

Nr 66.

Ankom till Riksdagens kansli den 17 maj 1912 kl. 2 e. m.

Utlåtande, i anledning af dels Kungl. Maj:ts proposition med förslag till lag angående ändrad lydelse af 15 kap. 22 och 24 §§ strafflagen, dels ock i anledning däraf väckta motioner.

Närvarande: Herrar Widén, Lindhagen, Håkanson, Söderbergh, Gustaf Andersson, Stårner, af Ekenstam, Bergendahl, Alexanderson, Trana, Petersson i Lidingö villastad, Pettersson i Södertälje, Jansson i Edsbäcken, Olsson i Broberg, Olsson i See och Persson i Norrköping.

Genom en den 26 april 1912 dagtecknad proposition, nr 224, hvilken af båda kamrarna hänvisats till lagutskottet, har Kungl. Maj:t, under åberopande af propositionen bilagda, i statsrådet och lagrådet förda protokoll, föreslagit Riksdagen att antaga följande förslag till

Lag

angående ändrad lydelse af 15 kap. 22 och 24 §§ strafflagen.

Härigenom förordnas, att 22 och 24 §§ i 15 kap. strafflagen skola erhålla följande ändrade lydelse:

22 §.

Tvingar någon, utan laga rätt, eller med missbruk af sin rätt, genom våld eller hot, annan att något göra, tåla eller underlåta, straffes högst med straffarbete i två år, i de fall, där gärningen ej med svårare straff särskildt belagd är.

Försöker man, utan laga rätt, eller med missbruk af sin rätt, genom våld eller sådant hot, som i 23 § i detta kapitel sägs, tvinga någon till deltagande i arbetsinställelse eller hindra någon att återgå till arbetet eller att öfvertaga erbjudet arbete, straffes med böter eller fängelse, i de fall, där gärningen ej med svårare straff särskildt belagd är.

24 §.

Brott, som i 22 § sagdt är, må ej åtalas af allmän åklagare, där ej målsäganden angifver det till åtal eller ock brottet medfört fara för allmän säkerhet eller ordning. Brott, som i 23 § sägs, må ej åtalas af annan än målsägande.

I sammanhang härmed har utskottet till behandling förehaft två i anledning af propositionen väckta motioner, nämligen motionen inom Första kammaren, nr 111, af herr *Thyrén*, och motionen inom Andra kammaren, nr 326, af herr *Lindqvist* i Stockholm, *Branting*, *Thorsson*, *Persson* i Malmö, *Rydén*, *Christiernson*, *Larsson* i Västerås, *Palmstierna* och *Eriksson* i Grängesberg.

Herr Thyrens motion.

Herr *Thyréns* motion är af följande lydelse:

»I anledning af Kungl. Maj:ts proposition nr 224 får jag, med åberopande af de skäl, jag anført i min motion förlidet år, nr 51 i Andra kammaren, samt under den därpå föranledda debatten i samma kammare, föreslå, att Riksdagen måtte för sin del besluta, under förutsättning, att Kungl. Maj:ts ändringsförslag rörande 15 kap. 24 § strafflagen vinner Riksdagens bifall, att § 22 i samma kap. erhåller följande ändrade lydelse:

Tvingar någon, utan laga rätt, eller med missbruk af sin rätt, genom våld eller hot, annan att något göra, tåla eller underlåta, straffes

högst med straffarbete i två år, i de fall, där gärningen ej med svårare straff särskildt belagd är.

Gör man försök till brott, som nu sagdt är, och är det försök ej med svårare straff särskildt belagdt, straffes med böter eller fängelse.»

Herr *Lindqvists* med fleres motion är af följande lydelse:

Herr *Lind-
qvists m. fl.
motion.*

»Den socialdemokratiska riksdagsgruppens år efter år förnyade motion om Åkarpslagens upphäfvande har inneburit ett häfdande af grundsatsen, att lagen skall vara lika för alla. Det har uti dessa motioner med skärpa framhållits, att 1899 års lagändring införde något i så handgriplig och krass form hittills främmande i vår strafflag som en lagstiftning till förmån för en samhällsklass på en annans bekostnad, sålunda en ren klasslag. Att Åkarpslagen är en ren *klasslag* och en *undantagslag*, har aldrig kunnat af dess tillskyndare och vänner jäfvas.

