

UNDERDÅNIGT UTLÅTANDE

angående

tulltaxebestämmelserna för papper samt åtskilliga
dermed sammanhängande frågor,

efter särskild nådig remiss

afgifvet

af

den för utarbetande af förslag till ny tulltaxa

den 29 September 1876 i nåder tillsatta Komité.



STORMÄKTIGSTE, ALLERNÅDIGSTE KONUNG!

Jemte det mera omfattande uppdrag, som Eders Kongl. Maj:t genom nådigt beslut den 29 September 1876 täckts anförtro undertecknade komiterade, nemligen att, sedan den år 1865 med Frankrike afslutade

handelstraktat blifvit från nämnda lands sida uppsagd och Eders Kongl. Maj:t i anledning häraf funnit tidpunkten inne för en revision af den för Sverige nu gällande tulltaxa, uppgöra förslag till de förändringar i nuvarande tullsats, som af förhållandena kunde anses påkallade, har Eders Kongl. Maj:t genom nådig remiss den 24 November sistlidet år, med öfverlemnande till komitéu af handlingarna i två, medelst besvär, under Eders Kongl. Maj:ts pröfning dragna mål angående tullbehandling af papper, anbefalt komitéu att, så snart sig göra läte, till Eders Kongl. Maj:t inkomma med underdånigt utlåtande öfver besvären och dervid tillika afgifva förslag till de förändringar af grunderna för tullbehandling af och tullsatserna å artikeln papper, som komitéu kunde anse vara af omständigheterna påkallade.

Komitéu, hvars hufvudsakliga uppgift ännu kräfver mycket arbete, går nu att endast afgifva utlåtande i anledning af den särskilda nådiga remissen, i hvilket utlåtande, så vidt det angår besvären öfver nu gällande tulltaxas tillämpning, undertecknade Bennich och Styffe, hvilka redan varit i tillfälle att derom i underdånighet sig yttra, nu trott sig ej böra deltaga.

Det ena, af Isaac Marcus' Boktryckeriaktiebolag här i staden under Eders Kongl. Maj:ts pröfning dragna besvärsmålet innefattar klagan deröfver att, sedan i Maj månad 1876 för bolagets räkning med ångfartyget S:t Petersburg, kaptenen Oesterreich, från Stettin hit inkommit ett parti papper, som bolaget velat hafva tullbehandladt såsom tryckpapper med en tull af 2 öre skålpundet, men vederbörande packhusinspektion deremot ansett hänförligt till "Papper: alla andra slag" och sålunda underkastadt 8 öres tull pr skålpund; så har Generaltullstyrelsen, efter det frågan blifvit understäld dess pröfning, samt packhusinspektionen uti infordradt utlåtande anmärkt att ifrågavarande papper vore så starkt limmadt att det kunde såsom skrifpapper användas, genom beslut den 21 Juni 1876, med gillande af den skedda tullbehandlingen, funnit berörda parti papper såsom hänförligt till tulltaxerubriken "Papper: alla andra slag" böra draga en tull af 8 öre skålpundet; förmenande klaganden i de underdåniga besvären, det den omständigheten att något lim inginge uti ifrågakomna papper ej förringade dess egenskap af tryckpapper, enär lim numera vore en nödvändig ingrediens i sådant papper; hvaremot Generaltullstyrelsen i afgifvet underdånigt utlåtande anført, att med nuvarande tullbestämmelser i ämnet afsåges att till tryckpapper ej borde få hänföras sådan vara, som vore till skrifpapper användbar, samt att Styrelsen förty och på i öfrigt andragna skäl ansett sig i fråga om tullbehandling af

papper böra omfatta och vidhålla den grundsats att allt papper, som vore så hårdt limmadt, att det kunde såsom skrifpapper användas, borde draga den högre tull af 8 öre skålpundet, som vore för "Papper: alla andra slag" bestämd.

I det andra af förevarande besvärsmål är fråga om tullbehandlingen af diverse partier papper, som under år 1876 till C. E. Gernandt, för Familje-Journalens Boktryckeriaktiebolag, hit inkommit dels med ångfartyget Lennart Torstensson, kaptenen Svensson, från Lübeck, dels ock med ångfartyget S:t Petersburg, kaptenen Oesterreich, från Stettin. Gernandt yrkade att få papperet tullbehandladt såsom tryckpapper, hvaremot packhusinspektionen, som fann nämnda papper så starkt limmadt att det kunde användas till skrifpapper, ansåg detsamma böra hänföras till "Papper: alla andra slag"; och har General-tullstyrelsen genom beslut den 30 Juni 1876, med godkännande af packhusinspektionens mening, funnit ifrågavarande papper såsom hänförligt till tulltaxerubriken "Papper: alla andra slag" böra draga en tull af 8 öre skålpundet; deri Gernandt i underdånighet sökt ändring, under yrkande att Eders Kongl. Maj:t, med upphäfvande af General-tullstyrelsens beslut, måtte förklara att ifrågakomna papperssorter såsom varande hänförliga till tulltaxerubriken tryck- och planschpapper endast må påföras i tull 2 öre pr skålpund, samt Gernandt således få återbekomma "den behörigen deponerade och för mycket erlagda tullafgiften".

I de underdåniga besvären har Gernandt, med förmälan att omtvistade papper vore af två slag, det ena tryckpapper och det andra tryck- och planschpapper, vidare andragit, bland annat, det den omständigheten att nämnda papper vore limmadt och att man kunde skriva derå, desto mindre bort föranleda dertill att det blifvit högre tullbeskattadt än tryckpapper, som den historiska tillkomsten af nu gällande tullbestämmelser för papper, enligt Gernandts förmenande, skulle utvisa att i nuvarande tulltaxa med tryckpapper förstodes allt slags sådant papper, utan afseende huruvida detsamma äfven vore till skrifning användbart. I berörda hänseende anför Gernandt, hurusom i tulltaxor före år 1860 varit upptagen rubriken "tryckpapper, limmadt och olimmadt"; att visserligen i 1860 års tulltaxa vid tryckpapper förekomme allenast bestämningen "olimmadt"; men att i den år 1863 utfärdade taxa tryckpapper skulle blifvit särskildt från olimmadt papper; samt att i alla de tulltaxor, hvilka utgifvits från och med den 24 Mars 1865, uti ifrågavarande hänseende blifvit begagnadt allenast uttrycket "Papper: tryck-".

General-tullstyrelsen har uti infordradt underdånigt utlåtande öfver Gernandts besvär, under åberopande, bland annat, hurusom, enligt hvad föreståndaren för Teknologiska Institutet uti afgifvet, Styrelsens utlåtande bilagdt yttrande vitsordat, ifrågavarande partier papper vore så starkt limmade att de kunde såsom skrifpapper begagnas, hemställt att besvären ej måtte till ändring i Styrelsens beslut föranleda.

Efter hvad handlingarna i de omförmälda besvärsmålen alltså gifva vid handen, hafva i afseende å betydelsen af de i nu gällande tulltaxa förekommande uttrycken tryck- och planschpapper olika meningar yppat sig emellan vederbörande myndigheter, å ena, samt importörerne, å andra sidan. Och då följaktligen för ett rätt bedömande af besvären det torde vara af synnerlig vigt att tillse i hvilken omfattning lagstiftarne må hafva tagit nämnda uttryck, anser komitén sig böra i underdånighet erinra om tillkomsten af nuvarande tullbestämmelser för tryck- och planschpapper.

Uti den år 1799, den 17 April, utfärdade taxa, "hvarefter Stora Sjötullen uppå alla inkommande varor skulle beräknas och erläggas", förekommer tryckpapper sammanfördt med koncept- och skrifpapper; men i tulltaxan, för inkommande varor, af den 20 Mars 1816 särskildes koncept- och skrifpapper — åsatta en högre tullsats — från tryckpapper; och tillades då vid sistnämnda slags papper bestämningen "olimmadt och i packor".

Denna bestämning bibehölls sedermera i alla på 1820- och 1830-talen utgifna tulltaxor äfvensom i det af 1839 års tullkomité uppgjorda förslag till ny taxa. Men i det vid 1840—1841 årens riksdag af Bevillnings-Utskottet upprättade taxeförslag voro, utan något derför anfördt skäl, orden "olimmadt och i packor" utbytta mot "limmadt och olimmadt"; och denna nya bestämning vid tryckpapper, antagen af Rikets Ständer och införd i tulltaxan af den 23 Oktober 1841, förekommer i alla följande på 1840- och 1850-talen utfärdade tulltaxor.

Vid 1859—1860 årens riksdag inskränktes nämnda bestämning till allenast "olimmadt"; och detta skedde, enligt hvad i Rikets Ständers underdåniga skrifvelse angående tullbevillningen uttryckligen tillkännagifves, af den anledning att Rikets Ständer — lika med deras Bevillnings-Utskott — höllo före, att limmadt tryckpapper rätteligen vore att anse lika med skrifpapper. I öfverensstämmelse med ett af General-tullstyrelsen till Kongl. Maj:t afgifvet, samt af Kongl. Maj:t till Rikets Ständer öfverlemnadt förslag till förändringar eller förtydliganden i tulltaxan blef ock vid samma riksdag den nya benämningen "planche-papper" i Rikets Ständers taxeförslag intagen.

Uti den efter riksdagens slut utkomna, den 7 December 1860 daterade tulltaxa voro de afdelningar af rubriken "Papper", till hvilka tryck- och planschpapper hänfördes, af följande lydelse:

"kardus- och sug-, färgadt eller ofärgadt; makulatur-; tryck-, olimmadt; tapet- och polér- eller smergel- 1 skålp. 6 öre.
skrif-, kopie-, planche- och alla andra slag hvitt, ej specificerad 1 skålp. 12 öre."

I den näst derpå utfärdade tulltaxan af den 4 December 1863 har den första af nyssnämnda båda afdelningar följande utseende:

"kardus- och sug-, färgadt eller ofärgadt; makulatur; tryck-, olimmadt-; tapet- och polér- eller smergel- 1 skålp. — 6."

