

Nr 429.

Godkänd av första kammaren den 18 juni 1940.

Godkänd av andra kammaren den 18 juni 1940.

*Riksdagens skrivelse till Konungen i anledning av Kungl. Maj:ts
i statsverkspropositionen gjorda framställning om an-
slag till bidrag till skattetyngda kommuner m. m.*

(Statsutskottets utlåtande nr 221.)

Till KONUNGEN.

I propositionen (nr 1) angående statsverkets tillstånd och behov för budgetåret 1940/41 har Kungl. Maj:t under sjunde huvudtiteln (punkten 47 av det vid propositionen fogade statsrådsprotokollet över finansärenden den 4 januari 1940) föreslagit riksdagen att *dels* till Bidrag till skattetyngda kommuner för budgetåret 1940/41 anvisa ett förslagsanslag av 15,000,000 kronor, *dels ock* bemyndiga Kungl. Maj:t att under år 1940 av anslaget använda ett belopp av högst 500,000 kronor för beredande av understöd åt synnerligt skattetyngda kommuner med avvikelse från de i förordningen den 16 december 1927 (nr 462) stadgade grunderna beträffande dylikt understöd.

I förevarande sammanhang vill riksdagen omnämna, att riksdagens år 1939 församlade revisorer i sin berättelse till behandling upptagit vissa spörsmål, som sammanhånga med de former, under vilka statsunderstöd och statsbidrag utgå till kommunerna, och den inverkan, dessa bidrag kunna anses hava på kommunernas ekonomiska förvaltning. Efter att hava berört frågan om sättet för granskning av ansökningar om understöd åt skattetyngda kommuner hava revisorerna uttalat följande.

Revisorerna vilja i detta sammanhang erinra om att de förändringar, som följt av statens utvidgning av sin understödjande verksamhet och kommunernas biträde vid ordnandet av nya allmänna uppgifter, i väsentlig grad påverkat de ekonomiska förhållandena inom kommunerna. I främsta rummet gäller detta inom det sociala verksamhetsområdet, varvid särskilt arbetslöshetshjälpen till kommunerna i form av arbeten av olika slag spelat en betydande roll. Dessutom tillkomma numera de förändringar, som i avseende å skolväsendet skett och vilka föranlett att staten i utgiftshänseende svarar för huvudparten av dessa kostnader. De nu verkställda undersökningarna hava visat, att såväl statistiskt som bokföringsmässigt enhetliga principer saknas vid redovisningen av utgifter på dessa områden. Revisorerna vilja även framhålla, att en sådan omständighet som huru uppkomna överskott och brister vid den kommunala förvaltningen redovisas — i en post eller förde-

lade å särskilda specialstater — mången gång påverkar de siffror, som ligga till grund för bedömningen i utjämningshänseende.

Revisorerna vilja ifrågasätta, om icke en i viss mån standardiserad bokföring skulle kunna medföra betydande fördelar för kommunerna och samtidigt möjliggöra en mera tillförlitlig statistik samt underlätta granskningen av ansökningar om understöd åt skattetyngda kommuner. För kommunernas del bör en enhetlig bokföring medföra en effektivare kontroll av bokföringen och för övrigt även underlätta denna. Uppenbart är att härigenom jämväl förutsättningar skapas för ett riktigt ifyllande av de formulär, som ligga till grund för finansstatistiken. För granskningen av ansökningar om bidrag och deras ensartade bedömande synes en sådan enhetlig bokföring kunna bli av särskilt stort värde.

Av praktiska och naturliga skäl bör en standardisering av bokföringen dock icke drivas för långt. Kommunerna skilja sig högst väsentligt från varandra ej blott ifråga om antalet invånare och ytvidd utan även beträffande förvaltningsorganisation och allmän karaktär. En liten kommun med tämligen begränsad kommunal verksamhet har icke behov av samma detaljerade bokföring som en folkrik kommun med synnerligen differentierade uppgifter. Det torde emellertid vara möjligt att fastställa ett fåtal enkla formulärtyper för redovisningen, så avpassade att de lämpa sig för olika kommuner. Revisorerna äro av den uppfattningen, att en sådan mera enhetlig kommunal bokföring bör snarast införas icke minst med hänsyn till de alltmera ökade uppgifter, som åläggas kommunerna eller som de frivilligt åtaga sig.