Ett närmare ingående på denna undantagslags art och verkningar skulle emellertid endast blifva ett återupprepande af hvad förut i våra motioner anförts. Det kan ju dock vara lämpligt att ännu en gång framhålla, hurusom förslaget blef lag trots högsta domstolens enhälliga afstyrkande och med endast 108 röster mot 93 antaget uti Riksdagens Andra kammare.

Under de tretton år, som därefter förflutit, har frågan om lagens slopande eller bibehållande framträdt såsom en politisk förgrundsfråga, och ehuru röster *emot* lagen höjts från såväl politiskt vänster- som högerhåll, från såväl arbetare som arbetsgifvare, har Åkarpslagens upphäfvande dock kunnat betraktas såsom i hufvudsak den verkliga vänsterns kraf, under det att denna klasslagstiftnings varmaste anhängare varit att finna hos högerpartierna. Det kan sålunda påstås, att ända till och med 1909 års riksdag funnits en vänsterlinje och en högerlinje i denna fråga. Vänsterlinjen var till 1909 års riksdag lika klar för såväl socialdemokratisk som liberal politik, ingen socialdemokratisk röst torde någonsin hafva afgifvits för lagens bibehållande, och såsom ett autoritativt uttryck för den svenska liberalismens ståndpunkt till denna klasslagstiftning framstår följande af den nuvarande statsministern hållna anförande under 1904 års riksdagsdebatt i Andra kammaren i anledning af en socialdemokratisk motion om Åkarpslagens upphäfvande. Herr Staaff yttrade nämligen bl. a. följande: 'Det finnes för närvarande, mina herrar, sannolikt icke en enda i denna kammare, som icke har klart för sig, att vi inom några få år komma att stå inför en betydelsefull omgestaltning af grunden för denna kammares sammansättning. Man strider nu och kommer att strida om,

huru denna grund skall läggas, men det finnes sannolikt icke heller någon, som är i tvifvel om, att den kommer att läggas högst betydligt bredare, ja, så mycket bredare, att det nu är omöjligt för någon af oss att förutse, huru den nya kammare kommer att vara beskaffad, som en gång kommer att intaga den nuvarandes plats. Det förefaller mig, att det skulle vara mera öfverensstämmande med tanken på denna kammares sanna ära och sanna storhet, ifall den — när den en gång skall gå — ginge utan att kvarlämna minnet af, att den sökte till det sista upprätthålla en undantagslagstiftning och en klasslagstiftning. Ty något annat är det dock icke, som vi här diskutera om'.

Uti dessa ord låg sålunda icke blott en tillfällig uppfattning af en politisk fråga, utan ett löfte, som skulle i framtiden infrias.

Vid 1909 års stora sociala strid, som bjärt visade, hur den sociala klassklyfningen går i vårt kapitalistiska samhälle, lämnade denna undantags- och klasslag alla möjligheter till ett brutalt utnyttjande mot arbetareklassen. Det visade sig då, hurusom den sociala spänningen blef för stark för lagens handhafvare, såväl domaremyndigheter som åklagaremakt, och förtroendet till rättsskipningen och ordningsmyndigheterna torde aldrig hafva blifvit i mycket breda lager af vårt folk så i sina grundvalar rubbadt som under denna tid. Den ena dagen efter den andra meddelade om häktningar och fällande utslag i Åkarpsmål öfverallt, där klasslagstiftningens nitiske handhafvare gingo fram, och så följde tid efter annan friande utslag i samma mål, tillrättavisningar från öfverdomstolarne, ingripande från Riksdagens justitieombudsman, åtal mot domare och domstolar. Det fanns sålunda rådstufvurätter i landet (t. ex. i Västerås och Örebro), hvilkas *samtliga* fällande utslag i Åkarpsmål af öfverdomstolarne undanröjdes. Här lämnades telegrafiska order om häktades omedelbara försättande på fri fot, den ena rådstufvurättens ledamöter åtalades och äfven mot åklagarne såg sig Riksdagens justitieombudsman nödgad att ingripa. Icke nog med, att den i lagtekniskt afseende synnerligen bristfälliga och till innehållet oförnuftiga lagen rubbade förtroendet till rättsskipningen, den vållade därjämte upprörande och onödiga lidanden bland hundratals arbetare och arbetarefamiljer, samt väckte förbittring i sinnena.

