

Nr 40.

Ankom till riksdagens kansli den 28 maj 1936 kl. 4 e. m.

Bevillningsutskottets betänkande, i anledning av Kungl. Maj:ts proposition nr 243 med förslag till vissa ändringar i gällande tulltaxa m. m. jämte i ämnet väckt motion.
(1:a avd.)

I en den 17 april 1936 dagtecknad, till bevillningsutskottet hänvisad proposition, nr 243, har Kungl. Maj:t under återopande av propositionen bilagt utdrag av statsrådsprotokollet över finansärenden för samma dag, föreslagit riksdagen besluta

1:o) att den vid tulltaxeförordningen den 4 oktober 1929 (nr 316) fogade tulltaxan beträffande pälsverk och arbeten därav skall erhålla följande ändrade lydelse:

		Tull för 100 kg kronor
<i>C. Pälsverk.</i>		
Pälsverk:		
oberedda:		
306	av får, gasell, get, hjort, hund, isbjörn, katt, ren, rådjur, schakal, varg och älg; ävensom av säl, ej hänförliga till nr 307	fria
<i>Anm.</i> Såsom pälsverk av får anses icke astrakan, persian, s. k. halvpersian och tibet, ej heller s. k. Salzelle.		
307	av bäver, chinchilla, hermelin, mård, närts, vit-, blå-, svart-, silver- och korsräv, sobel, äkta säl samt utter	N 350:—
308	andra slag	N 150:—
<i>Anm.</i> För pälsverk, oberedda, av kanin eller hare, med kvarsittande huvud och tassar utgår tullen med 75 kr. för 100 kg.		
beredda, lösa:		
309	av får, gasell, get, hjort, hund, häst- eller nötkreatur, isbjörn, katt, ren, rådjur, schakal, varg och älg; ävensom av säl, ej hänförliga till nr 311.....	N 150:—
310	av kanin eller hare.....	N 400:—

		Tull för 100 kg kronor
311	av bäver, chinchilla, hermelin, mård, närts, vit-, blå-, svart-, silver- och korsräv, sobel, äkta säl samt utter	N 800: —
312	andra slag	N 400: —
<i>D. Arbeten av pälsverk.</i>		
Arbeten av pälsverk:		
beredda, hopsyddade skinn samt delvis bearbetade persedlar, foder, tillskurna besättningar, bräm och mattor med eller utan sömnadsarbete härunder in- begripna:		
313	av får, gasell, get, hjort, hund, häst- eller nöt- kreatur, isbjörn, katt, ren, rådjur, schakal, varg och älg; ävensom av säl, ej hänförliga till nr 314	N 500: —
314	av bäver, chinchilla, hermelin, mård, närts, vit-, blå-, svart-, silver- och korsräv, sobel, äkta säl samt utter	N 1 400: —
315	andra slag, konstgjorda svansar härunder inbe- gripna	N 700: —
fullfärdiga persedlar, ej särskilt nämnda, med päls- verk till övertyg eller foder:		
av får, gasell, get, hjort, hund, häst- eller nöt- kreatur, isbjörn, katt, ren, rådjur, schakal, varg och älg; ävensom av säl, ej hänförliga till nr 319—320:		
316: 1	med övertyg eller foder av spånadsvara, in- nehållande silke	E 1 000: —
316: 2	andra	E 800: —
av kanin eller hare:		
317	med övertyg eller foder av spånadsvara, in- nehållande silke	E 1 600: —
318	andra	E 1 400: —
av bäver, chinchilla, hermelin, mård, närts, vit-, blå-, svart-, silver- och korsräv, sobel, äkta säl samt utter:		
319	med övertyg eller foder av spånadsvara, in- nehållande silke	E 2 200: —
320	andra	E 2 000: —
andra slag:		
321	med övertyg eller foder av spånadsvara, in- nehållande silke	E 1 600: —
322	andra	E 1 400: —

2:o) att vad i förordningen den 14 februari 1933 (nr 39) med ytterligare tillägg till gällande tulltaxa stadgas beträffande tilläggstull å pälsverk och arbeten därav av persian (ur statistiskt nr 676, 680, 683, 688 och 689) skall upphöra att gälla;

