

Nr 345.

Av herr **Forsell m. fl.**, i anledning av *Kungl. Maj:ts proposition, nr 40, med förslag till allmänt resereglemente.*

Antagandet av nu gällande provisoriska resereglemente — vilket med obetydliga förändringar varit gällande sedan den 1 augusti 1925 — innebar en radikal förändring av bestämmelserna rörande ersättning till statens tjänstemän för av dem företagna tjänsteresor. Detta skedde i främsta rummet genom införande av förändrade grunder för beräkning av *resekostnadsersättningen*, varigenom dels självkostnadsprincipen härvidlag kom att i huvudsak tillämpas, dels bestämmelser rörande ersättning vid begagnande av de moderna trafikmedlen infördes.

Även i ett annat avseende hade det emellertid blivit nödvändigt att vidtaga förändringar i resereglementet. *Traktamentsersättningarna* voro nämligen icke längre tillräckliga för att bestrida de kostnader, som förorsakades statens befattningshavare vid deras resor i tjänsten. Att ifrågavarande ersättningar enligt 1907 års reglemente voro för låga hade sålunda vid upprepade tillfällen framhållits i riksdagen. De för revision av resereglementet tillkallade sakkunniga framhöllö ävenledes, att det vore icke blott med rättvisa och billighet förenligt utan även av nödtvång påkallat, att en väsentlig förhöjning av traktamentena komme till stånd.

De båda huvudfel, som vidlådde förutvarande resereglemente, nämligen föråldrade bestämmelser för beräknande av resekostnadsersättningarna och för knappt tillmätta traktamenten, hade emellertid den egenskapen att i viss mån neutralisera varandra. Befattningshavaren kunde nämligen genom att åtnöja sig med ett billigare färdssätt under resa åtminstone i viss mån skaffa sig kompensation för förlusterna på grund av traktamentenas otillräcklighet.

Det provisoriska resereglemente, som antogs vid 1925 års riksdag, avsåg att råda bot på dessa missförhållanden, som uppkommo genom det äldre reglementet såväl beträffande grunderna för resekostnadsersättningen som i fråga om traktamentsersättningarnas storlek. Man kan även säga, att detta i stort sett lyckades beträffande grunderna för resekostnadsersättningarnas utgående. Ersättningen för själva resorna torde nämligen numera i allmänhet, så nära som det överhuvud taget är möjligt, ansluta sig till de verkliga utgifterna. I ett par fall, där justeringar kunna anses påkallade, framlägges härutinnan förslag i årets proposition.

I fråga om *traktamentsersättningarnas storlek* kan man däremot näppeligen säga, att rättvisa skipades genom 1925 års beslut. Den förhöjning i traktamentena för dygn, som beslutades vid 1925 års riksdag, var nämligen i och för sig ganska obetydlig, i det den allenast uppgick till tre kronor i högsta klassen, två kronor i de fyra därpå följande och en krona i den lägsta traktamentsklassen. Genom den uppdelning i dag- och nattractamenten, som samtidigt infördes, gjordes därjämte förhöjningen i de flesta fall illusorisk, ja i en mängd fall förbyttes den i minskning. Väsentliga försämringar inträdde genom att traktamentet delvis indrogs vid begagnande av sovvnagn, borttagandet av gottgörelse för transport av reseffekter m. m. eller överhuvud taget för den genom införandet av självkostnadsprincipen i fråga om resekostnadsersättningen inträdde minskningen i totalersättningen åt den resande.

Att traktamentena vid tjänsteresor numera äro för låga torde vara obestridligt. Även med den yttersta sparsamhet förslå de i många fall icke att täcka nödvändiga utgifter för resorna. Ett exempel torde till fullo visa detta. En tjänsteman i 15:e lönegraden uppbär för närvarande 12 kronor i dygntraktamente och skulle enligt den kungl. propositionen erhålla 13 kronor. Hans nödvändiga utgifter under tjänsteresa torde med ytterst få undantag för dygn räknat icke kunna uppskattas lägre än till

för rum	kr. 4: 50
» frukost	» 2: 25
» middag	» 3: 50
» aftonmåltid	» 2: 75
» drickspenningar	» 2: 50
<hr/>	
Summa kr. 15: 50	

I de allra flesta fall komma härtill någon eller några av följande utgifter, vilka ej synas kunna beräknas lägre än till

för tidningar m. m.	kr. 0: 50
» telefon med hemmet, porto m. m. »	1: —
» transport och förvaring av effekter »	0: 75
<hr/>	
Kr. 2: 25	

Till ovanstående belopp bör givetvis läggas den för alla resor, även mycket korta, ofrånkomliga kostnaden för ökad slitning av kläder och ökad kostnad för tvätt m. m.

De belopp, som här ovan anförts, avse, såsom förut nämnts, kostnaderna för tjänstemän i 15:e lönegraden. Givet är, att för tjänstemän i högre tjänsteställning motsvarande minimikostnader ligga på väsentligt högre nivå.