Genom rättshjälp åt det långt öfvervägande flertalet för förbrytelser mot Åkarpslagen tilltalade personer hade det blifvit den svenska arbetarörelsen möjligt att vinna klarhet och erfarenhet om lagens tillämpning vid domstolarne öfverallt i landet. Och det var i känsla af en synnerligen stark ställning för sitt kraf på Åkarpslagens upphäfvande, som den socialdemokratiska riksdagsgruppen uti motion till 1910 års Riksdag gaf Riksdagens ledamöter del af lagens upprörande verkningar, belyst genom

en mängd särskildt typiska och uppenbara rättskränkningar, hvartill domare och åklagare gjort sig skyldiga.

Väntade emellertid sig någon, att omsider 1910 års Riksdag skulle resa grafstenen öfver ett af den svenska lagstiftningens sorgligaste och ödesdigraste straffrättsliga tilltag, så blef han mycket grundligt besviken. Ty vid 1910 års riksdag inträdde Åkarpspolitiken uti ett nytt skede.

Det blef märkligt nog en representant för den straffjuridiska vetenskapen förbehållet att genom det ensidiga häfdandet af en viss straffrättslig uppfattnings oeftergiftighet bringa frågan om Åkarpslagens upphäfvande i ett vanskligare läge än förut. Och här uppstod nu, trots Åkarpsrättsskipningens fullständiga bankrutt, en tredje åkarpspolitisk linje: en utvidgning af en undantagsbestämmelse till regel eller, med andra ord, försökets straffbarhet i *alla* de fall, där det fullbordade brottet jämlikt 15 kap. 22 § var straffbart.

Iceke nog härmed. Den nya linien gaf uppslaget till ytterligare funderingar öfver partiella förändringar, och den enkla linien att afskaffa klasslagen lämnades af åtskilliga. Som en följd häraf framlades vid 1911 års riksdag åtskilliga önskemål beträffande klasslagens *humanisering*, hvarmed sålunda också det första stora afsteget togs från hvad man måste fasthålla vara *rättfärdighetskrafvet*.

Detta afsteg, motiveradt med hänsyn till det för ögonblicket uppnåeliga i Första kammaren, har nu blifvit den liberala regeringens politik genom Kungl. Maj:ts proposition till 1912 års Riksdag, innebärande alltså principiellt *klasslagstiftningens bibehållande under humanare former*.

I närvarande stund följer sålunda Åkarpspolitiken icke mindre än fyra hufvudlinier. *Den första är den rättfärdiga linien*, krafvet på Åkarpslagens fullständiga slopande. *Den andra linien är den orättfärdiga linien*, krafvet på Åkarpslagens oinskränkta bibehållande. *Den tredje är den teoretiskt-vetenskapliga linien*, Åkarpslagens utvidgning enligt en viss straffrättslig skolas uppfattning till att gälla *alla försök* till lagstridigt tvång, dock med sänkning af straffet. *Den fjärde linien är den liberal-humana linien*, krafvet på Åkarpslagens humanisering, så långt den politiska maktställningen för närvarande medgifver.

Det är nu, som sagdt, denna *fjärde hufvudlinie*, som i dessa dagar blifvit praktisk liberal politik. Hvad innebär då det af regeringen nu framlagda förslaget?

Det innebär naturligtvis en viss själfuppgifvelse, och justitieministern förklarar äfven i motiveringen, att de vunna erfarenheterna *rättvisligen borde utmyнна i lagens fullständiga afskaffande*. Nu innebär det framlagda förslaget i fråga om 22 § klasslagstiftningens bibehållande, det

vill säga särskilda straffbestämmelser för handlingar, begångna af strejkande arbetare emot arbetsvilliga arbetare, hvilka handlingar *under andra förhållanden* skulle vara straffria, men tillika en mera förnuftig begränsning af det *hot*, som konstituerar brottslighet, äfvensom slutligen straffarbetets borttagande ur strafflatituden, hvarigenom sålunda endast fängelse och böter återstå. I fråga om 24 § innebär förslaget den förändringen, att åtalsrätten — där den icke grundar sig på målsägarens angifvelse till åtal — inskränkts till sådana fall, där det ifrågavarande brottet 'medfört fara för allmän säkerhet eller ordning'.

Ehuru vi för vår del naturligtvis icke kunna göra afkall på våra kraf i fråga om Åkarpslagens fullständiga afskaffande såsom ett obestridligt rättfärdighetskraf, anse vi oss dock böra något granska det föreliggande förslagets partiella förändringar. Vi vilja då också gärna gifva vårt erkännande åt vissa af dessa förändringar, hvilka onekligen lämna en viss trygghet mot alltför grofva missbruk af klasslagen. I första hand då i fråga om begränsningen af det hot, som utgör förutsättningen för lagrummets tillämpning.

