

N:o 18.

*Kongl. Maj:ts nädiga proposition till Riksdagen med förslag till lag om straffregister; gifven Stockholms slott den 22 december 1899.*

Under åberopande af bilagda i statsrådet och högsta domstolen förda protokoll vill Kongl. Maj:t härmed, jemlikt § 87 regeringsformen, föreslå Riksdagen att, under förutsättning att det vid senaste riksmöte till hvilande för vidare grundlagsenlig behandling antagna förslag om ändring i § 2 mom. 4 tryckfrihetsförordningen i syfte att deri införa skydd mot obehörigt meddelande af utdrag ur straffregistret varder bifallet, antaga härvid fogade förslag till lag om straffregister.

Kongl. Maj:t förblifver Riksdagen med all Kongl. nåd och ynnest städse välbevågen.

OSCAR.

*L. Annerstedt.*

## Förslag

till

### Lag om straffregister.

#### 1 §.

I justitiedepartementet skall finnas straffregister, innehållande uppgifter, som i denna lag stadgas, angående dem, som genom utslag af rikets domstolar

blifvit dömda till dödsstraff, straffarbete eller fängelse eller för snatteri till böter, eller

förklarats ovärdiga att i rikets tjenst nyttjas eller att föra andras talan inför rätta, eller

blifvit för brott ställda under framtiden.

#### 2 §.

För en hvar, om hvilken blifvit så dömdt, som i 1 § sägs, skall från domstolen till registret lemnas särskild uppgift, innefattande upplysning om den dömdes namn och hvad i öfrigt må erfordras till hans betecknande samt om förbrytelsen och domen.

#### 3 §.

De straffuppgifter, som i 2 § afses, skola i justitiedepartementet hållas ordnade efter de dömdes namn.

#### 4 §.

Varder i mål, deri blifvit så dömdt, som i 1 § sägs, den dömdes af högre rätt från ansvar befriad eller ock ansedd skyldig allenast till annat ansvar, än i samma § afses, skall om domen lemnas uppgift till registret.

I fall, der Konungen af nåd efterskänker eller mildrar straff eller annan påföljd, hvarom straffregistret skall innehålla upplysning, varde jemväl derom uppgift till registret meddelad.

5 §.

Fångvårdsstyrelsen åligge att hvarje månad till registret lemna uppgift å dem, som under den närmast föregående månaden från straffanstalterna frigifvits efter undergående af bestraffning för brott, som tillika medfört förlust af medborgerligt förtroende, eller af fängelsestraff för stöld eller snatteri. Derjemte skall hvarje år före januari månads utgång från fångvårdsstyrelsen insändas förteckning å de i straff- och tvångsarbetsanstalterna intagna personer, som under näst föregående året aflidit.

6 §.

Varda böter, som ådömts för snatteri, indrifna, åligge den uppördsman, som verkställt indrifningen, att ofördröjligen derom lemna uppgift till registret med angifvande af den bötfäldes namn samt domstolen och dagen för utslaget.

7 §.

Straffuppgift skall afskiljas ur registret:

derest den dömde, enligt vunnen upplysning, genom högre rätts laga kraft egande dom blifvit från ansvar befriad eller ock ansedd skyldig allenast till annat ansvar, än i 1 § afses;

då genom den i 5 § föreskrifna förteckning eller annorledes vunnits tillförlitlig upplysning, att den dömde aflidit; samt

då nittio år förflutit från den dömdes uppgifna födelseår.

8 §.

Utdrag af registret skall meddelas, då framställning derom göres af domstol, Konungens befallningshafvande eller allmän åklagare eller af annan myndighet, hvilken enligt lag eger förordna om häktning, så ock på begäran af fångvårdsstyrelsen.

Till annan myndighet, än nu är sagdt, så ock till enskild, hvars rätt må vara på upplysning ur registret beroende, skall registerutdrag lemnas, der Konungen för särskildt fall dertill gifvit tillstånd.

9 §.