3:o) att till rubriken för vissa levande djur (ur tulltaxenr 6; ur statistiskt nr 11) i förordningen den 31 januari 1932 (nr 15) med tillägg till gällande tulltaxa skall fogas en anmärkning, varigenom förordningen i berörda del erhåller följande ändrade lydelse:

Tulltaxe- nr	Statistiskt nr	V a r u s l a g	Tull för 100 kg kronor
ur 6	ur 11	Levande djur, ej särskilt nämnda: bäver, chinchilla, hermelin, mård, närts, vit-, blå-, svart-, silver- och korsräv, sobel, utter samt iller och mink 100 kr. <i>Anm.</i> För avelsdjur skall tull icke utgå.	15:—

4:o) att de nya bestämmelserna skola träda i kraft å dag, som Kungl. Maj:t bestämmer.

Beträffande motiveringen för förslagen får utskottet, i den mån redogörelse härför ej lämnas i det följande, hänvisa till ovannämnda statsrådsprotokoll.

Till utskottets behandling har jämväl hänvisats en i anledning av propositionen inom andra kammaren av herr *Nylander* väckt motion, nr 811, i vilken motionären föreslagit »riksdagen besluta sådan ändring av det i Kungl. Maj:ts proposition nr 243 framlagda förslaget till ändrad lydelse av gällande tulltaxa, varigenom tulltaxenummer 308 kommer att erhålla följande lydelse:

Tull
för 100 kg
kronor

Pälsverk:
oberedda:

308	andra slag	N	75:—
	<i>Anm.</i> För pälsverk, oberedda, av kanin eller hare, utan kvar-sittande huvud och tassar utgår tullen med 150 kronor för 100 kg.		

Vid behandlingen av förevarande proposition och motion har utskottet anlitat byråchefen i generaltullstyrelsen T. Alsén såsom sakkunnig.

Departementschefen anför till förenämnda statsrådsprotokoll inledningsvis följande:

Nu gällande tullsatser å pälsverk och arbeten därav äro i stor utsträckning fastställda såsom finanstullar eller tullar å umbärliga varor av lyxbetonad karaktär. Emellertid hava dessa tullsatser blivit av betydelse jämväl såsom skyddstullar. Inom landet förekommer nämligen numera uppfödning av pälsbärande djur, såsom får, kanin, mink (närts) och sällsynt räb (blå- och silverräb). Vidare är den svenska beredningsindustrien för pälsverk numera av ganska betydande omfattning, och körsnärsindustrien har i vårt land gamla anor. Dessa tre näringsgrenar hava i viss mån olika intressen med avseende å pälsverkens gruppering och tullarnas avvägning. För dem, som uppföda pälsdjur, är det uppenbarligen ett tämligen allmänt önskemål, att de oberedda skinnen äro belagda med tull, under det att beredningsindustrien påyrkar tullfrihet i så stor utsträckning som möjligt för de oberedda och tullar för de beredda pälsverken. I körsnärsindustriens intresse ligger närmast, att tullarna å beredda pälsverk hållas låga, varemot tillfredsställande skydd kräves för tillverkningen av persedlar av pälsverk. Det statsfinansiella intresse, som anknyter sig till ifrågavarande tullar, är icke oväsentligt.

I skrivelse den 20 april 1934, nr 176, anhöll riksdagen, att Kungl. Maj:t ville låta verkställa utredning angående en revidering av tullsatserna för pälsverk under beaktande av de olika berättigade intressen, som därav kunde beröras, samt för riksdagen framlägga det förslag, vartill utredningen kunde föranleda. Denna riksdagens anhållan var närmast föranledd av en inom andra kammaren väckt motion (nr 108), i vilken hemställdes, att riksdagen måtte besluta, att tullen å oberedda pälsverk helt borttoges och att en tull av 20 procent av värdet åsattes samtliga beredda, lösa pälsverk. I sitt utlåtande (nr 19) över nämnda motion framhöll bevillningsutskottet, bland annat, dels att de principiella betänkligheter, som gjorde sig gällande mot tillämpning av värdetullar, förtjänade särskilt beaktande i fråga om varuslag med så svårbedömbart värde som pälsverk, dels ock att, då värdet åtminstone beträffande de finare slagen företrädesvis låge i de råa skinnen, dessas värde i berett tillstånd icke kunde vara utslagsgivande för beredningsindustriens behov av tullskydd. Till utskottet ingivna framställningar från vissa sammanslutningar inom ifrågavarande branscher utvisade emellertid, att frågan utom för beredningsindustrien hade sådan betydelse även för andra näringsgrenar, att en utredning beträffande tullsatserna och uppdelningen i tullhänseende borde omfatta såväl oberedda som beredda, lösa pälsverk samt arbeten därav.