Såsom i propositionen mycket riktigt framhålles, har just brottbeskrifningens bristfälligheter i fråga om *hotet* varit en af de främsta anledningarna till lagens missbrukande, och detta framgår icke blott utaf de åtal för sådana brott, hvilka fullföljts till högsta domstolen, och som enligt hvad i motiven upplyses, tjäna till materiel vid propositionens utarbetande, utan äfven och långt mera drastiskt framgår detta af de hundratal andra åtal, hvilka redan vid underrätterna och hofrätterna löpt ut i sanden. Begreppsförvirringen i ofvan angifna afseende har varit oerhörd och i många fall obegriplig. Själva rättsproceduren torde också hafva gifvit vid handen, att begreppets obestämdhet i många fall öppnat vägen för det rättsvidriga godtycket. Hotets begränsning till straffbart hot jämlikt 15 kap. 23 § strafflagen innebär sålunda otvifvelaktigt en afsevärd förbättring.

Erkännande vilja vi äfven lämna åt den inskränkning i strafflatituden, som i propositionen föreslås, äfven om densamma saknar större betydelse för själfva straffets utmätande. Straffmaximum, två års straffarbete, enligt den nuvarande lydelsen, har naturligtvis aldrig kommit till användning, och på grund af högsta domstolens i flera utslag tillkännagifna missnöje med lagens obestämdhet har rättspraxis i de lägre instanserna låtit sig rätta och sålunda betraktat Åkarpsbrottet såsom ett brott af mindre grof art, än hvad just straffmaximum gifver vid handen. Förbättringen ligger emellertid mindre i själfva straffets begränsning än uti dess verkningar på *häktningssrätten*. Med straffarbetets borttagande ur

strafflatituden bortfaller den ovillkorliga häktningsrätten, som sålunda begränsas till de fall, då den tilltalade saknar fast bostad, samt därjämte skäligen anledning föreligger att befara hans afvikande.

Med hänsyn till just de svåra rättskränkningar och det upprörande godtycke, som vuxit fram ur en alltför oeffterrättlig häktningsrätt, särskildt belyst under 1909 års stora sociala strid, torde häktningsrättens bortfallande i de typiska Åkarpsmålen vara propositionens främsta vinst.

Om vi sålunda kunna gifva ett visst erkännande åt den föreslagna inskränkningen i strafflatituden med därpå följande verkningar på häktningsrätten, så kunna vi ingalunda finna den i propositionen föreslagna anordningen rörande åtalsrätten vara i något afseende tillfredsställande. Genom att ändra åklagarens rätt att ingripa i de fall, där det ifrågasvarande brottet medför 'fara för allmän säkerhet eller ordning' skulle visserligen åstadkommas en förändring i lagtextens form, men vid tillämpningen af åtalsrätten kan dock befaras, att åklagaren ofta anser, att fara för allmän säkerhet och ordning föreligger, som berättigar till åtal. Stötstenen för en riktig uppfattning af själfva lagbudets innehåll, nämligen det obestämda uti själfva arten af det hot, som konstituerar brottet, har i förslaget blifvit undanröjd, men i stället öppnas här nya vanskligheter, hvilka icke kunna öfverskattas och som bringa lagens tillämpare i nya, kanske större tvifvelsmål och svårigheter.

Visserligen kan det ju framhållas, att äfven om åklagaremakten och domstolarna skulle misstaga sig om stadgandets rätta innebörd, så finnes det öfverordnade myndigheter, som kunna rätta misstaget. Men å andra sidan komma dessa rättelser i allmänhet för sent för det praktiska livets behof, och dessutom böra lagar skrivas så, att de icke kunna presumeras grundlägga missuppfattningar.