Att i alla klasser traktamentena överhuvud taget och särskilt nattractamentena äro otillräckliga framgår även till fullo av de utredningar, som

förebegränsats av i ärendet hörda myndigheter. Sålunda framhåller exempelvis en myndighet i sitt yttrande, att nuvarande nattraktement »även vid mycket blygsamma anspråk icke förslår till gäldandet av kostnader för natthärberge och övriga ofrånkomliga utgifter vid överliggning å förrättningsort utom hemorten». Såsom bevis härför anföres, att en verkställd undersökning visat, att kostnaderna för natthärberge jämte ofrånkomliga extra utgifter för tjänstemännen, under den tid undersökningen avsett, uppgått till ett belopp, som exempelvis för befattningshavare i 15:e lönegraden överstigit vederbörande tillkommande nattraktement med i medeltal 2 kr. 47 öre för natt. Även dagtraktementet anser denna myndighet vara lågt och finner detsamma »åtminstone i de fall, då vederbörande förrättningsman nödgas intaga alla dagens måltider utom hemmet, näppeligen förslå till de med en resa eller vistelse utom stationeringsorten förenade extra utgifterna».

I den kungl. propositionen omnämnes även att åtskilliga myndigheter framhållit otillräckligheten av den nuvarande traktementsersättningen, särskilt nattraktementet, och framställt yrkanden om förhöjning av traktementsbeloppen.

Departementschefen har också i propositionen förklarat sig anse, att »en höjning av traktementsersättningens belopp icke längre låter sig undanskjutas». Han har emellertid icke tagit konsekvenserna av sin sålunda uttalade åsikt. Visserligen föreslår han en synnerligen blygsam förhöjning av nattraktementena, nämligen med en krona för varje traktementsklass. Denna höjning av traktementet är emellertid redan i och för sig påtagligen alldeles otillräcklig. Men icke nog därmed, genom de restriktioner i fråga om dagtraktementets utgående, som föreslås i 17 §, blir höjningen i stort sett endast nominell, eller rättare den förbyts oftast i minskning därigenom, att i ett synnerligen stort antal fall ett dagtraktement i praktiken kommer att falla bort. Genom sagda restriktiva bestämmelser tages sålunda den sista marginal bort som överhuvud taget möjliggjort för en tjänsteman att utan personliga uppoffringar företaga resor i tjänsten. De besparingar, som kunnat göras i de fall, då dagtraktementen ej motsvarats av fulla resedagar, hava nämligen hittills kunnat tagas i anspråk för att täcka förlusterna under andra resedagar. Det är uppenbart, att, när möjligheterna härutinnan försvinna, traktementena måste göras fullt tillräckliga för att för varje särskild resedag täcka nödvändiga utgifter. Att tjänstemännen av egna medel skall bestrida någon del av sina merkostnader under en tjänsteresa är icke endast obilligt mot honom utan medför även risker för statsverket. Otillräckliga traktementen kunna nämligen innebära en frestelse för vederbörande att underlåta eller i det längsta uppskjuta nödvändiga tjänsteresor. För den överordnade måste det dessutom bliva synnerligen svårt att ålägga sina underordnade tjänsteresor, som äro liktydiga med ekonomiska uppoffringar.

För den händelse man icke vill att tjänstemännen under så gott som alla förhållanden skola nödgas av egna medel betala en del av kostnaderna för med tjänsteresa förbundna förrättningar, synes det därför bliva nödvändigt, att man företager en större höjning av traktamentsersättningarna än vad i propositionen föreslagits. Det må i detta sammanhang påpekas, att åtskilliga verksamheter utan att, såsom departementschefen, samtidigt ifrågasätta betydande restriktioner ansett en genomgående höjning av nu utgående traktamentsbelopp med tre kronor nödvändig. Därest restriktionerna enligt 17 § helt eller delvis komma att beslutas av riksdagen, måste i varje fall en höjning med minst sistnämnda belopp framstå såsom ofrånkomlig.

En förutsättning för att restriktionerna enligt den föreslagna § 17 skola kunna anses befogade är sålunda, att minst ovannämnda förhöjning av traktamentena verkställes. Även om så sker, torde emellertid en viss modifiering av de i sagda paragraf föreslagna bestämmelserna böra vidtagas, nämligen i fråga om ersättningen för tjänsteresor, som taga högst 6 dagtimmar i följd i anspråk. Till grund för borttagande av traktamente vid dylika tjänsteresor ligger antagandet, att en dylik resa icke skulle medföra några särskilda kostnader för förrättningsmannen. Detta antagande måste betecknas såsom felaktigt. Frånsett de kostnader, som uppstå vid varje tjänsteresa i form av ökad slitning av kläder och reseffekter, ökat behov av tvätt samt vissa mindre utgifter, torde endast i sällsynta undantagsfall en dylik resa kunna företagas utan att den resande åsamkas merutgifter för intagande av måltid eller annan förtäring. I de fall, då så icke är nödvändigt, föranleder resan så gott som alltid en omläggning av tjänstemannens måltider i hemmet, vilket givetvis också drager med sig ökade kostnader. Endast vid mycket korta tjänsteresor torde merkostnaderna kunna begränsas så, att man skäligen kan påfordra, att tjänstemannen verkställer resorna utan traktamentsersättning. I varje fall synes man icke kunna göra anspråk härpå beträffande tjänsteresor, som taga längre tid i anspråk än tre dagtimmar i följd.

På grund av vad sålunda anförts, hemställes värdsamt,

att riksdagen ville för sin del besluta sådan ändring i det i Kungl. Maj:ts proposition nr 40 framlagda förslaget till allmänt resereglemente, att *dels* traktamentsersättningen jämlikt 2 § 2 mom. förhöjes med två kronor för dygn, varav en krona för natt och en krona för dag, *dels* ock att i 17 § 1 mom. andra stycket samt i samma § 2 mom. siffran 6 ändras till 3.

Stockholm den 12 februari 1929.

Fredrik Sandwall.

Nils Holmström.

Arne Forssell.

R. Lundquist
i Rotebro.