

## Nr 22.

Ankom till Riksdagens kansli den 1 april 1910 kl. 5 e. m.

*Andra kammarens första tillfälliga utskotts utlåtande nr 6,  
angående hr Smeds Lars Olssons m. fl. motion om änd-  
ring af § 32 § 1 mom. i stadgan för folkskolläraresemi-  
narierna i riket.*

I en inom Andra kammaren väckt och till dess första tillfälliga utskott hänvisad motion, nr 101, har herr Smeds Lars Olsson i Älfvalsåsen, med instämmande af tre andra kammarledamöter, hemställt, »att Riksdagen måtte i skrifvelse hos Kungl. Maj:t anhålla om vidtagande af åtgärder i syfte att ur § 32 mom. 1 i stadgan för folkskoleseminarierna i riket orden: »begått Herrens nattvard» måtte utgå.»

Till stöd för denna hemställan anför motionären följande:

»I Kungl. Maj:ts stadga för folkskolelärareseminarierna i riket af den 29 januari 1886 § 32 mom. 1 bestämmes, att den, som vill vinna inträde som elev vid folkskolelärareseminarium, skall hafva begått Herrens nattvard. Då med att hafva begått Herrens nattvard väl afses att hafva begått den inom svenska statskyrkan, uppstår här ett hinder för sådana personer, som ej tillhöra denna kyrka jämväl för dem, som formellt anses tillhöra statskyrkan, men uraktlåtit att inom densamma begå Herrens nattvard, att vinna inträde i dylikt seminarium och där komma i åtnjutande af den utbildning, som kräves för att vinna anställning som folkskollärare eller lärarinna, oafsedt att de i öfrigt äga alla nödiga kvalifikationer för vinnande af dylikt inträde.

*Motionen.*

Med de religionsfrihetsgrundsatser, som numera göra sig gällande, måste en dylik bestämmelse anses föråldrad och sålunda böra utgå, och detta så mycket mera som de, hvilka ej tillhöra statskyrkan, äro i likhet med hennes medlemmar skyldiga att underhålla dessa seminarier, hvadan sålunda rättvisa kräfver, att de ej böra utestängas från att komma i åtnjutande af de förmåner, som genom dem kunna erhållas.»

*Utskottets  
yttrande.*

Den fråga, som motionären väckt, har en gång förut varit föremål för Andra kammarens pröfning, nämligen vid 1886 års riksdag, då en motion (nr 50) framfördes af herr Waldenström, hvari denne föreslog skrifvelse till Kungl. Maj:t med anhållan om sådan ändring af gällande reglemente för folkskoleseminarierna, att såsom villkor för inträde vid seminarium icke måtte erfordras att hafva begått Herrens nattvard. Såsom motiv för motionen anfördes då, att konfirmationstvånget måste anses som ett onaturligt tvång, hvilket successivt blifvit afskaffadt på de områden, där det förut funnits. Den rest däraf, som ännu kvarstode såsom villkor för inträde i folkskoleseminarium, borde därför också försvinna. Fordran, att de inträdessökande skulle hafva begått nattvarden, utgjorde nämligen ingen garanti för kyrkligt sinnelag hos de blifvande lärarne; tvärtom kunde icke sällan inträffa, att unga personer, som underlåtut att begå nattvarden, hållits tillbaka just af samvetsgrannhet och sinnets ädelhet, medan däremot stora skaror af slentrianens makt förts till nattvardsbordet. Denna fordran borde slutligen så mycket hellre upphävas, som begäendet af Herrens nattvard icke utgjorde något villkor för kompetens till lärarebefattningar vid de allmänna läroverken, icke ens för lärarebefattningar i kristendom.

Herr Waldenströms motion blef af Andra kammarens dåvarande tillfälliga utskott nr 1 afstyrkt. Utskottet gjorde gällande, att bestämmelsen blifvit införd i seminariestadgan närmast i syfte, att elev icke under seminarietiden skulle behöfva sysselsätta sig med konfirmanionsberedelsen, och att detta skäl alltjämt ägde oförminskad kraft. Bestämmelsen hade dessutom en viktigare uppgift, nämligen att i någon mån utgöra en garanti för att folkskollärarne bekänna sig till statskyrkans lära. Ingen kunde, enligt utskottets mening, anses fullständigt bekänna statskyrkans lära utan att erkänna nattvarden såsom ett sakrament och begagna sig af densamma. Slutligen ansåg utskottet, att de allra flesta församlingar skulle med stort misstroende se såsom lärare för sina barn en person, som icke ville begå Herrens nattvard. Mot utskottets utlåtande reserverade sig tre af dess ledamöter.