Emellertid, för frågans afgörande är det naturligtvis af nöden, att man närmare utreder innebörden af stadgandet. Hvad innebär då fara för allmän säkerhet eller ordning? Ett generellt svar på den frågan torde icke kunna gifvas, utan måste det bero på en hvars uppfattning, huruvida den allmänna säkerheten eller ordningen äfventyrats genom en viss handling. Man torde kunna säga, att uti ofvannämnda begrepp inrymmas *alla* brott, enär grunden för statens straffande verksamhet just är värnandet af den allmänna säkerheten eller ordningen. Den, som stjälar, mördar, anlägger mordbrand, förfalskar, gör sig skyldig till bedrägeri, mened och andra dylika brott, straffas ju icke endast därför att han begått ett brott mot viss person — ty då skulle all allmän åtalsrätt bortfalla — utan just därför att han förgripit sig på samhällsordningen och satt rättssäkerheten i fara. Naturligtvis kan man äfven begränsa begreppet sålunda, att där-

med afses sådana brott med här ifrågavarande syfte, hvilka i ett visst ögonblick äfventyra den yttre ordningen och påkalla ordningsmaktens omedelbara ingripande. Men då äger otvifvelaktigt allmänna åklagaren *på andra grunder* rätt att ingripa, och förbrytelsen torde falla under långt strängare lagrum, uppror, upplopp eller dylika allmänfarliga brott.

Ett sådant fall, hvilket måhända föresväfvat förslaget utarbetare, och som i hvarje fall kraftigt belyser detta spörsmål, inträffade i Västerås sommaren 1909. En större folkmassa begaf sig under storstrejken till en inom staden belägen fabrik, där driften hölls i gång med arbetsvilliga. Folkmassan vaktade utanför fabriksporten, när fritimmen kom, och några strejkande arbetare tillropade de arbetsvilliga med hvarjehanda tillmälen. Fyra arbetare häktades, åtalades och dömdes till fängelse jämlikt 15 kap. 22 § 2 mom. strafflagen. Svea hofrätt upphäfde rådstufvurättens utslag och dömdes de tilltalade för förargelseväckande beteende till böter. Naturligtvis var här åklagarens rätt att ingripa obestriddig, men icke på grund af stadgandet i 15 kap. 24 §, utan enligt helt andra grunder, nämligen förargelseväckande beteende på allmän plats. Det torde därför med all säkerhet kunna påstås, att i de fall, där verkligen ett brott föreligger med syfte, som i 15 kap. 22 § sägs, och som innebär en påtaglig och omedelbar fara 'för allmän säkerhet eller ordning', där äger åklagaren åtalsrätt enligt andra lagrum.

Den flera tiotal sidor starka motiveringen i regeringsförslaget, som uti sig inrymmer en den utmärktaste vidräkning med Åkarpslagens alla lagtekniska bristfälligheter och dess rättsvidriga innehåll, som brännmärker lagen såsom en undantagslag, riktad mot den svenska arbetareklassen, utmynnar nu emellertid *icke* uti ett yrkande på lagens fullständiga slopande, utan endast på dess humanisering enligt ofvan anförda grunder. Sålunda otvifvelaktigt riktiga förutsättningar, men äfven otvifvelaktigt oriktiga slutledningar.

Innebär emellertid regeringsförslaget ett försök att med hänsyn till vunnun erfarenhet vinna viss trygghet mot misstolkningar och godtycke, så är detta däremot icke fallet med den *teoretisk-vetenskapliga linien* i Åkarpspolitiken, hvilken uppenbarligen icke alls räknar med erfarenhetsrön.

För denna linies målsmän och anhängare synes det hafva stått klart, att öfver det praktiska lifvets behof står den egna straffrättsliga uppfattningens kraf på teoretisk enhetlighet i strafflagstiftningen. Huruvida nu emellertid verkligen den nya strafflagen kommer att inrymma *försökets* straffbarhet såsom en lika själfklar sak som det *fullbordade brottets* straffbarhet, veta vi ännu icke. I hvarje fall är det att gå händelserna i för-

väg, när man påyrkar införandet af en ny princip uti endast ett lagrum, därför att man kanske annars framdeles får vidtaga ännu en ändring af samma lagrum, och detta på den grund, att man tror sig kunna drifva igenom vissa straffrättsliga önskemål.

Härvid är äfven att märka, att de moderna strafflagstiftningsförslagen upptaga frågan om försökets straffbarhet uti sin allmänna beskrifning öfver brottet öfver hufvud och icke under de speciella brottarterna. Och då väl med all sannolikhet äfven vår nya strafflagstiftning i detta afseende kommer att följa utländska förebilder, synes det oss lämpligast och riktigast, att denna stora fråga om införandet af en ny princip icke lämnas till Riksdagens pröfning och afgörande, förrän den blifvit grundligen utredd. Ett förhandsbeslut, afseende endast en viss brottart, med därtill synnerligen skarp politisk och social bakgrund, kunde då framdeles menligt inverka på det lugna öfvervägandet och den sakliga pröfningen, denna viktiga fråga kräfver.