Genom beslut den 28 september 1934 anbefalldes Kungl. Maj:t generaltullstyrelsen att verkställa den av riksdagen begärda utredningen samt inkomma med utlåtande och förslag i ämnet.

I anledning härav har generaltullstyrelsen efter verkställd utredning i skrivelse den 23 januari 1935 avgivit utlåtande och förslag angående en revidering av tullsatserna för pälsverk. Detta generaltullstyrelsens förslag, över vilket sedermera kommerskollegium, Stockholms handelskammare, handelskammaren i Göteborg, Skånes handelskammare samt Smålands och Blekinge handels-

Införseln av pälsverk och arbeten därav under åren 1934—1935.

Statistiskt nr	Varuslag	1934		1935 ¹	
		kvantitet kg	värde kr	kvantitet kg	värde kr
	Pälsverk:				
	oberedda:				
675	av får, gasell, get, hjort m. m.	54,941	175,545	57,605	140,762
676	av bäver, chinchilla, hermelin m. m.	103	24,103	67	10,839
677	andra slag	24 999	549,559	38,444	830,682
	675—677	80,043	749,207	96,116	982,283
	beredda, lösa:				
678	av får, gasell, get, hjort m. m.	47,562	1,210,784	71,643	1,512,827
679	av kanin eller hare	20,093	520,554	19,880	496,210
680	av bäver, chinchilla, hermelin m. m.	1,420	252,018	2,119	270,757
681	andra slag	36,451	2,203,418	29,150	1,831,275
	678—681	105,526	4,186,774	122,792	4,111,069
	Arbeten av pälsverk:				
	beredda, hopsydd skinn m. m.:				
682	av får, gasell, get, hjort m. m.	1,815	68,697	1,161	38,346
683	av bäver, chinchilla, hermelin m. m.	24	8,931	44	13,059
684	andra slag	9,348	868,834	9,794	776,420
	682—684	11,187	946,462	10,999	827,825
	fullfärdiga persedlar:				
685	av får, gasell, get, hjort m. m.	7,380	413,466	12,263	687,970
	av kanin eller hare:				
686	med övertyg eller foder, innehållande silke	1,039	83,389	1,108	86,255
687	andra	132	8,172	114	7,095
	av bäver, chinchilla, hermelin m. m.:				
688	med övertyg eller foder, innehållande silke	32	27,538	42	31,461
689	andra	5	3,571	22	8,767
	andra slag:				
690	med övertyg eller foder, innehållande silke	1,356	183,330	1,188	168,237
691	andra	167	13,082	156	19,134
	685—691	10,111	732,548	14,893	1,008,919

¹ Preliminära siffror.

kammare avgivit yttranden, ligger i huvudsak till grund för propositionen i ämnet. Kungl. Maj:ts förslag innebär endast den avvikelser, att tullsatsen vid tulltaxenr 315 (stat. nr 684), under vilket nummer falla huvudsakligen hopsydda skinn till s. k. taylor och foder samt tillskurna besättningar av bisam och kanin m. fl. slag av skinn, tillhörande den grupp, som i berett tillstånd ingår under tulltaxenr 310 eller 312 (stat. nr 679 eller 681), på anförda skäl upptagits till 700 i stället för, enligt generaltullstyrelsens förslag, 800 kronor per 100 kg

Vid propositionen är såsom bilaga fogad en sammanställning innefattande jämförelse mellan nu gällande och i propositionen föreslagna tullsatser för pälsverk och varor därav, till vilken bilaga utskottet får hänvisa. En dylik jämförelse giver vid handen, att förslaget innebär följande avvikelser från nu gällande bestämmelser.