Af den omständigheten att i denna afdelning efter ordet "olimmadt" förekommer ett bindestreck har, på sätt handlingarna i det ena under Eders Kongl. Maj:ts pröfning dragna besvärsmålet utvisa, C. E. Gernandt trott sig hafva anledning antaga att i sistberörda taxa tryckpapper blifvit från olimmadt papper särskildt. Om riktigheten af detta antagande skulle väl tvekan kunna uppstå redan vid betraktande deraf att semikolon finnes såväl före "tryck-" som efter "olimmadt-", under det dessa båda uttryck endast äro med ett komma åtskilda; och underkastas saken en närmare granskning, skall man utan tvifvel finna att det efter "olimmadt" satta bindetecken helt enkelt är ett tryckfel. Samma bindetecken efter ordet "olimmadt" förekommer visserligen äfven i de taxeförslag, som uti de tryckta bihangen till Riks-Ständens protokoll vid 1862—1863 årens riksdag äro bifogade dels det af Bevillnings-Utskottet afgifna betänkande angående tullbevillningen dels ock Expeditions-Utskottets af Rikets Ständer godkända förslag till underdånig skrifvelse angående samma bevillning; men deremot, efter hvad komitén varit i tillfälle erfar, icke i det vid Bevillnings-Utskottets konceptbetänkande bilagda handskrifna taxeförslag; och hvarken i Bevillnings-Utskottets betänkande eller i omförmälda skrifvelseförslag förekommer något, som tyder på att Utskottets eller Rikets Ständers mening varit att rubriken "Papper" skulle i berörda hänseende undergå någon förändring. Vid sådant förhållande torde det af Gernandt gjorda antagande befinnas ej vara grundadt.

Efter det Kongl. Maj:t, som under den 6 November 1863 åt särskilda komiterade uppdragit att uppgöra förslag till ny tulltaxa för att underställas Rikets näst sammanträdande Ständers pröfning, tillika förklarar att Kongl. Maj:t ansåge detta arbete böra i flera delar ställas i sammanhang med resultaten af redan öppnade underhandlingar om

en handels- och sjöfartstraktat med Frankrike, samt att i afseende härå nödiga upplysningars meddelande borde vara att från komiterade påräkna; så förekom, under loppet af traktatsförhandlingarna, till komiterades yttrande, förutom annat, äfven fråga om tullsatserna å artiklar hörande till tulltaxerubriken "Papper". Uti ett den 15 April 1864 dateradt underdånigt utlåtande angående denna och åtskilliga andra frågor erinrade komiterade, beträffande den under rubriken "Papper" då förekommande afdelningen kardus- och sugpapper, makulatur- samt olimmadt tryck- äfvensom tapet- och polér- eller smergelpapper, bland annat dels hurusom, *enär allt egentligt tryckpapper måste vara "olimmadt"*, denna i då gällande taxa förekommande bestämning vore öfverflödig och dels att, på samma grund, dess vid traktatsförhandlingarna föreslagna utvidgning till "limmadt eller olimmadt" vore ännu mera olämplig; och hemställde komiterade i följd häraf att benämningen måtte inskränkas endast till "tryckpapper". Vidkommande de i dåvarande taxa under rubriken "Papper" upptagna afdelningarna "skrif-, kopie-, planche- och alla andra slag, hvitt, ej specificeradt"; "post-, alla slag"; samt "färgadt, pressadt, glasseradt, tryckt, figureradt, försilfradt eller förgylt", tillstyrkte komiterade dessa afdelningars sammanförande under den gemensamma benämningen "andra slag".

I den år 1865 afslutade handelstraktaten med Frankrike äfvensom i den tulltaxa, som, med anledning af samma traktat, genom Kongl. Kungörelsen den 24 Mars 1865 till efterrättelse påbjöds, finnes planschpapper icke särskildt specificeradt, och förekommer ej heller vidare någon bestämning vid ordet tryckpapper.

Enahanda är förhållandet i den efter 1865—1866 årens riksmöte utfärdade, den 16 November sistnämnda år daterade tulltaxa.

Hvad nu särskildt angår tryckpapper, så lärer väl orsaken till borttagande af den vid nämnda uttryck förut fogade bestämningen "olimmadt" — då, så vidt komitén har sig bekant, annan anledning ej blifvit af lagstiftarne angifven — få sökas deruti att de, med godkännande af förenämnda komiterades uppfattning, ansågo att allt egentligt tryckpapper måste vara "olimmadt" och att derföre denna bestämning vore öfverflödig.

Uti den år 1867 utgifna tulltaxa äro icke några andra ändringar vidtagna i afseende å rubriken "Papper" än att de tullafgifter, som i följd af Franska handelstraktaten från och med år 1868 skulle inträda, blifvit införda.

Nämnda rubrik har i sistberörda äfvensom i de under åren 1868—1873 utkomna tulltaxor följande lydelse:

“Papper :

förhynings-, press- och tak-	fritt.
kardus-, makulatur-, polér- eller smergel-	1 skålp. 1 öre.
sug-, färgadt eller ofärgadt, tryck- och tapet- ...	1 skålp. 4 öre.
alla andra slag, derunder inbegripet linieradt papper	1 skålp. 8 öre.“

Vid 1874 års riksmöte blef, på Bevillnings-Utskottets förslag, tul-
len nedsatt å sug- och tryckpapper från 4 till 2 öre samt å plansch-
papper, förut hänfördt till “alla andra slag“, från 8 till 2 öre pr skål-
pund. Uti det betänkande, deri Bevillnings-Utskottet hemstälde om
dessa nedsättningar, förmälde Utskottet, bland annat, att, ehuru vissa
angifna omständigheter syntes utmärka lämpligheten och angelägenhe-
ten deraf att då gällande tullbestämmelser för artikeln papper i all-
mänhet underkastades en omfattande undersökning, så hade dock Ut-
skottet, då det ej varit i tillfälle att med all erforderlig fullständighet
företaga en dylik undersökning, funnit sig böra ifrågasätta förändring
af tullbestämmelserna endast för “tryckpapper och dermed närmast jem-
förligt färgadt eller ofärgadt sugpapper samt planschpapper“. Då nu,
på sätt ock blifvit af föreståndaren för Teknologiska Institutet i hans
förut omförmälda yttrande anmärkt, sugpapper alltid måste vara olim-
madt, samt tryck-, sug- och planschpapper i annat hänseende, än att
de allesammans äro olimmade, svårigen kunna sägas vara med hvar-
andra “närmast jemförliga“, lärer det väl böra antagas att Bevillnings-
Utskottet, när det föreslog nedsättningarna för tryckpapper och plansch-
papper, afsåg allenast olimmadt tryck- och planschpapper; och af de
vid ärendets behandling inom Riksdagens Kamrar förda protokoll torde
ej kunna anses framgå, att i omförmälda hänseende en annan uppfatt-
ning gjorde sig gällande hos Riksdagen.

Den vid 1874 års riksmöte för tryck- och planschpapper bestämda
tullafgift, intagen i den samma år utkomna tulltaxan, är jemväl bibehål-
len uti ännu gällande tulltaxa af den 22 Juli 1875.

Vid 1876 års riksmöte lät Eders Kongl. Maj:t till Riksdagens Be-
villnings-Utskott öfverlemna en från General-tullstyrelsen till Eders
Kongl. Maj:t inkommen underdånig framställning, af den 18 Januari
samma år, om behovet af en sådan förändring i nuvarande tulltaxa
att de slag af papper, som droge en tull af 2 och 8 öre pr skålpund,
blefve under en gemensam tullsats sammanförda. I denna framställ-
ning omförmälde General-tullstyrelsen, bland annat, hurusom, efter det
genom tulltaxan af den 18 September 1874 tullen för tryckpapper blif-

vit nedsatt från 4 till 2 öre pr skålpund, samt planschpapper hänförts till samma tullsats som tryckpapper, i en mängd fall tvister rörande tullbehandlingen af papper uppstått mellan godsegare och tullmyndigheterna, i det de förre yrkat, att det af dem införda papper skulle förtullas såsom tryck- eller planschpapper, hvaremot de senare ansett varan hänförlig till rubriken "Papper: andra slag", och böra draga en tull af 8 öre skålpundet; att, då dessa tvister förekommit till Styrelsens afgörande, Styrelsen, med hänsyn till den betydliga olikheten i tullsats för de olika slagen papper, funnit sig nödsakad att tillämpa den högre tullsatsen, så snart varans användbarhet såsom skrifpapper varit af sakkunnig myndighet vitsordad; samt att Styrelsen ock ansett sig i detta afseende ega ett särskildt stöd i den uppfattning, som förut gjort sig gällande rörande hvad med tryckpapper i tulltaxan borde förstås. Då Bevillnings-Utskottet i sitt betänkande angående tullbevillningen för Riksdagen anmälde, att General-tullstyrelsens berörda framställning blifvit till Utskottet öfverlemnad, men att, enär handelstraktaten med Frankrike blifvit uppsagd och deraf ansågs följa att tulltaxan inom den närmaste tiden komme att underkastas en omfattande revision, Utskottet funnit öfvervägande skäl vara för handen att icke för det dåvarande föreslå några partiela förändringar i taxan; så förklarade Utskottet emellertid tillika, att hvad General-tullstyrelsen anført syntes Utskottet förtjent af uppmärksamhet, samt att Utskottet fullkomligt insåg giltigheten af de skäl, som föranledt Styrelsens framställning. Deremot förekommer hvarken i Utskottets betänkande eller i Riksdagens sedermera aflåtna underdåniga skrifvelse angående tullbevillningen — deri General-tullstyrelsens framställning ock omnämnas — någon antydning derom att vare sig Utskottet eller Riksdagen ansett de i nuvarande tulltaxa förekommande uttrycken tryck- och planschpapper böra gifvas den tolkning att derunder inbegrepes jemväl limmadt papper.

Följer man sålunda den historiska gången af ifrågavarande lagstiftning och lemnar tillbörlig uppmärksamhet åt de motiv, hvilka så väl till grund för förändringarna i denna lagstiftning som vid fråga om lagstiftningens rätta mening blifvit uttryckligen anförda, så kan komitén icke finna annat, än att deraf tydligen framgår att lagstiftarne med de i nuvarande tulltaxa begagnade uttrycken tryck- och planschpapper afsett olimmade sorter af dessa slags papper.

Vid sådant förhållande och då, enligt hvad ostridigt förekommit, lim i icke ringa mån ingår i det papper, hvarom i ofvanberörda, af Isaac Marcus' Boktryckeriaktiebolag och C. E. Gernandt under Eders

Kongl. Maj:ts nådiga pröfning dragna besvärsmål är fråga, hemställer komitén i underdånighet att de anförda besvären icke måtte föranleda till ändring i General-tullstyrelsens öfverklagade beslut; tillåtande sig komitén, i samband med sitt sålunda afgifna yttrande öfver besvären och i anledning af den ena klagandens uppgifter, underdånigst erinra hurusom i andra länders tulltaxor, hvilka upptaga tryckpapper vare sig till tullfrihet eller ock till lägre tull än den för papper i allmänhet bestämda, antingen uttryckligen tillägges kännetecknet "olimmadt", såsom i Tyska och Österrikiska taxorna, eller ock, såsom i den Norska, liktydigt uttryckes, att till tryckpapper ej må räknas sådant papper, som ändamålsenligen kan användas att skrifva eller teckna på; varande deremot i flera andra länders taxor tryck- och andra pappersslag sammanförda under en gemensam rubrik och tullsats, hvilket äfven är förhållandet i den Franska "tarif conventionnel", som tillämpats på det af Gernandt från Sverige till Frankrike utförda papper.