I kammararen framkallade frågan en tämligen lång debatt, som slöts därmed, att motionen vid votering afslogs med 121 röster mot 60.

Den nu föreliggande motionens kläm skiljer sig endast så till vida från förslaget af 1886, som man nu direkt påkallar strykande af vissa angifna ord i seminariestadgan, men dessa ord innehålla just det villkor för inträde i seminarierna, mot hvilket herr Waldenström 1886 vände sig. Motiveringen åter är i årets motion annorlunda lagd; den vidrör icke herr Waldenströms hufvudskäl, att fordran om nattvardens begående är öfverflödlig och gagnlös såsom garanti för den blifvande folkskollärarens kyrkliga sinne och renlärlighet, utan vänder sig mot ifrågavarande fordran såsom ett hinder dels för dem, som ej tillhöra statskyrkan, och dels för dem, »som formellt anses tillhöra statskyrkan, men uraktlåtit att inom densamma begå Herrens nattvard», att vinna inträde i sådant seminarium. Häraf synes framgå, att motionären nu afser upphäfvande af detta hinder, d. v. s. vill bereda tillträde till seminarium för såväl personer utom statskyrkan som personer, hvilka formellt tillhöra henne, men icke begått nattvarden. Synbarligen önskar motionären också, att dessa personer sedan efter genomgången seminariekurs skola äga kompetens till anställning vid folkskolorna. I sammanhang med denna motivering får sålunda yrkandet i årets motion en vidare innebörd än den, som kom till synes i 1886 års förslag.

Utskottet har vid sin behandling af motionen haft att utgå från regeringsformens bestämmelse (i § 28), att till sådan tjänst, hvarmed är förenadt åliggande att meddela undervisning i kristendom eller teologisk vetenskap, endast den må utnännas, som bekänner den rena evangeliska läran». Denna föreskrift måste anses gälla äfven tjänster i folkskolor, i den mån dessa äro förenade med undervisning i kristendom, och enligt hvad utskottet erfarit, torde detta vara regel för alla sådana tjänster. Utskottet har icke kunnat finna, att vid folkskolorna inrättats något slags ämnesläraretjänster, motsvarande dem vid allmänna läroverken, särskildt icke några tjänster utan undervisning i kristendom. Möjligen finnes här eller hvar vid stora folkskolor i städer en begynnelse till ämnesfördelning på olika lärare, men i hvarje fall besättas alla platser under förutsättning, att vederbörande skall äga kompetens och skyldighet till undervisning i samtliga folkskolans ämnen i egentlig mening, således bland annat i kristendom. I följd häraf kan, under nuvarande förhållanden, på grund af regeringsformens anförda föreskrift ingen sådan ändring ske, som ger tillträde till lärareplatserna vid folkskolor åt andra än dem, hvilka »den rena evangeliska läran bekänna».

Frågan blir därefter, huruvida också tillträde till själfva seminarierna behöfver på samma sätt begränsas.

I och för sig är detta uppenbarligen icke nödvändigt; man kan tänka sig en ordning, som ställer seminarierna såsom allmänna bildningsanstalter öppna för olika religiösa riktningars bekännare, men däremot begränsar kompetensen för själfva lärareplatserna på af regeringsformen påkalladt sätt. Något dylikt antyddes af en bland reservanterna i 1886 års tillfälliga utskott (herr von Friesen); han gjorde vid öfverläggningen i kammaren en bestämd skillnad mellan villkoren för intagande i seminarierna och fordringarna för behörighet att söka folkskollärareplatser, och han gjorde gällande, att för dessa senare fordringar i förevarande hänseende ett rättesnöre är gifvet genom regeringsformen, samt att intet förtydligande eller tillägg i seminariestadgan behöfves. Det dåvarande utskottets majoritet berör i sitt utlåtande också denna möjlighet att lösa frågan, men afvisar densamma på den grund, att seminarierna icke äro att betrakta såsom allmänna bildningsanstalter, utan hafva sitt alldeles speciella ändamål — nämligen att utbilda folkskolans lärare; af detta skäl böra fordringarna för inträde i seminariet så bestämmas, att hvarje elev med säkerhet kan påräknas till anställning vid folkskolor efter vederbörligen genomgången seminariekurs. Äfven nu måste utskottet i sak ställa sig på samma ståndpunkt, om ock på något olika grunder. Utskottet vill lämna osagdt, huruvida folkskoleseminarierna såsom sådana ovillkorligen och under alla förhållanden böra stå öppna endast för dem, som på grund af religiös bekännelse äro kompetenta till lärareplats i folkskola. Men utskottet måste anse, att i hvarje fall seminarierna under nuvarande förhållanden måste förbehållas åt sådana elever. Behofvet af lärarekrafter till folkskolorna är nämligen för närvarande så stort, att det icke blott motsvarar, utan vida öfvergår allt hvad seminarierna kunna leverera af nya krafter. Lärarebristen har under senare år blifvit alltmera kännbar; en mängd folkskollärareplatser måste uppehållas af öfveråriga lärare, som redan fått pension, eller af personer, som icke innehafva vederbörlig kompetens, t. ex. småskollärare och småskollärarinnor. Utskottet är icke i tillfälle att meddela någon statistik, som i siffror preciserar proportionen mellan nya och lediga platser å ena sidan samt antalet af från seminarierna utexaminerade å den andra, men alla upplysningar, som utskottet kunnat inhämta, öfverensstämma däruti, att denna proportion ställer sig afgjordt ogynnsamt, och att lärarebristen alltså, långt ifrån att aftaga, snarare synes växa. En känd sak är också, att