Med avseende å pälsverkens gruppindelning i gällande tulltaxa har den ändring föreslagits, att pälsverk av räb (annan än s. k. sällsynt räb) och av persian överflyttas till den grupp, som huvudsakligen omfattar pälsverk av mellankvalitet (»pälsverk, andra slag»). Förstnämnda slag av pälsverk är för närvarande upptaget bland de tullfria respektive de lägst tullbeskatade pälsverken, medan persian enligt gällande tulltaxa är nämnt bland de s. k. ädelpälsverken. Vad beträffar persian är ändringen föranledd av tulltekniska skäl. Beträffande oberedda pälsverk innebär förslaget endast en nedsättning av tullen för dylika pälsverk av kanin eller hare med kvarsitande huvud och tassar från 150 kronor till 75 kronor för 100 kg. Vad angår beredda pälsverk har inom de olika grupperna i beredningsindustriens intresse föreslagits förbättringar i tullskyddet, i det att tullsatsen för pälsverk av får, gasell, get etc. (tulltaxenr 309; stat. nr 678) höjts från 25 till 150 kronor för 100 kg och för pälsverk av kanin eller hare samt »pälsverk, andra slag» (tulltaxenr 310, 312; stat. nr 679, 681) från 300 till 400 kronor för 100 kg. Vidare innebär förslaget för de s. k. ädelpälsverken (tulltaxenr 311; stat. nr 680) en höjning av tullen från 600 till 800 kronor för 100 kg.

Såsom en konsekvens av de föreslagna ändringarna i tullsatserna för beredda pälsverk hava vissa justeringar uppåt föreslagits vid de nummer, till vilka delvis bearbetade eller färdiga pälsverkspersedlar hänföras. Därvid har även viss hänsyn tagits till den svenska pälsvarufabrikationens behov av tullskydd. Sålunda hava tullsatserna höjts för delvis bearbetade persedlar (tulltaxenr 313—315; stat. nr 682—684): av får, gasell, get etc. från 300 till 500 kronor, av s. k. ädelpälsverk från 1,100 till 1,400 kronor samt av andra slags pälsverk från 550 till 700 kronor, allt för 100 kg räknat. Vad beträffar fullfärdiga persedlar (tulltaxenr 316—322; stat. nr 685—691) har en uppdelning föreslagits med avseende å dylika plagg av får, gasell etc. med hänsyn till huruvida varorna äro försedda med foder, innehållande silke, eller icke, varvid tullsatsen för förstnämnda varor, i likhet med vad som redan nu är fallet i fråga om dylika persedlar av andra slags pälsverk, föreslagits till ett belopp, som med 200 kronor överstiger tullsatsen å artiklar med foder, icke innehållande silke. För fullfärdiga persedlar av får, gasell etc. föreslås tullsatsen sålunda till 800 respektive 1,000 kronor, mot nu gällande 600 kronor

för 100 kg. Beträffande fullfärdiga persedlar av s. k. ädelpälsverk respektive »pälsverk, andra slag» föreslås slutligen en förhöjning från 1,450 och 1,650 till 2,000 och 2,200 respektive från 900 och 1,100 kronor till 1,400 och 1,600 kronor för 100 kg.

Till stöd för hemställan i motionen II: 811 anföres i huvudsak följande. Målsmän för den inhemska pälsverksberedningen hade vid upprepade tillfällen framhållit, hurusom denna tillverkning bedreves under i tullhänseende mindre gynnsamma förhållanden, i det att tullskyddet, där sådant förekomme, vore synnerligen obetydligt och att industrien i vissa fall hade att vidkännas högre tull på råvaran än som efter viktförlusten vid beredningen utginge för skinnen i berett tillstånd. Lämpligaste sättet för avhjälpande av dessa brister vore ett borttagande eller en sänkning av tullen å oberedda pälsverk. Härvid skulle de svenska grossisterna i större utsträckning hemföra skinnen i rätt tillstånd, varvid utsikterna för inhemsk beredning bleve större. Av utredningen framginge, att — med undantag för kaninskin — inga inhemska producentintressen funnes för bibehållande av tullsatserna för oberedda pälsverk. I propositionen upptoges emellertid oförändrade tullsatser för oberedda pälsverk med undantag för vissa dylika av kanin eller hare. Den omständigheten, att tullhöjning för beredda fårskinn etc. av handelspolitiska skäl icke kunde genomföras i önskad utsträckning, utgjorde en särskild anledning att för övriga skinnslag söka åstadkomma ett bättre nettotullskydd. Detta kunde, utan att andra intressen trädde för nära, ske på sätt i motionen föreslagits.