I fråga om meddelanden till utländska myndigheter rörande gifna straffdomar eger, under förutsättning af ömsesidighet, Konungen utfärda bestämmelser.

10 §.

Närmare föreskrifter om uppgifterna till straffregistret och om registrets förande meddelas af Konungen.

---

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1901; dock skall ej uppgift från högre rätt insändas i mål, hvari före sagda dag dom af innehåll, som i 1 § sägs, blifvit af lägre domstol meddelad.

---

*Utdrag af protokollet öfver justitiedepartementsärenden, hållet inför  
Hans Maj:t Konungen i statsrådet å Stockholms slott  
fredagen den 22 september 1899*

i närvaro af:

Hans excellens herr statsministern BOSTRÖM,  
Hans excellens herr ministern för utrikes ärendena grefve DOUGLAS,  
Statsråden: herr friherre ÅKERHIELM,  
          WIKBLAD,  
          friherre RAPPE,  
          ANERSTEDT,  
          VON KRUSENSTJERNA,  
          grefve WACHTMEISTER,  
          CLAËSON,  
          DYRSSEN.

Chefen för justitiedepartementet statsrådet Annerstedt anmälde i underdånighet

det af särskilda i nåder förordnade komiterade med underdånig skrifvelse den 30 september 1892 aflemnade förslag till förordning angående straffregister;

öfver hvilket förslag infortrade underdåniga utlåtanden afgifvits af samtliga hofrätter äfvensom af kammarrätten och fångvårdsstyrelsen.

Efter att hafva redogjort för handlingarnes innehåll anförde departementschefen:

»Genom nådig proposition den 31 januari 1896 behagade Eders Kongl. Maj:t till Riksdagens pröfning i grundlagsenlig ordning öfverlemna, bland annat, förslag till sådan ändring af 2 § 4:o tryckfrihetsförordningen, som förutsattes för införande af straffregister i hufvud-

saklig öfverensstämmelse med ifrågavarande komitéförslag. Det sålunda framställda förslaget till grundlagsändring blef antaget såsom hvilande, men vann icke godkännande af 1897 års Riksdag, hos hvilken Eders Kongl. Maj:t i statsverkspropositionen äskat nödigt anslag för straffregistrets upprättande.

Hufvudsakliga anledningen till afslaget torde hafva varit att söka i en inom Riksdagen närd önskan, att bestämmelserna derom, i hvilka fall utdrag af registret skulle få meddelas, måtte erhålla civillags helgd, medan dessa bestämmelser enligt det hvilande förslaget kunde meddelas i administrativ väg. Riksdagen har också innevarande år, med anledning af enskild motionärs framställning, såsom hvilande antagit ett grundlagsändringsförslag af innehåll, att utdrag af det i riket inrättade straffregister icke må meddelas i vidsträcktare mån, än som föranledes af lag, stiftad i den ordning § 87 regeringsformen stadgar. Vid sådant förhållande, och då de af komiterade anförda skälen för straffregisters införande allt fortfarande ega oförminskad giltighet, synes det vara önskvärdt, att för nästinstundande Riksdag framläggas förslag till civil-lag angående straffregister. I denna lag torde lämpligen kunna upptagas icke blott hvad som omedelbarligen rör rätten att meddela utdrag af straffregistret, utan äfven de hufvudsakliga bestämmelserna om registrets anordning samt derom, i hvilka fall uppgifter till registret skola lemnas och under hvilka förutsättningar uppgift skall från registret afskiljas. De närmare föreskrifterna om uppgifterna till registret och om dettas förande böra deremot uppenbarligen liksom andra instruksionele stadganden i administrativ väg utfärdas, helst som dessa föreskrifter och de med dem nära sammanhängande formulär, som må erfordras, lätteligen komma att behöfva jemkas i mån af efterhand vunnen erfarenhet.