Komitén öfvergår nu till den senare delen af Eders Kongl. Maj:ts nådiga remiss, hvarigenom blifvit komitén anbefaldt att afgifva förslag till de förändringar af grunderna för tullbehandling af och tullsatserna å artikeln papper, som komitén kunde anse vara af omständigheterna påkallade.

Behöfligheten af sådana förändringars vidtagande har på senare åren gång efter annan blifvit framhållen både vid riksdagarna och af vederbörande myndigheter, samt torde äfven till en viss grad erkännas af åtminstone flera bland pappersindustriens egna målsmän inom landet.

Redan vid 1874 års riksdag, då tullen å sug-, tryck- och planschpapper nedsattes, framhöll Bevillnings-Utskottet, hurusom artikeln papper, såsom nödvändighetsvara ej blott för alla grenar af näringslivet utan ock för, snart sagdt, hvarje enskild, borde så vidt ske kunde från tullbeskattning befrias; samt att den starka tillväxten af papperstillverkningen inom landet och den alltmera tilltagande utförseln af vissa slags papper i förening med det kända förhållande att den inhemska tillverkningen af sådana pappersslag, för hvilka det högre tullskyddet ännu egde rum, företrädesvis lemnade anledning till berättigadt klander i afseende å produkternas godhet, syntes utmärka lämpligheten och angelägenheten deraf att gällande tullbestämmelser

för artikeln papper i allmänhet underkastades en omfattande undersökning.

Komitén har i det föregående återgifvit innehållet af vissa delar i den af General-tullstyrelsen till Eders Kongl. Maj:t ingifna och af Eders Kongl. Maj:t till Bevillnings-Utskottet vid 1876 års riksmöte öfverlemnade framställning om behovet af en sådan förändring i tulltaxan att de slag af papper, som nu draga en tull af 2 och 8 öre pr skålpund, blefve under en gemensam tullsats sammanförda. I denna underdåniga framställning omförmäles ock, hurusom Teknologiska Institutet upprepade gånger för General-tullstyrelsen förklarar att någon i sjelfva varans beskaffenhet grundad skilnad emellan tryck- och planschpapper, å ena, samt det till "Papper: andra slag" hänförliga skrifpapperet, å andra sidan, ofta icke förefunnes; samt att särskildt för planschtryck begagnades, enligt hvad Institutet hade sig bekant, så vidt skilda slag af papper, många så närstående skrifpapper, att ett sådant särskiljande, som tulltaxan förutsatte mellan planschpapper och skrifpapper, mången gång vore alldeles omöjligt. General-tullstyrelsen framhöll jemväl i sin oftanämnda framställning att, efter hvad Styrelsen inhemtat, det papper, som numera från utlandet infördes för boktryckeriernas behof, i allmänhet vore mer eller mindre limmadt, samt att i följd häraf gagnet af den lindrigare tullbeskattning, lagstiftningen medgifvit för tryck- och planschpapper, väsentligen skulle förfelas, derest, med fortsatt tillämpning af hittills följda åsigter, papperets egenskap att vara limmadt eller olimmadt tillerkändes en afgörande betydelse i fråga om dess hänförlighet under den ena eller andra rubriken.

I det af Bevillnings-Utskottet vid 1876 års riksmöte afgifna betänkande angående tullbevillningen uttalade Utskottet — som uti ifrågavarande ämne hört sakkunnige män — den åsigt att de olika benämningar, efter hvilka tulltaxan klassificerade och olika beskattade särskilda slags papper, icke utmärkte sådana skiljaktigheter i varans beskaffenhet och värde, att dessa skiljaktigheter kunde anses utgöra rättvis grund för den betydliga olikhet i tullbeskattning, som nu egderum, ehvad man med beskattningen endast afsåge att bereda statsinkomst eller tillika toge hänsyn till den inhemska papperstillverkningens anspråk att i jemförlig mån med andra inhemska förädlingsnäringar tillgodoses med skydd emot utländsk medtäffan.

Komitén, som ock till fullo inser vigten deraf att förändrade grunder för tullbehandling af och tullsatserna å papper varda så snart som möjligt bestämda och till efterrättelse påbjudna, har sökt att åt de

förhållanden, som vid bedömande af dessa frågor böra afses, egna en sorgfällig undersökning. Utom hvad komitén af officiela berättelser och handlingar samt af flera andra länders tull-lagstiftning kunnat, till upplysning i ämnet, inhemta, har ock komitén muntligen hört disponenterne för två af rikets större pappersbruk; hvarjemte komitén i skrifvelse till alla de Svenska pappersbruk, hvilka, så vidt komitén kunnat erfaras, äro af någon betydighet, anhållit om uppgifter dels rörande den omfattning, i hvilken, under åren 1874 och 1875, särskilda slag af papper varit föremål för tillverkning och för utförsel till annat land, dels ock, så vidt möjligt, angående priser å samt tillverkningskostnad för olika pappersslag nyssnämnda båda år; och hafva från de flesta af dessa pappersbruk ingått mer eller mindre fullständiga uppgifter i nämnda hänseenden.

Enligt hvad Kommerskollegii berättelser angående fabriker och manufakturer utvisa, har uppgifna värdet af de Svenska pappersbrukens tillverkning — hvilket år 1864 belöpte sig till 2,847,354 R:dr R:mt — under åren 1865—1874 utgjort:

1865	.....	2,850,900	R:dr
1866	.....	3,283,134	„
1867	.....	3,939,848	„
1868	.....	4,036,602	„
1869	.....	4,348,346	„
1870	.....	4,416,708	„
1871	.....	4,750,088	„
1872	.....	5,698,196	„
1873	.....	6,843,786	„
1874	.....	7,985,244	„

Som de i berättelserna för åren 1866—1869 lemnade uppgifter funnits från senare uppgifter för samma år i viss mån skiljaktiga, anser komitén sig böra erinra att ofvanstående meddelanden, så vidt de afse åren 1866—1869, äro efter verkställd granskning hemtade ur berättelserna för åren 1870—1873.

För år 1875 har någon berättelse ännu ej utkommit; men om man får döma dels af de uppgifter, som till komitén inkommit från åtskilliga pappersbruk, dels ock af förhållandet med utförseln, vill det synas som skulle tillverkningsvärdet sistnämnda år snarare öfver- än understiga det för år 1874 uppgifna.

Huruunder åren 1865—1874 tillverkningsvärdet af särskilda pappers-

slag gestaltat sig, utvisar den vid detta utlåtande följande tabell
Litt. A.

Medeltillverkningsvärdet har utgjort:

	för åren 1865—1869.		för åren 1870—1874.
af regal-, imperial- och medianpapper	21,809	R:dr	17,401 R:dr
„ postpapper	98,411	„	77,122 „
„ skrif- och konceptpapper	617,044	„	586,508 „
„ tryckpapper	1,300,635	„	2,100,463 „
„ kardus- och omslagspapper, maku- latur- och gråpapper samt socker- papper	545,548	„	611,780 „
„ „diverse sorter papper“	1,108,319	„	2,545,529 „
År 1864 belöpte sig utförseln af papper till			391,215 skålp.
samt införseln till			425,175 „

Under åren 1865—1875 har ut- och införseln af papper utgjort:

	Utförsel.		Införsel.
1865	857,413	skålp.	548,428 skålp.
1866	1,278,640	„	422,401 „
1867	2,541,127	„	403,281 „
1868	3,407,892	„	414,498 „
1869	3,602,432	„	441,112 „
1870	4,261,383	„	416,765 „
1871	4,574,246	„	588,825 „
1872	4,533,063	„	901,708 „
1873	5,979,168	„	3,182,525 „
1874	6,950,900	„	3,270,435 „
1875	8,000,366	„	3,070,668 „

Bifogade tabell *Litt. B.* visar ut- och införseln af särskilda pappersslag åren 1866—1874, under hvilken tidrymd tulltaxerubriken “Papper“ hade enahanda uppställning. För år 1865 kan dylik uppgift ej lemnas, af den anledning att under olika delar af nämnda år gällde särskilda tulltaxor med olika uppställning af nyssberörda rubrik.

Medelutförseln och medelinförseln af särskilda pappersslag utgjorde:

	åren 1866—1869.		åren 1870—1874.
förhydnings-, press- och takpapper, utförsel	125,099	skålp.	236,121 skålp.
införsel	74,064	„	588,807 „

		åren 1866—1869.		åren 1870—1874.
kardus-, makulatur-, polér- eller smergel-	utförsel	218,323	skålp.	256,656 skålp.
	införsel	64,101	„	199,957 „
sug-, tryck- och tapet-	utförsel	2,229,361	„	4,637,497 „
	införsel	51,567	„	275,699 „
alla andra slag	utförsel	134,740	„	129,477 „
	införsel	230,591	„	607,588 „

Under år 1875 har ut- och införseln af särskilda pappersslag gestaltat sig sålunda:

	Utförsel.		Införsel.
förhrydnings-, press- och takpapper	985,648	skålp.	490,153 skålp.
kardus-, makulatur-, polér- eller smergel-	849,806	„	328,345 „
sug-, tryck- och plansch-	5,082,059	„	1,078,205 „
tapet-	936,158	„	5,341 „
alla andra slag	146,695	„	1,168,624 „

Önskligt hade visserligen varit att till jemförelse emellan den inhemska papperstillverkningen, å ena, samt ut- och införseln af papper, å andra sidan, det under åren 1864—1874 i Sverige tillverkade papper kunnat efter enahanda beräkningsgrund som ut- och införseln angifvas. Då sådant emellertid ej varit möjligt enär i Kommerskollegii berättelser angående fabriker och manufakturer kvantiteterna af de Svenska pappersbrukens tillverkning äro upptagna dels i ris, dels i skålpund, dels ock efter bundtar, rullar, m. m., har komitén trott sig böra till någon ledning för ofvanberörda jemförelse uppgifva det så kallade tullvärdet å de under åren 1864—1874 utförda och införda kvantiteter papper.

Nämnda värde, uttryckt i riksdalertal, utgjorde:

	Utförsel.	Införsel.
år 1864	87,730.	179,778.
„ 1865	355,088.	179,297.
„ 1866	518,937.	183,749.
„ 1867	1,002,361.	193,621.
„ 1868	1,325,424.	225,892.
„ 1869	1,414,559.	234,408.
„ 1870	1,694,991.	234,900.
„ 1871	1,871,040.	300,613.
„ 1872	1,802,143.	439,084.