seminarierna mottaga och utbilda hela det antal lärjungar, som de kunna rymma, och att stora skaror af inträdessökande måste afvisas af brist på plats. Dessa förhållanden hafva för utskottet utgjort afgörande praktiska skäl mot att öppna seminarierna för andra än dem, som efter slutad kurs kunna blifva lärare i folkskolorna. Utskottet måste följaktligen vidhålla den grundsats, som hittills tillämpats, nämligen att den fordran i fråga om religiös bekännelse, som enligt regeringsformen gäller för kompetens till lärareplats, får gälla redan för inträdessökande vid seminarierna.

Från dessa förutsättningar har utskottet haft att pröfva, huruvida seminariestadgans bestämmelse, att vederbörande skall hafva begått Herrens nattvard, kan och bör upphävas.

Utskottet hyser den mening, att intet hinder därför möter i regeringsformens anförda föreskrift angående bekännandet af den rena evangeliska läran. Detta bestyrkes af det förhållande, som anfördes af motionären år 1886, enligt hvad ofvan erinrats, nämligen att en dylik fordran icke finnes uppställd för lärarebefattning i kristendom vid de allmänna läroverken. Läroverksstadgan har såsom särskildt kompetensvillkor för lärare i kristendom upptagit regeringsformens bokstafliga bestämmelse, att den sökande skall »bekänna sig till den rena evangeliska läran», men den preciserar icke, på hvilket sätt detta skall styrkas, och nämner intet om nattvardens begående. Utskottet anser vidare, att starka skäl tala för bestämmelsens upphäfvande, hufvudsakligen de, som redan anfördes under frågans behandling vid 1886 års riksdag, ehuru de då icke förmådde bereda framgång åt motionen. Att den inträdessökande begått nattvarden, vare sig detta skett för längre eller kortare tid sedan, utgör icke någon garanti för hans religiösa sinnelag ens vid intagandet i seminariet, än mindre för hans sinnelag, när han flera år senare efter slutad kurs kommit i tjänstgöring. Underlåtenhet att begå nattvarden å andra sidan kan bero af samvetsbetänkligheter, som ej sällan röja sig just hos religiöst djupt kännande personer, hvilkas utestängande ur religionsundervisningens egen synpunkt måste vara en förlust. Den nuvarande föreskriften kan slutligen leda till att personer, som vilja genomgå seminariet, af denna orsak begå nattvarden — alltså ett hyckleri, som i och för sig är ytterst olyckligt och som blir det i än högre grad, då det framkallas af en föreskrift, som afser att trygga de religiösa intressena i skolan. Utskottet måste anse, att en bestämmelse, hvilkens verkningar äro så osäkra och kunna vara så betänkliga, bör undanröjas.

Enligt utskottets ofvan utvecklade uppfattning kan detta emellertid icke ske utan ersättning. Bland seminariestadgans villkor för inträde i seminarierna har det här ifrågavarande, att hafva begått nattvarden, hittills varit det enda, som haft afseende på den religiösa bekännelsen, och detta villkor har sedan också betraktats som garanti för regeringsformens uppfyllande i fråga om själfva lärareplatserna; för kompetens till själfva lärarebefattningarna finnes ingen motsvarande fordran i folkskolestadgan. Om punkten, att den inträdessökande skall hafva begått nattvarden, uteslutes ur seminariestadgan, måste alltså i stället insättas en annan bestämmelse, som motsvarar regeringsformens fordran i fråga om lärare i kristendom.