Med iakttagande af nu angifna begränsning har jag låtit inom lagbyrån upprätta förslag till lag om straffregister. Detta förslags innehåll ansluter sig nära till motsvarande delar af komitéförslaget. Dock hafva vissa afvikelser från sistnämnda förslag funnits böra ske.

Bland dessa afvikelser märkes först, att enligt det nu upprättade förslaget straffuppgift skall lemnas om en hvar, som förklarats ovärdig att i rikets tjänst vidare nyttjas eller att vidare föra andras talan inför rätta. Sådan ovärdighet kan ådömas utan sammanhang med straff, som i och för sig föranleder anteckning i straffregistret, och uppenbarligen är det af ej ringa vigt, att detta register kan lemna upplysning om alla de fall, då någon af ifrågavarande, jemväl i statsrättsligt afseende betydelsefulla, påföljder är någon ådömd. — Vidare har tillagts

en föreskrift om skyldighet för kronofogde eller magistrat, som verkställt indrifning af böter för snatteri, att derom lemna uppgift till registret. Hvad af komitén blifvit emot införandet af en dylik föreskrift invändt torde nemligen icke föranleda något undantag från den viktiga regeln, att anteckning i straffregistret skall ske om straffs verkställighet, när denna kan ega betydelse för tillämpningen af stadgandena om återfall. — Slutligen har befogenheten att förordna om meddelande af utdrag ur straffregistret åt annan än de myndigheter, som i lagen förklarats berättigade till erhållande af sådant utdrag, blifvit förbehållen Konungen.»

Sedan departementschefen härefter uppläst ifrågavarande lagförslag, af den lydelse bil. litt. vid detta protokoll utvisar, hemställde han i underdånighet, att högsta domstolens utlåtande öfver detta förslag måtte, för det ändamål § 87 regeringsformen omförmäler, genom note ur protokollet inhemtas.

Till denna af statsrådets öfrige ledamöter biträdda hemställan täcktes Hans Maj:t Konungen i nåder lemna bifall.

Ex protocollo  
*J. J. G. De Geer.*

---

## Förslag

till

### Lag om straffregister.

#### 1 §.

I justitiedepartementet skall finnas straffregister, innehållande uppgifter, som i denna lag stadgas, angående dem, som genom utslag af rikets domstolar

blifvit dömda till dödsstraff, straffarbete eller fängelse eller, för snatteri, till böter, eller,

utan att dömas till något af nu nämnda straff, förklarats ovärdiga att i rikets tjänst nyttjas eller att föra andras talan inför rätta, eller

blifvit för brott ställda under framtiden.

#### 2 §.

För en hvar, om hvilken blifvit så dömdt, som i 1 § sägs, skall från domstolen till registret lemnas särskild uppgift, innefattande upplysning om den dömdes namn och hvad i öfrigt må erfordras till hans betecknande samt om förbrytelsen och domen.

#### 3 §.

De straffuppgifter, som i 2 § afses, skola i justitiedepartementet hållas ordnade efter de dömdes namn.

#### 4 §.

Varder i mål, deri blifvit så dömdt, som i 1 § sägs, den dömde af högre rätt frikänd eller ock ansedd skyldig allenast till annat ansvar, än i samma § afses, skall om domen lemnas uppgift till registret.



I fall, der Konungen af nåd efterskänker eller mildrar straff eller annan påföljd, hvarom straffregistret skall innehålla upplysning, varde jemväl derom uppgift till registret meddelad.

## 5 §.

Fångvårdsstyrelsen åligge att hvarje månad till registret lemna uppgift å dem, som under den närmast föregående månaden från straffanstalterna frigifvits efter undergående af bestraffning för brott, som tillika medfört förlust af medborgerligt förtroende, eller af fängelsestraff för stöld eller snatteri. Derjemte skall för hvarje år före januari månads utgång från fångvårdsstyrelsen insändas förteckning å de i straff- och tvångsarbetsanstalterna intagna personer, som under näst-föregående året affidit.