Ingen af här ofvan behandlade riktlinjer tager sålunda sikte på det väsentliga i denna lagstiftningsfråga. Det finns i själfva verket endast en linie, som tager full hänsyn till denna klasslagstiftnings fördärfbringande verkningar, och det är krafvet på åkarpslagens *fullständiga slopande*. Vi kunna under inga förhållanden medgifva, att vare sig regeringsförslaget eller de andra förslag, som innebära en partiell förändring eller utvidgning af lagrummet, tillfredsställer den samhällsklass kraf, som vi företräda. Ty den svenska arbetareklassens oeftergifliga kraf, nu som tillförne, är, att 15 kap. 22 och 24 §§ strafflagen återställas till den lydelse, som dessa hade före Åkarpslagens införande i strafflagen.

År 1899 har blifvit ett år i den svenska arbetarrörelsens historia, som aldrig kan glömmas, ty då lagfästes en stor medveten orätt mot den svenska arbetareklassen, en orätt, som sedan i öfver 10 år hänsynslöst utnyttjats i en annan samhällsklass själfviska intresse. 1899 års undantagslag och klasslag har utsatt alltför mycket lidande öfver den svenska arbetareklassen, har alltför mycket rubbat dess förtroende för rättsskipning och myndigheter. Detta lidande kan icke försonas, detta förtroende kan icke återvinnas med mindre, än att undantagslagen med kraftig hand och till sista bokstafven utplånas ur vår strafflag. Hvarje förändring, tillägg, utvidgning eller partiell förbättring kan aldrig blifva full rättvisa, och utan full och oafkortad rättvisa kan icke den svenska arbetareklassen i denna brännande fråga blifva tillfredsställd.

Med hänvisning sålunda till all den utredning, som här och i våra föregående motioner lämnats, och som å ena sidan visar, att ifrågavarande undantagslagstiftning *icke fyller något samhälleligt behof*, å andra sidan

uttömmande behandlat och klarlagt lagens vådor för såväl medborgarne själfva som för statens dömande myndigheter och ordningsmakt, allt synpunkter, som med skärpa understrukits i själfva motiverna till Kungl. Maj:ts proposition till innevarande års Riksdag angående ändrad lydelse af 15 kap. 22 och 24 §§ strafflagen, få vi hemställa,

att Riksdagen ville för sin del besluta att återställa 15 kap. 22 och 24 §§ strafflagen till den lydelse, dessa §§ hade före 1893 års lagändring.»

Utskottets
yttrande.

Från den redogörelse för ifrågavarande lagrums förhistoria, som lämnats i chefens för justitiedepartementet yttrande till statsrådsprotokollet den 29 mars 1912, vill utskottet erinra om följande:

15 kap. 22 § strafflagen hade ursprungligen följande lydelse:

»Tvingar någon, utan laga rätt eller med missbruk af sin rätt, genom våld eller hot, annan att något göra, tåla eller underlåta, straffes högst med straffarbete i två år, i de fall, där gärningen ej med svårare straff särskildt belagd är».

Redan med denna lydelse innefattade denna § straff för den, som tvingat annan att deltaga i arbetsinställelse. Enligt 24 § i samma kapitel sådant sistnämnda lagrum ursprungligen lydde, skulle dock brott, som omnämndes i 22 § ej få åtalas af allmän åklagare, därest detsamma ej at målsäganden angifvits till åtal. Från den i sistnämnda § sålunda stadgade princip gjordes emellertid sedermera undantag dels genom lagen den 9 juni 1893, hvarigenom 24 § ändrades därhän att brott, som i 22 § omförmäldes, föll under offentligt åtal, därest genom brottet någon tvingats att deltaga i arbetsinställelse eller hindrats att återgå till arbete, och dels genom lag den 28 maj 1897, hvarigenom lagrummet erhöll sådan lydelse, att allmän åklagare blef berättigad att å tjänstens vägnar åtala brott enligt 22 § äfven i det fall, att genom brottet någon hindrats att öfvertaga erbjudet arbete. Någon ändring af 22 § hade dittills icke ägt rum. I en vid 1899 års Riksdag inom andra kammaren väckt motion hemställdes emellertid, att till sistnämnda § skulle fogas ett nytt moment af följande lydelse: »Lag samma vare, där man, på sätt nu är sagdt, försöker tvinga någon till deltagande i arbetsinställelse eller hindra någon att återgå till arbete eller att öfvertaga erbjudet arbete.» I sammanhang därmed föreslogs att 24 § skulle, såvidt den hänförde sig till 22 §, erhålla följande ändrade lydelse: »Brott, som i 22 § 1 mom. sagdt är, må ej åtalas af allmän åklagare, där ej målsäganden angifver det till åtal eller ock genom brottet någon tvingats att deltaga i arbetsinställelse eller hindrats att återgå till arbetet eller att öfvertaga erbjudet arbete.» På hemställan af

lagutskottet bifölls denna motion af Riksdagens båda kamrar, hvarefter i enlighet med det sålunda af Riksdagen antagna lagförslaget den 10 juli 1899 lag i ämnet utfärdades.