Närmast skulle då ligga att helt enkelt upptaga i seminariestadgan regeringsformens egna ord och alltså föreskrifva, att den inträdessökande skall »bekänna den rena evangeliska läran», på samma sätt som i läroverksstadgan skett i fråga om lärarebefattningar vid de allmänna läroverken. Utskottet anser det emellertid lämpligare att modernisera terminologien till närmare öfverensstämmelse med vår tids språkbruk och att alltså uppsöka en formulering, som i nutida lagspråk motsvarar regeringsformens ordalag. Uttrycket »bekänna den rena evangeliska läran» — som i regeringsformen förekommer omväxlande med »vara af den rena evangeliska läran» — måste afse att tillhöra ett evangeliskt-lutherskt kyrkosamfund, och i här förevarande fall kan detta samfund uppenbarligen endast vara svenska statskyrkan. I senare lagstiftning betecknas svenskar af »den rena evangeliska läran» också såsom »medlemmar af svenska kyrkan» eller »tillhörande svenska kyrkan». Utskottet finner sig därför kunna föreslå, att det villkor för inträde i folkskoleseminarium, som bör ingå i seminariestadgan i stället för det nuvarande, om nattvarden begående, blir det, att den sökande är medlem af svenska kyrkan.

Det har icke undgått utskottet, att detta uttryck är ganska vidsträckt. Medlemmar af svenska kyrkan äro inför lagen äfven personer, som mer eller mindre skilt sig från kyrkans åskådning, så länge de icke formligen utträdt. Inom kyrkan kvarstå sålunda äfven en del frikyrkliga, som följaktligen inom henne bilda särskilda kretsar. Men utskottet kan i trots här af icke föreslå någon inskränkning inom ramen af svenska kyrkans medlemmar, redan på den grund, att en tillfredsställande bestämning af en dylik inskränkning icke synes möjlig att utfinna. Man har icke rätt att mera vända sig mot en eller annan s. k. frikyrklig riktning inom statskyrkan än mot sådana afvikelser från statskyrkan, som äro af mera indi-

viduell natur. Det är också känt, att inom statskyrkans eget prästerskap förefinnas skiljaktigheter i uppfattning af kyrkliga trossatser, som säkerligen i icke få fall äro lika starka som skiljaktigheterna gentemot den ena eller andra frikyrkliga riktningen. De garantier för »den rena evangeliska lärans» ställning i seminarier och folkskolor, som grundlagen gör nödvändiga, måste vinnas på annan väg. En sådan ligger först i rätten att utträda ur statskyrkan för dem, som själfva finna sig stå i oförenlig motsats mot henne. Men framförallt ligga garantierna i statens makt öfver själfva undervisningen i kristendom inom seminarier och folkskolor. Redan pröfningen för inträde i seminarium skall enligt gällande bestämmelser konstatera, att vederbörande inhämtat »Luthers katekes och den antagna utvecklingen»; inom seminariet är sedan hela kristendomsundervisningen lagd på samma grund, och detsamma gäller för folkskolan. Hvar och en, som söker inträde i folkskoleseminarium för att sedan gå ut såsom lärare, måste således i hvarje fall göra upp med sitt eget samvete, huruvida han kan och vill först i seminariet mottaga och sedan såsom lärare själf meddela en sådan kristendomsundervisning. Endast om han därtill känner sig oförhindrad, låter han utbilda sig till folkskollärare.

På grund af hvad sålunda blifvit anfördt får utskottet hemställa,

att Andra kammaren för sin del beslutar, att Riksdagen måtte hos Kungl. Maj:t anhålla, det tacktes Kungl. Maj:t vidtaga sådan förändring i gällande bestämmelser, att för inträde i folkskoleseminarium ej vidare måtte erfordras att hafva begått Herrens nattvard, men att i stället måtte införas såsom villkor för inträde, att vederbörande är medlem af svenska kyrkan.

Stockholm den 1 april 1910.

Å utskottets vägnar:

NILS EDÉN.

## Reservation

af Herrar *Sandquist, Berg* i Staby, *Lagerfelt, Meurling* och *Rehn*, hvilka ansett att utskottet bort hemställa:

att Andra kammaren med anledning af ifrågavarande motion för sin del behagade besluta, att Riksdagen måtte hos Kungl. Maj:t anhålla, det täcktes Kungl. Maj:t vidtaga sådan ändring i gällande stadga för folkskoleseminarierna i riket § 32, att orden »begått Herrens nattvard» måtte utbytas mot en bestämmelse, som innebär, att sökanden bör vara döpt medlem af svenska kyrkan och efter där åtnjuten konfirmationsundervisning hafva behörigen förklarats berättigad till konfirmation och nattvardsgång.