## 6 §.

Varda böter, som ådömts för snatteri, indrifna, åligge den upp-bördsman, som verkställt indrifningen, att ofördröjligen derom lemna uppgift till registret med angifvande af den bötfäldes namn samt domstolen och dagen för utslaget.

## 7 §.

Straffuppgift skall afskiljas ur registret, derest den dömde, enligt vunnen upplysning, genom högre rätts laga kraft egande dom blifvit frikänd eller ock ansedd skyldig allenast till annat ansvar, än i 1 § afses;

då genom den i 5 § föreskrifna förteckning eller annorledes vunnits tillförlitlig upplysning, att den dömde affidit; samt

då nittio år förflutit från den dömdes uppgifna födelseår.

## 8 §.

Utdrag af registret skall meddelas, då framställning derom göres af domstol, Konungens befallningshafvande eller allmän åklagare eller af annan myndighet, hvilken enligt lag eger förordna om häktning af den, som är misstänkt för brott, så ock på begäran af fångvårdsstyrelsen.

Till annan, än nu är sagdt, skall registerutdrag lemnas, der Konungen för särskildt fall dertill meddelat tillstånd.

9 §.

I fråga om meddelanden till utländska myndigheter rörande gifna straffdomar eger, under förutsättning af ömsesidighet, Konungen meddela bestämmelser.

10 §.

Närmare föreskrifter om uppgifterna till straffregistret och om registrets förande meddelas af Konungen.

---

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1901; dock skall ej uppgift från högre rätt insändas i mål, hvori före sagda dag dom af innehåll, som i 1 § sägs, blifvit af lägre domstol meddelad.

---

*Utdrag af protokollet öfver ett lagärende, hållet uti Kongl. Maj:ts  
högsta domstol tisdagen den 10 oktober 1899.*

*Tredje rummet.*

Närvarande:

Justitieråden: HERSLOW,  
NORBERG,  
BOHMAN,  
WESTRING,  
GREFBERG.

Expeditionschefen Quensel föredrog i underdånighet:

Note ur protokollet öfver justitiedepartementsärenden, hållet inför Hans Maj:t Konungen i statsrådet den 22 sistlidne september, utvisande, att Kongl. Maj:t beslutit att, för det ändamål § 87 regeringsformen omförmäler, högsta domstolens utlåtande skulle inhemtas öfver följande

## “Förslag

till

### Lag om straffregister.

#### 1 §.

I justitiedepartementet skall finnas straffregister, innehållande uppgifter, som i denna lag stadgas, angående dem, som genom utslag af rikets domstolar

blifvit dömda till dödsstraff, straffarbete eller fängelse eller, för snatteri, till böter, eller,  
 utan att dömas till något af nu nämnda straff, förklarats ovärdiga att i rikets tjenst nyttjas eller att föra andras talan inför rätta, eller  
 blifvit för brott ställda under framtiden.

## 2 §.

För en hvar, om hvilken blifvit så dömdt, som i 1 § sägs, skall från domstolen till registret lemnas särskild uppgift, innefattande upplysning om den dömdes namn och hvad i öfrigt må erfordras till hans betecknande samt om förbrytelsen och domen.

## 3 §.

De straffuppgifter, som i 2 § afses, skola i justitiedepartementet hållas ordnade efter de dömdes namn.

## 4 §.

Varder i mål, deri blifvit så dömdt, som i 1 § sägs, den dömda af högre rätt frikänd eller ock ansedd skyldig allenast till annat ansvar, än i samma § afses, skall om domen lemnas uppgift till registret. I fall, der Konungen af nåd efterskänker eller mildrar straff eller annan påföljd, hvarom straffregistret skall innehålla upplysning, varde jemväl derom uppgift till registret meddelad.

## 5 §.

Fångvårdsstyrelsen åligger att hvarje månad till registret lemna uppgift å dem, som under den närmast föregående månaden från straffanstalterna frigifvits efter undergående af bestraffning för brott, som tillika medfört förlust af medborgerligt förtroende, eller af fängelsestraff för stöld eller snatteri. Derjemte skall för hvarje år före januari månads utgång från fångvårdsstyrelsen insändas förteckning å de i straff- och tvångsarbetsanstalterna intagna personer, som under näst föregående året affidit.