Av den förebragta utredningen framgår, att tullskyddet för den inhemska pälsverksberedningen är avvägt på ett mindre tillfredsställande sätt. I syfte att avhjälpa denna olägenhet har ifrågasatts, antingen att borttaga eller minska nu gällande tullsatser för oberedda pälsverk eller att höja tullsatserna för beredda pälsverk och därav framställda artiklar. Det i propositionen framlagda förslaget grundar sig på ett bibehållande i allt väsentligt av nu gällande tullsatser för oberedda pälsverk. Förslaget, som i detta hänseende ansluter sig till den ställning riksdagen intog år 1921, då frågan om lyxbeskattnings av vissa slag av pälsverk förelåg till behandling, giver ej anledning till erinran från utskottets sida. De föreslagna tullsatserna synas innebära en tillfredsställande avvägning av skyddet för den inhemska pälsverksberedningen.

Såsom en konsekvens av tullförhöjningarna för lösa pälsverk upptager förslaget motsvarande höjningar av tullsatserna för delvis bearbetade och fullfärdiga persedlar av pälsverk, varvid hänsyn även tagits till det vid fabrikationen uppstående avfallet. Ävenledes har tagits i betraktande att vår pälsvarufabrikation, såsom en jämförelse mellan vår egen och andra länders tulltaxor ger vid handen, för närvarande åtnjuter ett relativt lågt tullskydd. Utskottet finner de föreslagna tullsatserna väl avvägda. Ej heller har utskottet anledning till erinran mot de smärre ändringar med avseende å grupperingen av vissa pälsverk, som förslaget innebär, samt genomförandet av

Utskottet.

såväl en lindrigare tullbeskattning av oberedda pälsverk av kanin eller hare med fastsittande huvud och tassar som tullfrihet för vissa avelsdjur.

Under återopande av vad sålunda anförts, får utskottet hemställa,

att riksdagen måtte, med avslag å motionen II: 811 av herr Nylander, oförändrad bifalla Kungl. Maj:ts förevarande proposition nr 243.

Stockholm den 28 maj 1936.

På bevillningsutskottets vägnar:

JOH. NILSSON.

Närvarande: herrar Nilsson i Kristianstad, Jönsson, Hansén, Nilsson i Landeryd, Hjalmarsson, friherre Lagerfelt, Olsson i Närlinge, Nylander i Stockholm, Olsson i Gävle, Olsson i Ramsta, Ericson i Boxholm, Sjödahl, Heüman, Myrdal, Sköldén, Werner i Hultsfred, Eklund, Blomquist, Hagberg i Malmö och Lundell.

Reservation

av herrar *Nilsson* i Landeryd, *Nylander* i Stockholm och *Hagberg* i Malmö, vilka ansett, att utskottets yttrande bort hava följande lydelse:

»Av den förebragta utredningen framgår, att tullskyddet för den inhemska pälsverksberedningen är avvägt på ett mindre tillfredsställande sätt. I syfte att avhjälpa denna olägenhet har ifrågasatts antingen att borttaga eller minska nu gällande tullsatser för oberedda pälsverk eller att höja tullsatserna för beredda pälsverk och därav framställda artiklar. Det i propositionen framlagda förslaget grundar sig på ett bibehållande i allt väsentligt av nu gällande tullsatser för oberedda pälsverk. Vid förslagets uppgörande synes även hänsyn hava tagits till tullhöjningens återverkan på körsnärsindustrien.

Den inhemska pälsverksberedningen har, såsom utredningen även giver vid handen, att räkna med betydande merkostnader i förhållande till den utländska industrien på grund av högre arbetslöner och högre pris å färger och kemikalier. De i propositionen föreslagna tullsatserna torde medföra viss förbättring för den inhemska pälsverksberedningen. Från beredningsindu-

striens målsmän har emellertid framhållits, att de föreslagna tullsatserna vore allt för låga. Därest den inhemska industrien skall kunna nå en tillfredsställande utveckling, synes det även utskottet, som om en ytterligare höjning vore erforderlig. De slag av pälsverk, som i främsta rummet äro föremål för beredning inom landet, falla under tulltaxenr 312 (stat. nr 681). Medelvärdet för importerade pälsverk av dessa slag utgjorde år 1934 60 kronor 45 öre per kg. Den föreslagna tullen skulle sålunda motsvara endast 6.6 procent av detta värde.