	Utförsel.	Införsel.
år 1873	2,322,132.	1,102,211.
„ 1874	2,552,714.	1,224,928.

För år 1875 har tullvärdet utgjort:

å utfördt papper	2,873,337 kronor
„ infördt „	1,403,876 „

Hela uppgifna tillverkningsvärdet å Svenskt papper, som år 1864 uppgick till 2,847,354 R:dr R:mt, har sedermera under åren 1865—1874 varit i oafbrutet stigande och utgjorde sistnämnda år 7,985,244 R:dr.

Utförseln af papper, år 1864 allenast 391,215 skålpund med ett tullvärde af 87,730 R:dr, uppgick år 1874 till 6,950,900 skålpund — uppskattade i tullvärde till 2,552,714 R:dr — samt utgjorde det följande året 8,000,366 skålpund med ett tullvärde af 2,873,337 kronor.

Införseln af papper belöpte sig år 1864 till 425,175 skålpund, i tullvärde 179,778 R:dr, utgjorde år 1874 3,270,435 skålpund, med ett tullvärde af 1,224,928 R:dr, samt uppgick år 1875 till 3,070,668 skålpund, i tullvärde uppskattade till 1,403,876 kronor.

Enligt komitén tillhandakomna uppgifter från flera Svenska pappersbruk skulle under åren 1874 och 1875 försäljningspriset uppgått, pr skålpund,

å <i>karduspapper</i>	från	19	ända till	32	öre,
„ <i>makulaturpapper</i>	„	9	till	25	öre,
„ <i>tryckpapper</i>	„	22	„	50	„
„ <i>tapetpapper</i>	„	20	„	40	„
„ <i>skrifpapper</i>	„	27	„	60	„
„ <i>postpapper</i>	från omkring	50	ända till	90	öre;

hvarjemte från ett pappersbruk uppgifvits, att färgadt *sugpapper* skulle år 1874 betingat ett pris af 52 öre skålpundet.

På sätt Bevillnings-Utskottets vid 1876 års riksmöte afgifna betänkande angående tullbevillningen utvisar, hade för Utskottet blifvit uppgifvet att priset uppginge

å <i>tryckpapper</i>	från	25	ända till	55	öre,
„ <i>skrifpapper</i>	„	25	till	70	öre,
„ <i>planschpapper</i>	„	40	„	80	„ samt
„ <i>postpapper</i>	„	45	„	80	öre å en krona och någon gång ända till 2 kronor, allt pr skålpund;

Och har en pappersfabrikant inför komitén upplyst, att vissa sorter *planschpapper* under år 1876 betingat ett pris af en krona pr skålpund.

I afseende å tillverkningskostnaden för papper vid de Svenska pappersbruken — råmaterialen icke i denna kostnad inbegripet — tillåter sig komitén att meddela följande uppgifter.

Från ett af de större pappersbruken, som sysselsätter sig med tillverkning af både gröfre och finare pappersslag, har komitén erhållit den upplysning att medeltillverkningskostnaden för ett skålpund papper — omfattande såväl arbetslöner, förvaltning, sex procent afskrifning å maskinerier, underhåll af byggnader, bränsle, assurans, utskyl-der, m. m., som ock räntor å kostnaderna för brukets anläggning, men deremot icke räntor å förlagskapital — skulle uppgått till, år 1874 14,89 och år 1875 14,26 öre.

Vid ett annat bruk, der hufvudsakligen bedrifvits tillverkning af gröfre pappersslag, har medeltillverkningskostnaden pr skålpund för år 1875 beräknats till 11,61 öre, deri inbegripna arbetslöner, förvaltning, reparationer, bränsle, smörjämnen, assuranser, utskylder, jemte räntor å förlagskapital, men icke slitning af maskiner eller underhåll af byggnader.

Ett tredje bruk, som tillverkat både gröfre och finare pappersslag, har angifvit medeltillverkningskostnaden — omfattande "aflöningen, bränsle & oljor, utensilier (remmar, filter, messingsdukar etc.)" — hafva, öfverhufvud taget, utgjort år 1874 11,7 öre samt år 1875 12 öre pr skålpund.

Vid ett fjerde bruk, hvars tillverkning mest utgjorts af olimmadt och s. k. halflimmadt tryckpapper, har ungefärliga medeltillverkningskostnaden, deri inräknats "aflöningar, bränsle, oljor, slitning för verken, samt dukar, filter och remmar m. m.", upptagits till 9,5 öre pr skålpund för år 1874 samt 10,75 öre för år 1875.

Från ett af de största pappersbruken i riket har komitén erhållit följande "approximativa beräkning" af tillverkningskostnaden för vissa särskilda slag af papper; vid hvilken beräkning uppgörande, så vidt komitén har anledning antaga, de behöriga faktorerna blifvit tagna i betraktande:

"ordinärt planschpapper, vexelpapper, postpapper, finare skrifpapper, ritpapper, finare färgadt omslag, sugpapper färgadt, fint kartongpapper och prima telegrafpapper	20 till 40 öre pr skålp.;
skrifpapper, medio kvaliteter, finare tryck- (glättadt), medio kartong, ordinärt telegrafpapper, färgadt omslag, ordinärt, och ofärgadt sugpapper	15 till 20 öre pr skålp.;
tryck- och tapetpapper, ordinärt skrif- eller så kalladt koncept-, ordinär kartong eller så kalladt mellanlägg och ofärgadt omslag	10 till 15 öre pr skålp.;
kardus-, press-, tak- och makulaturpapper	5 till 8 öre pr skålp."

Vid det pappersbruk, hvars medeltillverkningskostnad under åren 1874 och 1875 för ett skålpund papper blifvit, enligt hvad ofvan omför-
mälts, uppgifven till 14,89 och 14,26 öre, har ungefärliga tillverknings-
kostnaden nämnda båda år för ett skålpund karduspapper antagits till
7 à 9 öre, för ett skålpund half- eller hellimmadt tryckpapper till 10
à 20 öre och för ett post-, skålpund skrif- och öfriga «andra slag»
papper till 12 à 20 öre; dock har i den härom meddelade uppgift tillika
erinrats hurusom dessa för särskilda pappersslag på ett ungefär angifna
kostnader vexla allt efter format, tjocklek, hvithet, glättning, o. s. v.

Från ännu ett, ofvan ej särskildt omnämndt pappersbruk har till-
verkningskostnaden för år 1874 blifvit uppgifven i afseende å tryck-
och tapetpapper till 25 öre och för konceptpapper till 27 öre pr skål-
pund, i hvilken kostnad dock tydligen inbegripes äfven råmaterialet,
enär uppgifna försäljningsprisen endast obetydligt öfverstiga den an-
gifna tillverkningskostnaden.

Sedan komitén sålunda i ett sammanhang framställt de faktiska
förhållanden, hvilka offentliga handlingar och af Svenska papperstillver-
kare meddelade upplysningar gifva vid handen, torde såsom allmänt re-
sultat af de statistiska uppgifterna böra bemärkas, att, oaktadt den be-
tydliga nedsättning af införselstullen å olika slag papper, som i sam-
manhang med handelstraktaten med Frankrike vidtogs, den Svenska pap-
perstillverkningen, så till myckenhet som värde, sedermera varit i ständig
och stark tillväxt, likasom att utförseln alltjemt stigit och öfverstigit
införseln, ehuru denna senare i synnerhet under de sista åren 1873
—1875 betydligt tilltagit. Af jämförelse emellan den inhemska tillverk-
ningen samt in- och utförseln framgår vidare såsom synnerligen beaktans-
värda omständigheter, att pappersförbrukningen inom landet jemväl
befunnit sig i stark tillväxt och att den inhemska tillverkningen i all-
mänhet minst tillfredsställt behofvet af sådana pappersslag, för hvilka
högsta tullskyddet varit medgifvet.

Sistnämnda förhållande torde i sin mån bekräfta hvad erfarenheten
i så många andra näringsgrenar under en lång följd af år ådagalagt,
att det icke är på tullskyddets grund, som näringslifvets sunda och
kraftfulla utveckling beror. Undersöker man nemligen, med ledning
af de statistiska uppgifterna samt papperstillverkarnes egna meddelanden,
i hvad mån tillverkningen af det ena eller andra slaget papper före-
trädesvis tilltagit, så att den icke blott hufvudsakligen fyllt den inhemska
förbrukningens stigande behof utan ock lemnat betydligt öfverskott för
utförsel till andra länder, så finnes uppenbart, att denna tillväxt före-
trädesvis faller på vissa billigare pappersslag, de der dock, i för-

hållande till tillverkningskostnad och försäljningspris, ingalunda hafva tillgodonjutit högre tullskydd, än de öfriga dyrare slagen, utan snarare tvärtom. Den Svenska papperstillverkningen har härigenom mer och mer inslagit på en väg, som erbjuder den en stor marknad i utlandet, der den ock visat sig kunna utan allt skydd uppträda i täflan. Att samma tillverkning icke i lika mån tillfredsstält den inhemska förbrukningens behof af vissa slag papper, anmärkes såsom ett faktum, ingalunda såsom någon förebråelse; ty fullt berättigad är tillverkarens anspråk att af lagstiftningen lemnas valfrihet vid bestämmande af den riktning, i hvilken han med bästa utsigt till framgång må finna sig kunna verka; men gent emot denna papperstillverkarens frihet att egna sig åt den företagsamhet, som är för honom mest fördelaktig, borde ock lagstiftaren inrymma åt pappersförbrukaren rätt och frihet att, utan någon till den inhemska tillverkningens förmenta gagn stadgad skyddsavgift, fylla sitt behof från andra länder, der vissa slag af papper kunna fås bättre och billigare. Och om emellan dessa tillverkarens och förbrukarens skenbart motsatta intressen någotdera i förevarande fall må tillerkännas öfvervägande betydelse, visserligen måste det här blifva det senare.

Komitén är emellertid förvissad, att ett billigt afseende å de ömsesidiga anspråken kan göras gällande och Svenska papperstillverkningen med tullfrihet för en del och väsentlig nedsättning af nu gällande höga tullsats å andra slag papper fortfarande bestå och utvecklas, under förutsättning att åtskilliga för papperstillverkningen erforderliga, nu tullbeskattade beredningsämnen och utensilier från tullavgift befrias, på sätt här nedan kommer att närmare omförmålas; och öfvergår komitén, efter dessa mera allmänna erinringar, till granskning af de under tulltaxerubriken "Papper" nu innefattade bestämmelser; dervid komitén tillika skall i underdånighet angifva i hvilka afseenden komitén anser förändringar i dessa bestämmelser böra vidtagas.