6 §.

Varda böter, som ådömts för snatteri, indrifna, åligge den upp-  
bördsman, som verkstält indrifningen, att ofördröjligen derom lemna  
uppgift till registret med angifvande af den bötfäldes namn samt dom-  
stolen och dagen för utslaget.

7 §.

Straffuppgift skall afskiljas ur registret,  
derest den dömd, enligt vunnen upplysning, genom högre rätts-  
laga kraft egande dom blifvit frikänd eller ock ansedd skyldig allenast  
till annat ansvar, än i 1 § afses;  
då genom den i 5 § föreskrifna förteckning eller annorledes  
vunnits tillförlitlig upplysning, att den dömd afidit; samt  
då nittio år förflutit från den dömdes uppgifna födelseår.

8 §.

Utdrag af registret skall meddelas, då framställning derom göres  
af domstol, Konungens befallningshafvande eller allmän åklagare eller  
af annan myndighet, hvilken enligt lag eger förordna om häktning af  
den, som är misstänkt för brott, så ock på begäran af fängvårds-  
styrelsen.

Till annan, än nu är sagdt, skall registerutdrag lemnas, der  
Konungen för särskildt fall dertill meddelat tillstånd.

9 §.

I fråga om meddelanden till utländska myndigheter rörande gifna  
straffdomar eger, under förutsättning af ömsesidighet, Konungen med-  
dela bestämmelser.

10 §.

Närmare föreskrifter om uppgifterna till straffregistret och om  
registrets förande meddelas af Konungen.

---

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1901; dock skall ej uppgift från högre rätt insändas i mål, hvori före sagda dag dom af innehåll, som i 1 § sägs, blifvit af lägre domstol meddelad.»

Emot förslaget framställdes följande anmärkningar:

1 §.

Justitieråden *Bohman* och *Westring* ansågo, att det för vinnande af det med straffregistret afsedda ändamål vore af vigt, att registret innehölle upplysning om dem, som blifvit dömda till tvångsarbete, och hemställde för ty om sådan ändring af förslaget, att uppgifter i berörda hänseende komme att i registret införas.

8 §.

Justitieråden *Herslow*, *Norberg*, *Bohman* och *Grefberg* förenade sig i det yttrande att, då, såsom motiven utmärkte, det ansetts vara af synnerlig vigt, att bestämmelserna derom, i hvilka fall utdrag af straffregistret skulle få meddelas, erhöles civillags helgd, det med denna åsigt icke syntes stå väl tillsammans att, på sätt 2:dra punkten af 8 § innebure, tillfälle skulle beredas icke blott offentlig myndighet, såsom den i ämnet tillsatta komité hemställt, utan äfven enskilde personer att erhålla tillstånd att bekomma utdrag af straffregistret.

Ex protocollo  
*Axel Dandenell.*

---

*Utdrag af protokollet öfver justitiedepartementsärenden, hållet inför Hans Maj:t Konungen i statsrådet å Stockholms slott fredagen den 22 december 1899*

i närvaro af:

Hans excellens herr statsministern BOSTRÖM,

Statsråden: WIKBLAD,  
ANERSTEDT,  
herr VON KRUSENSTJERNA,  
grefve WACHTMEISTER,  
CLAËSON,  
DYRSSEN,  
CRUSEBJÖRN,  
RESTADIUS,  
Justitieråden: HERSLOW,  
BOHMAN.

Chefen för justitiedepartementet statsrådet Annerstedt anmälde i underdånighet:

Högsta domstolens utlåtande öfver det genom Kongl. Maj:ts beslut den 22 sistlidne september till högsta domstolen remitterade förslag till lag om straffregister.