Även om härigenom granskningsarbetet för beviljande av understöd åt skattetyngda kommuner säkerligen skulle i hög grad underlättas, kan det dock ifrågasättas, om icke ytterligare åtgärder kunna vara erforderliga för att göra detta granskningsarbete effektivare. Man kan näppeligen begära, att Kungl. Maj:t skall kunna centralt bedöma alla de skiftande faktorer, som måste spela in vid bestämmandet av den kommunala uttaxering, som ligger till grund för understödets utmätande. Kommuner, som ingiva ansökningar om understöd, torde ock böra få möjlighet att taga del av huru bedömningen skett samt eventuellt genom besvär få beräkningarna av understödets storlek underställda ytterligare prövning. Detta är icke möjligt med nuvarande former för skatteutjämningsbidragens fördelande men torde kunna vinnas, om granskningen av ingivna ansökningar skedde exempelvis av en särskild nämnd, inneslutande personer med erfarenhet i kommunal verksamhet och ekonomiska angelägenheter överhuvud taget, samt om de understödssökande kommunerna gäves möjlighet att framföra erinringar mot nämndens beslut. En annan utväg vore att förlägga granskningen till ett centralt ämbetsverk t. ex. statskontoret, som vid dessa ärendens behandling skulle kunna äga tillkalla några personer med nyss angivna kvalifikationer att deltaga i avgörandet. Såvitt revisorerna kunna finna skulle ett sådant förfaringsätt vara ägnat att i hög grad underlätta granskningen samt giva en större effektivitet utan att öka kostnaderna.

Revisorernas nu verkställda undersökningar hava föranlett dem att i sin berättelse mera allmänt upptaga dessa frågor, som torde böra vinna beaktande, då det gäller att inom den arbetande kommunalskatteberedningen söka en lösning av skatteutjämningsspörsmålen.

Kungl. Maj:ts beräkning av medelsbehovet för ifrågavarande ändamål under nästa budgetår har icke givit riksdagen anledning till erinran, liksom ej heller Kungl. Maj:ts förslag i övrigt.

Vad åter angår de av riksdagens revisorer berörda spörsmålen, vilka främst avse att bereda möjligheter för en effektivare granskning av hithö-

rande ärenden, vill riksdagen, som utgår från att revisorerna även fortsättningsvis uppmärksamma de med skatteutjämningen sammanhängande förhållandena, framhålla, att vissa förändringar beträffande formerna för prövning av här avsedda understödsfrågor synas önskvärda och snarast möjligt böra genomföras. Huruvida detta bör ske genom anknytning till något centralt ämbetsverk eller till en fristående nämnd av sakkunniga anser riksdagen vara en fråga, till vilken ställning icke nu bör tagas. Riksdagen har erfarit, att den arbetande kommunalskatteberedningen till behandling upptagit även dessa organisationsfrågor och kommer att ägna dem en ingående prövning. Vid sådant förhållande finner sig riksdagen icke nu behöva påkalla vidtagande av några särskilda åtgärder på detta område.

Under åberopande av det anförda får riksdagen anmäla, att riksdagen dels till *Bidrag till skattetyngda kommuner* för budgetåret 1940/41 under sjunde huvudtiteln anvisat ett förslagsanslag av 15,000,000 kronor, dels ock bemyndigat Kungl. Maj:t att under år 1940 av anslaget använda ett belopp av högst 500,000 kronor för beredande av understöd åt synnerligt skattetyngda kommuner med avvikelser från de i förordningen den 16 december 1927 (nr 462) stadgade grunderna beträffande dylikt understöd.

Stockholm den 18 juni 1940.

Med undersåtlig vördnad.