Nämnda rubrik har, efter de förändringar densamma undergick vid 1874 års riksmöte, i nuvarande tulltaxa följande lydelse:

"Papper:

förhållnings-, press- och tak-	fritt.
kardus-, makulatur-, polér- eller smergel-	1 skålp. 1 öre.
sug-, färgadt eller ofärgadt, tryck- och plansch-	1 skålp. 2 öre.
tapet-	1 skålp. 4 öre.
alla andra slag, derunder inbegripet linieradt papper	1 skålp. 8 öre."

Vidkommande den första af dessa afdelningar "förhådnings-, press- och takpapper", torde de derunder inbegripna artiklar rätteligen vara att anse såsom pappsorter; hvadan komitéen funnit ifrågavarande afdelning böra från rubriken "Papper" utgå och i stället, enligt hvad längre fram skall vidare omförmålas, förhådnings-, press- och takpapper under tulltaxerubriken "Papp" upptagas.

Tillverkningskostnaden för *kardus-* och *makulaturpapper* skulle enligt ofvan återgifna beräkningar från vissa pappersbruk uppgå till allenast 5 à 9 öre pr skålpund. Å dessa belopp utgör den nuvarande tullsatsen 20 à 11 procent.

I Norge är "kardus-, kræmmerhuus- og makulaturpapir" tullfritt; och enligt meddelanden, dem komitéen från fabrikanter här i landet erhållit, skall äfven i Sverige tillverkningen af ifrågavarande slags papper ej vidare vara i behof af något tullskydd; hvilket dessutom nogsamt ådagalägges af den införseln i allmänhet vida öfvervägande utförseln af denna nödvändighetsvara.

Polér- eller *smergelpapper* är ett sammansatt fabrikat, hvars tillverkning är föremål för särskild industri och, komitéen veterligen, ej eger rum vid något pappersbruk inom landet.

Väl är i Danmark "med asfalt, beg, glas, sand, skifer, smergel, tjære eller desl. overstrøget eller bestroet papir" belagdt med en obetydlig tull, 0,5 skilling pr Dansk pund (motsvarande ungefärligen 0,9 öre pr Svenskt skålpund); men i Norge är dylikt papper från tull befriadt, och äfven i den Tyska tulltariff, som den 1 Oktober 1873 trädde i kraft, är "Papier zum Schleifen oder Poliren" upptaget såsom tullfritt.

Då nu smergelduk får hit i riket tullfritt införas och då äfven ifrågavarande slags papper är att anse såsom ett redskap vid vissa näringar, synes den derå lagda tull böra borttagas.

Komitéen föreslår således tullfrihet för alla till afdelningen "kardus-, makulatur-, polér- eller smergel-" hörande pappersslag.

"*Sug-, färgadt* eller *ofärgadt, tryck- och planschpapper*" är tvifvelsutan den afdelning under rubriken "Papper", i afseende å hvilken behofvet af förändring ur synpunkten af tulltaxans tillämpning allra mest gjort sig kännbart.

I de under åren 1867--1873 utfärdade tulltaxor voro sug-, tryck- och tapetpapper sammanförda, med en tullsats af 4 öre skålpundet. Afdelningen "alla andra slag" var i dessa taxor, likasom i den nuvarande, belagdt med en tull af 8 öre pr skålpund.

Huruledes vid 1874 års riksmöte planschpapper, som förut räknats

till "alla andra slag", sammanfördes med sug- och tryckpapper, samt tullsatsen å denna afdelning sattes till sitt nuvarande belopp, 2 öre skålpundet, är redan omförmäldt, likasom ock att sedermera i en mängd fall tvister rörande betydelsen af uttrycken tryck- och planschpapper uppstått emellan tullmyndigheter och importörer. Komitén har ock i det föregående sökt visa, det lagstiftarnes mening varit att under de i nuvarande tulltaxa förekommande uttrycken tryck- och planschpapper ej skulle få inbegripas andra än olimmade sorter af dessa slags papper.

Men om nu äfven i äldre tider, innan ännu trämassa och andra dylika lurapsurrogater börjat att användas i pappersfabrikationen, tryckpapper i allmänhet var olimmadt; och sådant tryckpapper fortfarande har en ganska stor användning, hvarpå, bland annat, såsom bevis kan anföras, att vid ett enda Svenskt pappersbruk icke mindre än omkring en half million skålpund olimmadt tryckpapper tillverkats under hvartdera af åren 1874 och 1875; så är dock obestridligt att det papper, som numera allmännast begagnas till bok- och planschtryck, är mer eller mindre limmadt, ja ofta så starkt limmadt att det visserligen äfven kan till skrifning användas. Orden tryck- och planschpapper hafva ock i allmänna rörelsen numera fått en vidsträcktare betydelse än den tulltaxan afser; och åtskilliga från pappersbruken till komitén inkomna uppgifter öfver deras tillverkning upptaga tryckpapper såsom dels olimmadt, dels half- och dels till och med hellimmadt.

För undanrödjande af de svårigheter och oegentligheter, dertill de uti ifrågavarande hänseende nu gällande tullbestämmelser onekligen gifva anledning, hafva flera olika sätt blifvit uppgifna.

Så har föreslagits dels att allenast borde vid afdelningen "sug-, färgadt eller ofärgadt, tryck- och planschpapper" till förtydligande af lagstiftarnes mening tillfogas bestämningen "olimmade", hufvudsakligen såsom i Tyska och Österrikiska tulltaxorna, dels ock att, jemte det planschpapper återfördes till afdelningen "alla andra slag", vid uttrycket tryckpapper borde för att tydliggöra dess betydelse tilläggas orden "oglättadt, olimmadt eller halflimmadt". General-tullstyrelsen åter har i sin oftanämnda framställning af den 18 Januari 1876 uttalat den åsigt att enda sättet att afhjelpa de uppkomna svårigheterna vore att under en gemensam tullsats sammanföra de slag af papper, somnu draga en tull af 2 och 8 öre skålpundet, d. v. s. sug-, tryck- och plansch- samt "alla andra slag".

Att införa bestämningarna "olimmadt" eller "halflimmadt" har komitén icke ansett sig kunna tillstyrka. Komitén håller före, att

genom dessa bestämmingar icke skulle kunna förekommas att fortfarande i en mängd fall tvister uppstode vid tullbehandlingen. Ty om det, efter hvad komitén inhemtat, äfven på vetenskaplig väg möter stora svårigheter att med visshet afgöra om ett papper är helt och hållet olimmadt, eller till hvilken högre eller lägre grad lim eller annat för samma ändamål användt ämne ingår i detsamma; så lärer det väl än mindre vara att förvänta eller begära att tulltjenstemännen skola på ett allmängiltigt och fullt tillfredsställande sätt kunna afgöra berörda fråga. Gränsen emellan halflimmadt papper och sådant, som vore mera än halflimmadt, skulle för myndigheterna blifva ganska svår att uppdraga, och komme utan tvifvel mången gång att med rätta förefalla trafikanterna alldeles godtycklig.

Men, oafsedt svårigheterna i tillämpningen, företer sig ock ett annat, enligt komiténs mening, betydande skäl emot att, med tillfogande af bestämmingen "olimmade", bibehålla afdelningen sug-, tryck- och planschpapper vid lägre tullsats än samtliga de papperssorter, som vore till "alla andra slag" hänförliga. Sugpapper samt olimmadt tryck- och planschpapper betinga nemligen ett högre pris än flera af dessa andra papperssorter; och särskildt är olimmadt tryckpapper i allmänhet numera dyrbarare än limmadt. I den ofvan intagna "approximativa beräkningen" från ett Svenskt pappersbruk hafva ock ordinärt planschpapper och färgadt sugpapper blifvit uppförda bland de papperssorter, för hvilka tillverkningskostnaden är som störst.

Komitén har af nu anförda skälen ansett sig böra omfatta den mening att de till "alla andra slag" nu hänförda papperssorter böra — med de undantag, som i det följande skola omförmälas, — sammanföras med sug-, tryck- och planschpapper till en gemensam tullsats. Till den sålunda uppkommande afdelning, benämnd "alla andra slag, derunder inbegripet linieradt papper", borde då ock tapetpapper hänföras. Detta slags papper står nemligen i flera afseenden så nära limmadt tryckpapper, att något tillfredsställande skäl för deras särskiljande i afseende å tullsatsen ej torde kunna uppgifvas.

Vid betraktande af de vidt skiljaktiga tullsatser, 2, 4 och 8 öre skålpundet, med hvilka flera olika slag papper hittills varit belagda, kan det väl förefalla betänkligt att sammanföra dessa under en gemensam afdelning och tullsats; men om man närmare undersöker förhållandet, skall denna betänklighet helt visst förfalla. Grunden för tullbeskattning, så vidt dermed afses att bereda bidrag till statsbehovens fyllande, är i allmänhet någon viss procent af varuvärdet, och om med tullbeskattningen afses skydd för inhemsk näring, måste alltid

kostnaden för en varas tillverkning blifva en mycket bestämmande faktor vid skyddsafgiftens fastställande. Nu ådagalägga de från pappersbruken inkomna uppgifter, såsom här ofvan redan är anmärkt, att varuvärdet å de olika pappersslag, som hittills dragit 2, 4 och 8 öres tull pr skålpund, stundom kan vara högre å det lägst tullbeskattade slaget, än å ett annat, som drager högsta tull. — Så finnas både sug-, tryck- och planschpappersslag, som betinga högre pris än vanligt skrifpapper; och befinnes jemväl postpapper stundom hafva lägre värde än vissa med 2 öres tull belagda pappersslag, allt beroende, icke på varans benämning eller ändamål, utan på dess bättre eller sämre beskaffenhet inom sin art. — Enahanda är förhållandet med tillverkningskostnaden, hvilken jemte använda råmaterialets beskaffenhet bestämmer varuvärdet. Vid närmare undersökning och granskning af nu gällande tull-lagstiftning i afseende å en mångfald andra fabriksvaror, tillhörande olika näringsområden, såsom väfnadsindustrien, glas-, porslins- och smidestillverkningen m. fl., skall man lätt finna att långt större skiljaktigheter emellan varuvärden äfvensom emellan tillverkningskostnaderna å till samma rubrik och tullsats hänförliga artiklar der förekomma, än de ifrågavarande olika pappersslagen sins emellan förete. Och detta kan icke undvikas, då ur andra synpunkter varuslagen måste i tulltaxan sammanföras under vissa större grupper samt varornas vigt och icke deras värde läggas till grund för tullbehandlingen.