Med den lydelse förevarande lagrum genom nyssnämnda lag erhållit är sålunda, under det förut det brott, som i 22 § afses, straffats allenast såsom fullbordadt, äfven försök till tvång belagdt med straff, dock endast i de fall att försöket ägt sammanhang med arbetsinställelse. Dylikt försök har därjämte belagts med samma straff, som fullbordadt brott eller högst straffarbete i två år. Därigenom att vidare tillämpligheten af 24 § inskränkts till 22 § 1 mom. skall i fråga om det i andra momentet afhandlade försöksbrottet gälla bestämmelsen i 19 § 2 mom. af förordningen om strafflagens införande, att under allmänt åtal höra alla brott, som ej i lag äro uttryckligen undantagna.

Redan vid tillkomsten af de lagbestämmelser, för hvilka ofvan redogjorts, påvisades åtskilliga bristfälligheter i desamma. Särskildt röntes det vid 1899 års riksdag framlagda förslaget starkt motstånd. I Andra kammaren afgåfvos för detsamma endast 108 röster, under det att 93 röster afgåfvos för afslag. Då sedermera högsta domstolens yttrande öfver förslaget inhämtades, förenade sig fem justitieråd i hemställen, att detsamma icke måtte stadfästas, och öfriga två justitieråd afstyrkte, att förslaget i dess då föreliggande form blefve gilladt. Sedermera hafva inom Riksdagen vid upprepade tillfällen yrkanden framställts om upphäfvande eller ändring i de ifrågavarande bestämmelserna. Vid 1904 års riksdag väcktes inom Andra kammaren motion med yrkande, att Riksdagen måtte för sin del besluta, att 22 och 24 §§ i 15 kap. strafflagen skulle åter erhålla samma lydelse, som de hade före sanktionerandet af den nya lydelsen den 10 juli 1899. Denna motion förnyades vid 1908, 1910 och 1911 årens Riksdagar. Vid sistnämnda Riksdag framställdes därjämte dels i en i ämnet väckt motion, dels ock vid de sålunda framställda motionernas behandling inom Riksdagen åtskilliga förslag i syfte att bringa de genom 1899 års lag införda stadgandena i närmare öfverensstämmelse med de i strafflagen i öfrigt gällande principer. Samtliga motioner om upphäfvande af bestämmelserna i 1899 års lag blefvo på lagutskottets hemställen af båda kammarna afslagna, hvaremot, med anledning af de vid 1911 års Riksdag väckta ändringsförslagen, Andra kammaren för sin del antog ett förslag till ändringar i de förevarande paragraferna af innebörd, att det straffbara försöket skulle komma att motsvara hela det fullbordade brottet, straffet för försök sänkas och åtalsrätten begränsas.

Med anledning af de upprepade framställningarna om ändrad lagstiftning i ämnet och de därvid framhållna betänkligheterna mot de före-

varande bestämmelserna och deras nuvarande affattning har chefen för justitiedepartementet låtit utarbete ett förslag till lag angående ändrad lydelse af 15 kap. 22 och 24 §§ strafflagen, hvilket förslag, sedan det underkastats lagrådets granskning, med förevarande proposition förelagts Riksdagen till antagande.

Beträffande innebörden i och de närmare skälen för Kungl. Maj:ts förslag får utskottet hänvisa till den kungl. propositionen samt de därvid fogade, i statsrådet och lagrådet förda protokoll.

Enligt utskottets uppfattning äro de olägenheter, som vidlåda de nuvarande lagbestämmelserna, af så allvarlig art, att en ändring af desamma icke bör längre undanskjutas. I detta hänseende får utskottet åberopa den fullständiga och öfvertygande utredning, som föredragande departementschefen lämnat i sitt ofvan omförmälda yttrande till statsrådsprotokollet den 29 mars 1912.

