas till ordföranden i ad hoc församlingen.