Hvad härefter angår frågan om den tullsats, som för den nya gemensamma afdelningen — "alla andra slag, derunder inbegripet linieradt papper" — borde bestämmas; så har komitén redan i här ofvan anförda allmänna grunder erinrat derom hurusom Svenska papperstillverkningen, hvilken är en mycket gammal näring och under äldre tider varit synnerligt omhuldad ej blott med höga införselsafgifter utan ock med särskilda skyddsåtgärder mot utförsel af dess förnämsta råmaterial, efter afslutandet af Franska handelstraktaten vunnit en stark utveckling och med vissa af sina produkter mer och mer inträdt i täflan på världsmarknaden; hvadan densamma icke skäligen borde, gent emot förbrukarens billiga anspråk, påkalla skyddstull för sin underlägsna tillverkning af sådana pappersslag, hvilka från utlandet kunna erhållas bättre och billigare; men då dessa åsigter, ehuru efter komiténs öfvertygelse riktiga, ännu icke lära i allmänhet tillvinna sig erkännande och tillämpning i vårt lands tull-lagstiftning, har komitén väl insett att ett förmedlingsförslag här, likasom i samma lagstiftning i öfrigt, är det för tiden enda möjliga, helst icke heller hänsyn till statsinkomsten

torde medgifva fullkomlig tullfrihet för ifrågavarande numera ganska betydande importartikel.

Då medelvärdet å de ifrågavarande olika pappersslagen torde kunna antagas till högst 50 öre och tillverkningskostnaden för samma slag i medeltal till högst 15 öre skålpundet, skulle en gemensam tullsats af 3 öre skålpundet utgöra fullt 6 procent å det förra och icke mindre än 20 procent af den senare. En sådan tullsats blefve visserligen lägre än de motsvarande tullsatserna i grannländerna Norge och Danmark för närvarande äro; nemligen i det förra — der dock tryckpapper, som icke kan ändamålsenligen användas till skrifning eller ritning, är tullfritt — ungefär 5,7 öre och i Danmark omkring 4,4 öre pr Svenskt skålpund; men härvid bör dock, hvad Norge angår, anmärkas, att den genom nådig resolution den 29 Juli 1874 för revision af tulltarifferna förordnade kommission föreslagit, jemte fortfarande tullfrihet för nyssnämnda slag tryckpapper, nedsättning af omförmälda till 5,7 öre pr Svenskt skålpund beräknade tullafgift till 4 öre pr Norskt pund eller omkring 3,4 öre för Svenskt skålpund. Uti förenämnda Tyska tulltariff är tullsatsen å den afdelning af rubriken "Papier und Pappwaaren", som hufvudsakligen motsvarar meranämnda föreslagna afdelningen "alla andra slag", omkring 2,3 öre pr Svenskt skålpund. Motsvarande tullsats uppgår i Frankrike enligt "tarif conventionnel" till 2,4 och i Belgien till 1,2 öre pr Svenskt skålpund; varande, såsom bekant, allt papper i England tullfritt.

Emot tullsatsens bestämmande till 3 öre pr skålpund kan väl å ena sidan anmärkas, att derigenom blifver den vid 1874 års riksdag medgifna lindring i beskattningen å åtskilliga olimmade pappersslag i viss mån återtagen och att detta vore desto betänkligare, som denna lindring medgafs tryckerierna i sammanhang dermed att allt tullskydd beröfvades deras näringsverksamhet; men då man å andra sidan erinrar sig, att omförmälda tullsats skulle vinna tillämpning jemväl å de flera, nu med 8 öre tullbeskattade pappersslag, hvilka äfven för tryckeriernas behof måste i allt större myckenhet från utlandet införskrifvas, torde härigenom en billig godtgörelse dem beredas på samma gång den framför allt viktiga fördelen vinnes, att den gemensamma tullsatsen undanrödjer all tvist om tullbehandlingen och all förlust, som genom ovisshet och olika tillämpning dervid kan uppstå. Sistnämnda fördel vinnes väl ock genom bestämmande af den gemensamma tullsatsen till ett högre belopp, eller, såsom ifrågasatt blifvit, 4 öre skålpundet; men komitén antager med full tillförsigt att en i förhållande till varuvärdet och tillverkningskostnaden så hög tullafgift å en nöd-

vändighetsvara af förevarande beskaffenhet, den der ur så många allmängiltiga skäl helst borde vara alldeles tullfri, hvarken vore lämplig såsom beskattning till statskassan eller behöflig såsom skydd för den inhemska papperstillverkningen, då denna senare, såsom komitén vidare kommer att föreslå, fritages från åtskilliga på densamma hvilande tullafgifter.

Då komitén sålunda anser de till nuvarande afdelningen "alla andra slag" hänförliga papperssorter i allmänhet böra vidkännas en tullenedsättning från 8 till 3 öre skålpundet, har dock komitén trott billigheten fordra att undantag göres för förgylt, försilfradt eller annorlunda än i massan färgadt papper. Dessa slags papper, som ännu i den år 1863 utgifna tulltaxa voro högre tullbeskattade än post-, skrif- och planschpapper, hafva synts lämpligen kunna med "papperstapeter och border" jämföras och derföre böra — på sätt ock är förhållandet i Danmark äfvensom, hvad förgylt och försilfradt papper vidkommer, inom Tyska tullföreningen — draga samma tullafgift som papperstapeter och border; och har denna afgift, efter hvad komitén längre fram kommer att i fråga om sistnämnda slags artiklar vidare omförmåla, synts kunna bestämmas till 6 öre pr skålpund.

Papper i förening med bomulls- eller linneväfnad, hvilket användes dels till ritningar och dels till breffkuverter samt nu behandlas såsom "Varor, arbetade, i taxan ej upptagna," och följaktligen förtullas efter värde, torde till undvikande af detta förtullningssätt kunna upptagas i samma afdelning af rubriken "Papper" som förgylt, försilfradt eller annorlunda än i massan färgadt, med hvilka pappersslag det äfven i Danmark och Norge är likställt.

I händelse hvad komitén sålunda föreslagit beträffande rubriken "Papper" vinner godkännande, skulle nämnda rubrik erhålla följande förändrade lydelse:

"Papper:

kardus-, makulatur-, polér- eller smergel-	fritt.
förgylt, försilfradt eller annorlunda än i massan färgadt, äfvensom papper i förening med bomulls- eller linneväfnad	1 skålp. 6 öre.
alla andra slag, derunder inbegripet linieradt papper	1 skålp. 3 öre."

Sedan komitén sålunda afgifvit förslag till förändrad lydelse af rubriken "Papper", tillåter sig komitén att i underdånighet fästa Eders Kongl. Maj:ts nådiga uppmärksamhet på vissa andra bestämmelser i nuvarande tulltaxa, som enligt komiténs åsigt böra samtidigt med oförmälda stadganden angående papper undergå förändring.

Komitén har redan nämnt, hurusom, då de till "förhydnings-, press- och takpapper" hänförliga artiklar rätteligen vore att anse såsom pappsorter, komitén ansett att, i stället för berörda under rubriken "Papper" nu upptagna afdelning, förhydnings-, press- och takpapp borde under tulltaxerubriken "*Papp*" uppföras. Men sistnämnda rubrik (nu lydande sålunda: "Papp — 1 skålp. — 2 öre") bör enligt komiténs mening äfven i andra afseenden undergå förändring.

Den förhydnings-, press- och takpapp medgifna tullfrihet synes med allt skäl böra utsträckas äfven till de pappsorter, som af bokbindare vid deras handtering användas. I sådant syfte skulle i samma afdelning som nyssberörda redan tullfria pappsorter äfven upptagas "annan till skrifning, ritning eller tryckning icke tjenlig" papp.

I afseende å andra pappsorter torde lämpligen böra föreskrifvas, att desamma skola tullbehandlas lika med papper. Derigenom undvikas de nu ej sällan förekommande tvisterna huruvida en vara är att anse såsom papper eller papp.

Rubriken "Papp" borde alltså efter komiténs förmenande förändras till följande lydelse:

"Papp:

förhydnings-, press- och tak- samt annan till skrifning, ritning eller tryckning icke tjenlig fri.
andra slag; tullbehandlas lika med Papper".

I händelse af bifall till hvad komitén i fråga om "förhydnings-, press- och takpapper" föreslagit, läser ock den i nuvarande tulltaxa vid "*Asfaltfilt*" förekommande hänvisning böra förändras till:

"Asfaltfilt; hänföres under Papp, förhydnings-, press- och tak-".

Af "*Papp- och Pappersarbeten*" äro i gällande tulltaxa de olackerade slagen belagda med 15 öres och de lackerade, arbeten af papper maché derunder inbegripna, med 25 öres tull pr skålpund.

Införseln af artiklar hörande till den första af dessa afdelningar utgjorde år 1864 7,320 skålpund, år 1869 10,932 skålpund, samt har under åren 1871—1875 gestaltat sig sålunda:

år 1871	28,966	skålp.
” 1872	66,603	”
” 1873	98,181	”
” 1874	95,685	”
” 1875	72,858	”

Af de till andra afdelningen hänförliga artiklar var införseln år 1864 17,090 skålpund och år 1869 10,938 skålpund, samt utgjorde:

år 1871	23,882	skålp.
” 1872	35,423	”
” 1873	49,275	”
” 1874	49,198	”
” 1875	34,372	”

Med anledning af de tull-lindringar komitén i afseende å papper föreslagit, föranlåtes komitén ur följdriktighetens synpunkt att jemväl i underdånighet hemställa om en skälig nedsättning af tullsatserna å ifrågavarande slags arbeten; i hvilket afseende komitén funnit sig böra föreslå 12 öre pr skålpund för den första och 20 öre för den andra afdelningen.

I rubriken “Papp- och Pappersarbeten“ synes den förändring äfven böra vidtagas att bestämmningen “alla slag“, såsom oriktig och vilseledande, utbytes mot “ej specificerade“.

“Papperstapeter och Border“ hafva från och med år 1867 varit tullbeskattade dubbelt mot tapetpapper; varande tullsatsen å förstnämnda artiklar för närvarande 8 öre pr skålpund.

Enligt Kommerskollegii berättelser angående fabriker och manufakturverksamhet var uppgifna värdet af den Svenska tapettillverkningen år 1864 310,067 R:dr R:mt och år 1869 257,883 R:dr, samt utgjorde:

år 1871	382,893	R:dr
” 1872	502,342	”
” 1873	548,043	”
” 1874	618,129	”

In- och utförseln af “papperstapeter och border“ har utgjort:

	Införsel.		Utförsel.
år 1864	21,799	skålp.	3,930
” 1869	83,975	”	19,458
” 1871	141,634	”	24,340
” 1872	161,802	”	71,426
” 1873	343,478	”	89,868
” 1874	264,123	”	103,593
” 1875	209,342	”	122,158

Då enligt komiténs förslag tapetpapper skulle komma att draga allenast 3 öres tull och då nuvarande proportionen emellan tullsatserna å papperstapeter och border samt å tapetpapper synts böra bibehållas, hemställer komitéen att tullen å "papperstapeter och border" bestämmes till 6 öre skålpundet.