En önskvärd förbättring av tullskyddet för pälsverksberedningen skulle emellertid utan menlig inverkan för körsnärsindustrien eller andra intressen kunna ernås genom en sänkning av tullen å oberedda skinn. Vid ett bifall till förevarande motion skulle tullen å ifrågakarande skinn i rått tillstånd, vilka äro upptagna under tulltaxenr 308 (stat. nr 677) med en tull av 150 kronor per 100 kg., sänkas till 75 kronor per 100 kg. Undantag skulle emellertid i de inhemska kaninuppfödarnas intresse göras för pälsverk av kanin eller hare utan huvud eller tassar. Vid bifall till motionärens förslag skulle enligt den förebragta utredningen tullskyddet för beredningen och färgningen av de skinnsorter, som i främsta rummet här i landet äro föremål för dylik behandling, nämligen skunk, opossum och bisam, komma att motsvara ungefär 2 kronor 90 öre per kg., eller omkring 24 procent av berednings- och färgningskostnaderna. Viktförlusten vid beredningen uppgår till omkring 30 procent av skinnens vikt i rått tillstånd. Ett sådant tullskydd för den förädling varan undergått är relativt lågt i förhållande till det tullskydd, som andra liknande förädlingsindustrier åtnjuta. Den inkomstminskning för statskassan, som föranledes av ett bifall till motionen, måste anses vara tämligen obetydlig. Beräknad på införseln under åren 1931—1935 skulle densamma — även om hänsyn icke toges till de under detta nummer ingående pälsverken av kanin och hare, för vilka tullen i vissa fall skulle utgå med oförändrat belopp — i avrundade tal utgöra för år lägst 5,400 kronor och högst 28,800 kronor. Den förbättring av den inhemska pälsverksberedningens ställning, som härigenom skulle inträda, synes väl behöflig och då densamma, såsom ovan anförts, kan genomföras utan åsidosättande av andra berättigade intressen, får utskottet tillstyrka bifall till propositionen i denna del med den ändring, som innefattas i motionen.

Såsom en konsekvens av tullförhöjningarna för lösa pälsverk upptager Kungl. Maj:ts förslag motsvarande höjningar av tullsatserna för delvis bearbetade och fullfärdiga persedlar av pälsverk, varvid hänsyn även tagits till det vid fabrikationen uppstående avfallet. Ävenledes har tagits i betraktande att vår körsnärsindustri, såsom en jämförelse mellan vår egen och andra länders tulltaxor ger vid handen, för närvarande åtnjuter ett relativt lågt tullskydd. Utskottet finner de föreslagna tullsatserna väl avvägda. Ej heller har utskottet anledning till erinran mot de smärre ändringar med avseende å grupperingen av vissa pälsverk, som förslaget innebär, samt genomförandet av tullfrihet för vissa avelsdjur.

Under återopande av vad sålunda anförts får utskottet hemställa,

Bevillningsutskottets betänkande Nr 40.

att riksdagen måtte, med förklarande att Kungl. Maj:ts förevarande proposition nr 243 icke kunnat oförändrad bifallas,

1) med bifall till motionen II: 811 av herr Nylander besluta, att den vid tulltaxeförordningen den 4 oktober 1929 (nr 316) fogade tulltaxan beträffande pälsverk och arbeten därav skall erhålla ändrad lydelse i enlighet med Kungl. Maj:ts förslag med följande ändring beträffande nr 308:

Tull
för 100 kg
kronor

Pälsverk:
oberedda:

308 — — — — — — — — — —
andra slag N 75: —
Anm. För pälsverk, oberedda, av kanin eller hare, utan kvarsittande huvud och tassar utgår tullen med 150 kr. för 100 kg.

2) i övriga delar bifalla vad Kungl. Maj:t föreslagit.»