I fråga om sättet för ändringens åstadkommande anser utskottet för sin del, att det af Kungl. Maj:t nu framlagda förslaget till ändringar i 15 kap. 22 och 24 §§ strafflagen, bör vara ägnadt att undanröjda de väsentligaste af de brister, som vidlåda nu gällande lag.

Hvad angår det af herrar Lindqvist m. fl. i deras ofvanintagna motion framställda yrkandet, att Riksdagen måtte besluta, att de ifrågavarande lagrummen skulle återställas till den lydelse, de hade före 1893 års lagändring, finner utskottet att, äfven om såväl teoretiska som praktiska skäl kunde tala för en sådan åtgärd, åtminstone så till vida att lagrummen återfinge den lydelse de hade före lagändringen den 10 juli 1899, det likväl, af skäl, som jämväl af departementschefen framhållits, vara lämpligt att stanna vid en sådan förändring, som af Kungl. Maj:t föreslagits. Och hvad herr Thyréns motion angår, finner utskottet för sin del redan den utvidgning af området för det straffbara försöket, som hans förslag innebär, utgöra ett bestämdt hinder mot att nu godkänna detta förslag.

På grund häraf och under hänvisning i öfrigt till de skäl, som af föredragande departementschefen andragits, har utskottet ansett sig böra tillstyrka Kungl. Maj:ts förslag och får utskottet alltså hemställa,

att Riksdagen måtte, med afslag å herrar Lindqvists med fleres och herr Thyréns ofvan omförmälda motioner, godkänna Kungl. Maj:ts genom ifrågavarande proposition framlagda förslag.

Stockholm den 17 maj 1912.

På lagutskottets vägnar:

JOHAN WIDÉN.

Reservationer:

dels af herrar Håkanson, Gustaf Andersson, af Ekenstam, Bergendahl, Trana, Petersson i Lidingö villastad, och Olsson i Broberg, som hemställt

att Riksdagen måtte afslå såväl Kungl. Maj:ts ifrågavarande proposition som ock de i ämnet väckta motionerna;

dels af herrar Lindhagen och Persson i Norrköping som anfört:

»Utskottet medgifver, att både teoretiska och praktiska skäl tala väsentligen för en sådan åtgärd, som föreslagits i den af herr Lindqvist m. fl. väckta motionen. Det synes oss med en sådan utgångspunkt vara riktigast att stödja detta förslag.

Här gäller det nämligen att afskaffa en *klasslag*, som i arbetareklassens stora strid för bättre livsvillkor dess motparter själfva instiftat för att skaffa sig ett ytterligare vapen till de många, som besittningen af ekonomisk, politisk och administrativ makt förlänar.

Man har härvid sökt i själfva verket göra gällande, att strejkande arbetare ej borde tillåtas ens på något sätt komma till tals med sina kamrater, hvilkas solidaritet med de kämpande vore en betingelse ofta nog för utgången. Ifrågavarande lagstiftning har till sitt syfte och till sina verkningar varit ett sannskyldigt uttryck för ett sådant åskådningssätt. Den kungl. propositionen betecknar nu med rätta dessa sträfvanden såsom

ohemula. »Att de strejkande äro berättigade att genom fredlig öfvertalning eller öfverhufvud genom rättsenliga medel påverka dem, som trädte eller ämna trädte i deras ställe, synes», säges det, »numera öfverallt vara erkänt». Det är då så mycket påtagligare att den ursprungliga lydelsen af 15 kap. 22 § strafflagen, som generellt bestraffar lagstridigt våld och hot, hvarifrån det må komma, är en tillräcklig straffbestämmelse och tillika en oväldig straffbestämmelse, som ej genom undantagsbestämmelser riktar sin udd mot arbetareklassen och ytterligare blottställer den i en rättvis strid mot öfvermakten. Hvarje steg, som lagstiftningen tagit i sistnämnda illegitima syfte, bör därför nu vid närmare eftersinnande återtagas samt lagrummets lydelse återställas i sitt ursprungliga opartiska skick.

Under åberopande af den utförliga motiveringen i motionen samt med instämmande i hvad utskottet yttrat om herr Thyréns framställning hemställa vi,

att Riksdagen med anledning af herr Lindqvists m. fl:s motion ville för sin del besluta att återställa 15 kap. 22 och 24 §§ strafflagen till den lydelse dessa lagrum hade före 1893 års lagändring.»

dels ock af herr Jansson i Edsbäcken.