"Album" och "Bokpermar, lösa," äro i nuvarande tulltaxa åsatta en tull, de förra af 40 öre och de senare af 25 öre pr skålpund; och finnes under förstnämnda rubrik i en anmärkning föreskrifvet, att afdrag i vigten ej göres för fodral, hvori album inkomma.

Af ifrågavarande artiklar, hvilka först år 1872 under sjelfständiga rubriker i tulltaxan uppfördes (album voro förut upptagna såsom en särskild afdelning under rubriken "Böcker", men utan någon föreskrift i afseende å fodralen), har införseln utgjort under åren 1873—1875:

Album:

1873	.....	60,593	skålp.
1874	.....	52,715	"
1875	.....	55,804	"

Bokpermar, lösa:

1873	.....	2,722	skålp.
1874	.....	2,897	"
1875	.....	4,107	"

Då ifrågavarande artiklar synts till beskaffenheten jemförliga med Papp- och Pappersarbeten, lackerade, har komitéen ansett dem böra åsättas samma tull, som enligt komiténs förslag sistnämnda slags arbeten skulle komma att draga eller 20 öre skålpundet. Vid den förändring rubriken "Album" i detta hänseende komme att undergå, kunde då ock lämpligen ofvanberörda uti anmärkningen nu innefattade föreskrift intagas i sjelfva texten; hvarigenom rubriken skulle erhålla följande lydelse:
"Album, fodralens vigt inberäknad 1 skålp. 20 öre".

Brefkuverter draga enligt nuvarande tulltaxa en tull af 10 öre pr skålpund eller 2 öre mera än "Papper: alla andra slag".

Införseln af brefkuverter har utgjort:

år 1864	.....	20,819	skålp.
" 1869	.....	27,666	"
" 1871	.....	45,192	"
" 1872	.....	42,583	"

år 1873	62,773	skålp.
„ 1874	85,759	„
„ 1875	114,786	„

Då tullen å de flesta till "Papper: alla andra slag" nu hänförliga papperssorter — och deribland äfven å dem, hvilka tvifvelsutän tjena såsom material till den största delen brefkuverter — enligt komiténs förslag skulle blifva allenast 3 öre skålpundet, kunde tilläfsventyrs deraf anses föranledd en nedsättning i tullen å brefkuverter ända till 5 öre per skålpund; men har komitén, med hänsyn dertill att vid tillverkningen af sistnämnda artikel en ej så obetydlig del af det använda papperet blifver odugligt affall, ansett tullafgiften å brefkuverter kunna sättas till samma belopp som det för papperstapeter och border föreslagna eller 6 öre per skålpund.

På sätt redan 1863 års tullkomiterade föreslogo, borde ock under tulltaxerubriken "Brefkuverter" upptagas Papperspåsar såsom dit närmast hänförliga.

Nämnda rubrik skulle, i händelse af bifall till hvad i afseende å densamma blifvit af komitén föreslaget, komma att lyda sålunda:
 "Brefkuverter och Papperspåsar 1 skålp. 6 öre".

Varda *Papperspåsar* under rubriken "Brefkuverter" upptagna, torde ock befinnas lämpligt att i tulltaxan på behörigt ställe införa en hänvisning, så lydande:

"Papperspåsar; se Brefkuverter".

Brodérduk, Marle och Stramalj af papper hafva från och med år 1868 dragit samma tull som Papp- och Pappersarbeten, olackerade.

Införseln har utgjort:

år 1864	314	skålp.
„ 1869	266	„
„ 1871	355	„
„ 1872	757	„
„ 1873	647	„
„ 1874	1,008	„
„ 1875	1,006	„

Då ifrågavarande artiklar hitintills under en följd af år varit i afseende å tullafgiften likställda med Papp- och Pappersarbeten, olackerade, synas de ock böra få tillgodonjuta den tullnedsättning, från 15

till 12 öre pr skålpund, komitén af anfördt skäl föreslagit för berörda slags arbeten.

Brodérmönster och *Visitkort* äro för närvarande tullbeskattade med 8 öre pr skålpund eller samma tullafgift, som utgöres för pappers-tapeter och border.

Införseln har utgjort:

af brodérmönster:

år 1864	209 skålp.
„ 1869	225 „
„ 1871	335 „
„ 1872	426 „
„ 1873	579 „
„ 1874	349 „
„ 1875	346 „

samt af visitkort:

år 1864	180 skålp.
„ 1869	209 „
„ 1871	360 „
„ 1872	411 „
„ 1873	391 „
„ 1874	1,404 „
„ 1875	2,452 „

De tullnedsättningar, komitén föreslagit för de till "Papper: alla andra slag" nu hörande papperssorter, torde följdriktigt böra föranleda nedsättning jemväl i tullafgiften å brodérmönster och visitkort; och har komitén ansett denna tullafgift kunna, med bibehållande af artiklarnas nuvarande likställighet med papperstapeter och border, bestämmas till 6 öre skålpundet.

I likhet med 1863 års tullkomiterade, har komitén ock funnit Adresskort böra under rubriken "Visitkort" i tulltaxan upptagas.

Enligt komiténs förslag skulle alltså sistberörda rubrik erhålla följande lydelse:

"Visitkort och Adresskort 1 skålp. 6 öre."

I sammanhang härmed kunde ock i taxan intagas följande hänvisning:

"Adresskort; se Visitkort".

För "*Solfjäderspapper*" förekommer i nuvarande tulltaxa en hänvisning till Papper, andra slag.

Komitén har ansett denna hänvisning böra utgå. De med hänvisningen afsedda artiklar komma då att, allt efter sin beskaffenhet, hänföras antingen till Papper eller Pappersarbeten.

I det föregående af detta utlåtande är antydt, hurusom komitén i sammanhang med sitt förslag till förändrade tulltaxebestämmelser för papper tillika ämnade i underdånighet hemställa om tullfrihet för vissa vid pappersfabrikationen begagnade beredningsämnen och utensilier, som för närvarande äro tullbeskattade.

Komitén, som jemväl i detta ämne erhållit nödiga upplysningar af sakkunnige, går nu att gifva tillkänna, för hvilka artiklar komitén sålunda ansett sig böra ifrågasätta tullfrihet; tillåtande sig komitén emellertid härvid att i underdånighet erinra, hurusom, då ifrågavarande artiklar jemväl i mer eller mindre betydande mån utgöra beredningsämnen eller utensilier för andra näringar än pappersfabrikationen, komitén tänkt sig att dessa artiklars befriande från tull, jemte det derigenom lättnader blefve den inhemska papperstillverkningen beredda, tillika skulle innefatta ett förberedande steg till de tullnedsättningar, komitén tvifvelsutan framdeles kommer att föreslå i afseende å åtskilliga varor, med hvilkas tillverkande andra näringar sysselsätta sig.

Bland de ifrågavarande artiklarna förekomma i nuvarande tulltaxa först *Anilinfärger*, hvilka hänföras under kemiskt-tekniska preparater och följaktligen draga en tull af 5 procent utaf värdet. I hvilken omfattning anilinfärger varit föremål för införsel, kan ej angifvas, enär i följd af deras hänförande till "kemiskt-tekniska preparater" de införda kvantiteterna blifva af vederbörande under sistnämnda rubrik upptagna.

Vidare är att märka *Kloralkali*, som i nu gällande tulltaxa är be-lagd med 1 öres tull pr skålpund.

För denna artikel har redan vid föregående tillfällen tullfrihet blifvit föreslagen.

Så af 1863 års tullkomiterade, hvilka erinrade hurusom den redan vid nämnda tid betydliga införseln af artikeln visade dess behöflighet för landet. Den vore nemligen ett viktigt beredningsämne för vissa näringar, i synnerhet vid papperstillverkningen och bomullsvarufabrikationen.

Bevillnings-Utskottet vid 1875 års riksmöte framställde ock enahanda förslag; dervid erinrande, bland annat, att klorkalk ej vore föremål för inhemsk tillverkning och således den å artikeln lagda tull icke såsom skyddstull behöflig.

Införseln, som år 1864 utgjorde 251,279 skålpund och år 1869 446,710 skålpund, har under åren 1871—1875 gestaltat sig sålunda:

1871	468,350	skålp.
1872	761,689	”
1873	1,073,276	”
1874	830,901	”
1875	1,520,595	”

Dessa uppgifter visa nogsamt huru behovet af klorkalk stegrat sig; och komitén kan ej annat än till fullo instämma i de tillförene framställda förslagen om tullfrihet för denna vara; en frihet, som är densamma förunnad både i Norge och Danmark.

Komitén kommer häruppå till tulltaxerubriken *Lim*, hvilken har följande lydelse:

“Lim:

husblås och gelatin	1 skålp.	75 öre
andra slag	1 skålp.	6 öre.“

Införseln af de till denna rubrik hänförliga artiklar har utgjort:

“husblås och gelatin“:

år 1864	6,961	skålp.
” 1869	7,702	”
” 1871	9,995	”
” 1872	11,337	”
” 1873	15,416	”
” 1874	19,742	”
” 1875	12,187	”

“andra slag“:

år 1864	59,157	”
” 1869	19,204	”
” 1871	165,005	”
” 1872	393,862	”
” 1873	390,119	”
” 1874	338,631	”
” 1875	208,787	”

1863 års tullkomiterade förmälde i afseende å ifrågavarande rubrik — som då hade samma lydelse som nu — att enär, hvad anginge den

första afdelningen, husblås föga användes och gelatin derföre borde vara den bestämmande artikeln, men medelpriset å denna hufvudartikel utgjorde allenast 2 R:dr pr skålpund, tullen borde för denna afdelning nedsättas till 20 öre; samt att, enär, beträffande Lim: "andra slag", denna artikel i stor omfattning förbrukades inom näringarne, så borde, på grund af denna dess behöflighet, tullfrihet för nämnda vara ega rum.