Efter att hafva redogjort för hufvudsakliga innehållet af högsta domstolens utlåtande anförde föredraganden:

»I anledning af hvad inom högsta domstolen blifvit anmärkt i fråga om den enskildes rätt att erhålla utdrag ur straffregistret torde böra i 8 § vidtagas den ändring, att Kongl. Maj:ts tillstånd till utbekommande af utdrag ur registret skall kunna gifvas, förutom åt myndighet, allenast åt enskild, hvars rätt må vara beroende på förhållande, derom straffregistret kan innehålla upplysning.

Två ledamöter i högsta domstolen hafva ansett, att det för vin-

nande af det med straffregistret afsedda ändamål vore af vigt, att registret innehölle upplysning om dem, som blifvit dömda till tvångsarbete, hvarför dessa ledamöter hemstält om sådan ändring af förslaget, att uppgifter i berörda hänseende komme att i registret införas.

På sätt den i ämnet tillsatta komité, hvilken haft denna fråga under öfvervägande, yttrat, vore emellertid i Sverige förseelse mot lösdrifvarelagen icke att betrakta såsom brott i egentlig mening; och då dermed ej heller vore förenad någon påföljd enligt den allmänna strafflagen, och således kännedom om lösdrifveriförseelser icke vore af egentlig vigt för domstolarne, funnes redan häruti en anledning att vid anordnande af straffregister icke taga i betraktande förseelser af detta slag; härtill komme, att genom Kongl. cirkuläret den 12 juni 1885 redan funnes stadgadt, att underrättelser och kungöranden, om hvilka i lagen af samma dag angående lösdrifvares behandling meddelats föreskrifter, skulle införas i de tryckta polisunderrättelserna, hvilka i följd deraf innehölle, bland annat, fullständig förteckning å dem, som för lösdrifveri erhållit varning eller blifvit dömda till tvångsarbete, samt beträffande de sistnämnda jemväl uppgift å tiden, då de frigifvits; till följd hvaraf och då tidningen polisunderrättelser i hvarje fall torde komma att fortfarande för polisändamål utgifvas och vara tillgänglig för dem, som hade lösdrifvarelagens tillämpning sig betrod, icke heller för detta ändamål vidare åtgärder för meddelande af upplysning om lösdrifveriförseelser vore af nöden.

Hvad af komitén sålunda blifvit anfördt synes innebära tillräckliga skäl för att i straffregistret icke må upptagas uppgifter angående de fall, i hvilka tvångsarbete blifvit ådömdt enligt lösdrifvarelagen, helst i följd af det stora antalet af dylika fall registret skulle blifva genom deras upptagande öfver höfvan betungadt.»

Sedan föredraganden tillika erinrat, att vid senaste riksmöte blifvit till hvilande i grundlagsenlig ordning antaget ett förslag till införande i § 2 mom. 4 tryckfrihetsförordningen af bestämmelse, att utdrag af straffregistret ej må meddelas i vidsträcktare mån, än som föranledes af lag, stiftad i den ordning § 87 regeringsformen stadgar, uppläste föredraganden förslag till lag om straffregister, sådant det blifvit i enlighet med det nu afgifna yttrandet jemkadt, och hemstälde, att samma förslag måtte af Kongl. Maj:t, jemlikt § 87 regeringsformen, föreläggas Riksdagen till autagande, under förutsättning att ofvannämnda förslag om ändring i § 2 mom. 4 tryckfrihetsförordningen varder bifallet.



Justitieråden Herslow och Bohman åberopade hvad de hvar för sig vid förslaget granskning i högsta domstolen yttrat i den mån det ej vid förslaget jemkning vunnit beaktande.

Statsrådets öfrige ledamöter biträdde föredragande departementschefens hemställan;

och täcktes, med bifall till denna hemställan, Hans Maj:t Konungen i nåder förordna, att till Riksdagen skulle aflåtas proposition i ämnet, af den lydelse bilagan litt. vid detta protokoll utvisar.

Ex protocollo

*Aug. von Hartmansdorff.*