Ehuru, ur synpunkten af tullfrihets ernående för vissa jemväl vid papperstillverkningen behöfliga beredningsämnen, komitén för det närvarande kunde anses böra inskränka sig till att föreslå sådan frihet för de till "Lim: andra slag" hörande artiklar, hvilkas mångfaldiga användning inom näringarna nog samt torde vara känd; så har dock komitén trots sig böra, i sammanhang med frågan om tullfrihet för sistberörda artiklar, till Eders Kongl. Maj:ts nådiga bepröfvande hemställa, huruvida icke, i betraktande af den mindre betydande införseln af "husblås och gelatin" samt med afseende jemväl å den understundom förekommande svårigheten att skilja emellan gelatin och annat slags lim, husblås och gelatin äfven borde från tull befrias; i hvilken händelse *dels* rubriken "Lim" kunde erhålla följande lydelse:

"Lim, alla slag, husblås och gelatin derunder inbegripna -- fritt"; *dels* ock den i nuvarande tulltaxa vid "*Fogellim*" förekommande hänvisning till "Lim: andra slag" lämpligen borde sålunda förändras att *Fogellim*, såsom utgörande kokad linolja, lika med denna hänvisas till *Fernissa*.

I Norge äro såväl "*Liim*, hvorunder *Gelatine*" som äfven "*Husblas*" från tull befriade.

Den vid pappersbruken till ej obetydlig myckenhet erforderliga och äfven inom andra näringsgrenar behöfliga artikeln metallduk har komitén ock ansett böra åtnjuta tullfrihet.

I sådant syfte tillåter sig komitén i underdånighet hemställa: *dels*, i afseende å "*Metaller, sammansatta: arbetade*", att den för närvarande under afdelningen "andra slag" inbegripna och specificerade metallduk måtte ur nämnda afdelning utgå och i stället under afdelningen "plåtar, latun och trådband, äfvensom andra ämnen för ytterligare bearbetning" uppföras;

och att i följd häraf tulltaxerubriken "*Metaller, sammansatta*" måtte uti ifrågavarande delar erhålla följande lydelse:

“Metaller, sammansatta:

arbetade:

metallduk, plåtar, latun och trådband, äfvensom andra ämnen för
ytterligare bearbetning..... fria.

andra slag, oäkta lahn derunder inbegripen:

.....“;
dels ock att rubriken “Tråd”, i hvad angår afdelningarna “jern- och
stål-“ samt “koppar- och annan ej specificerad metall-“, måtte förändras
till följande lydelse:

“Tråd:

.....
jern- och stål-, äfvensom deraf tillverkad duk..... fri.
andra arbeten deraf draga den tull, som taxan bestämmer
för manufaktursmide eller stålarbeten.
koppar- och annan ej specificerad metall-:
förgylt, försilfrad eller pläterad 1 skålp. 1 krona.
andra slag, äfvensom deraf tillverkad duk..... fri.
.....“

I sammanhang härmed torde ock ur följdriktighetens synpunkt all
slags *siktduk* af metall böra från tull befrias och i följd häraf tulltaxe-
rubriken “Siktduk”, med utbytande jemväl af der förekommande orden
“af annat material” emot det riktigare uttrycket “af spånadsämnen”, undfå
följande lydelse:

“Siktduk:

af metall, alla slag fri.
af spånadsämnen; se Väfnader.“

De införda kvantiteterna af omförmälda slag af metallduk hafva,
i anseende till tulltaxans uppställning uti ifrågavarande hänseenden, ej
blifvit i komitén tillgängliga officiella handlingar specifikt angifna och
kunna derföre ej af komitén uppgifvas.

Viktigast af de beredningsämnen, komitén ansett sig redan nu
böra till tullfrihet föreslå, är dock utan tvifvel *Stärkelse*.

Under denna rubrik innehåller nuvarande tulltaxa följande stad-
gande:

“Stärkelse af hvete, potates eller andra vegetabiliska ämnen 1 skålp. 6 öre“;

hvarjemte vid "Maizena" och "Potatesmjöl" finnas följande hänvisningar:

"Maizena; se Stärkelse."

"Potatesmjöl eller stärkelseämnet i potates; se Stärkelse."

Enligt komitén tillhandakomna uppgifter skall under innevarande år i London och Hull Engelsk stärkelse betingat ett pris, prima sort: af 22,5 öre, och sekunda sort: af 18 à 20 öre pr Svenskt skålpund; samt s. k. potatesmjöl i Lybeck 11 à 11,5 öre pr skålpund.

Att i förhållande till dessa pris den nuvarande tullsatsen å stärkelse är alldeles öfverdrifvet hög, torde ej kunna bestridas.

Redan 1863 års tullkomiterade, för hvilka medelpriset å stärkelse blifvit uppgifvet till omkring 20 öre skålpundet, hemstälde äfven dels på grund deraf, dels ock under erinran om artikelns betydelse såsom ett viktigt beredningsämne bland annat vid väfverierna, att omförmälda tullsats måtte nedsättas till 2 öre pr skålpund.

Då komitén nu ansett sig böra gå än längre samt föreslå borttagande af all tull å ifrågavarande artikel, som jemväl är föremål för tillverkning inom landet, har komitén visserligen ej underlåtit att dessförrinnan underkasta de på denna fråga inverkan de förhållanden en omsorgsfull granskning.

Af Kommerskollegii berättelser angående fabriker och manufakturer har komitén inhemtat, att antalet af i gång varande inhemska stärkelsefabriker samt deras uppgifna tillverkningsvärde varit:

	Fabrikernas antal.	Tillverkningsvärde.
år 1864	6.	100,499 R.dr R:mt.
" 1865	7.	114,065 "
" 1866	6.	96,212 "
" 1867	6.	92,084 "
" 1868	4.	109,725 "
" 1869	4.	51,625 "
" 1870	8.	87,952 "
" 1871	10.	130,819 "
" 1872	10.	103,383 "
" 1873	9.	81,662 "
" 1874	8.	150,936 "

Utförseln af stärkelse — med derå satt tullvärde — utgjorde:

	Utförda kvantiteter.	Tullvärde.
år 1864	6,270 skålp.	1,379 R.dr.
" 1865	6,312 "	1,389 "
" 1866	5,487 "	1,207 "

	Utförda kvantiteter.	Tullvärde.
år 1867	4,690 skålp.	1,032 R:dr.
” 1868	4,725 ”	1,039 ”
” 1869	2,840 ”	625 ”
” 1870	3,213 ”	707 ”
” 1871	5,680 ”	1,250 ”
” 1872	7,677 ”	1,689 ”
” 1873	39,317 ”	8,650 ”
” 1874	3,095 ”	681 ”
” 1875	2,358 ”	519 kronor.

Införseln åter, med tullvärdet derå, har belöpt sig till:

	Införda kvantiteter.	Tullvärde.
år 1864	109,264 skålp.	24,038 R:dr.
” 1865	137,489 ”	30,248 ”
” 1866	103,519 ”	22,774 ”
” 1867	54,848 ”	12,067 ”
” 1868	701,936 ”	154,426 ”
” 1869	592,573 ”	130,366 ”
” 1870	545,589 ”	120,030 ”
” 1871	449,919 ”	98,982 ”
” 1872	633,833 ”	139,443 ”
” 1873	1,220,770 ”	268,569 ”
” 1874	1,874,058 ”	412,293 ”
” 1875	1,889,931 ”	415,785 kronor.

Att den Svenska stärkelsefabrikationen egentligen endast arbetar för den inhemska marknaden, visar sig af ofvanstående uppgifter. Ty äfven året 1873, då utförseln var som störst, representerade dock den utförda kvantiteten i tullvärde allenast 8,650 R:dr; då deremot tillverkningsvärdet för året var 81,662 R:dr.

Under åren 1864—1867 öfversteg tillverkningsvärdet ej obetydligt tullvärdet å de införda kvantiteterna, men från och med år 1868 har, med undantag af året 1871, tullvärdet å införseln belöpt sig till högre belopp än tillverkningsvärdet; — under åren 1873 och 1874 derhän, att 1873 tullvärdet å införseln utgjorde 268,569 R:dr mot ett tillverkningsvärde af 81,662 R:dr; samt år 1874 tullvärdet å införseln 412,293 och tillverkningsvärdet 150,936 R:dr.

Medeltillverkningsvärdet, åren 1865—1869 92,742 R:dr, har under åren 1870—1874 stigit allenast till 110,950 R:dr; under det deremot medeltullvärdet å införseln, åren 1865—1869 endast 69,976 R:dr, för åren 1870—1874 gått upp till 207,863 R:dr.

Af de uppgifter, komitéen nu lemnat, framgår noggsamt, huru föga den inhemska stärkelsefabrikationen kunnat följa det stigande behovet inom landet af ifrågavarande artikel.

Att vid sådant förhållande till förmån för en så enkel handtering bibehålla tull å ett beredningsämne af den vikt och betydelse som stärkelse; dertill förefinnas enligt komitéens förmenande icke några tillfredsställande skäl.

Hvad särskildt angår maizena eller stärkelseämnet i mais, har komitéen från Eders Kongl. Maj:ts Finansdepartement fått emottaga en af handelsfirman Leete & Baillon i London till Herr Statsrådet och Chefen för nämnda departement insänd skriftlig framställning om åtgärders vidtagande för beredande af tullfrihet här i landet för maizena.

Oafsedt denna framställning, har komitéen ansett skäl ej vara för handen att, sedan numera alla till tulltaxerubrikerna "Gryn" och "Mjöl" hörande artiklar äro från tull fria, föreslå för maizena något undantag från den tullfrihet, komitéen velat för stärkelse i allmänhet ifrågasätta; allra helst det säkerligen äfven skulle ofta möta svårighet att skilja maizena från andra sorters stärkelse.

På grund af hvad komitéen nu anfört, hemställer komitéen i underdånighet att, med bibehållande af de i nuvarande tulltaxa vid "Maizena" och "Potatesmjöl" förekommande hänvisningar, stärkelse af hvete, potates eller andra vegetabiliska ämnen måtte från tull befrias.

Komitéen har härmed afslutat sin framställning om de såsom beredningsämnen eller utensilier vid vissa näringar behöfliga artiklar, för hvilka komitéen ansett sig redan nu böra ifrågasätta tullfrihet.

De förändrade taxebestämmelser, komitéen så i dessa som i andra uti det föregående omförmälda hänseenden velat i underdånighet föreslå, äro sammanförda å bilagda tabell *Litt. C.*, derå äfven blifvit, till jemförelse, upptagna de rubriker i nu gällande tulltaxa, i afseende å hvilka enligt komitéens förslag någon förändring komme att ske.

I ändamål att, så vidt möjligt, bereda en öfversigt af det inflytande på statsverkets inkomster, som de af komitéen föreslagna förändringar i tulltaxan kunna förmenas utöfva, har komitéen ock låtit upprätta den i tabellen *Litt. D.* intagna beräkning, hvilken, med undantag för några vissa i tabellen anmärkta fall, är grundad på medelförseln åren 1871—1875; varande, i anseende till de från och med den 1 Juli

1874 inträdda förändrade mellanriksförhållanden emellan Sverige och Norge, vid beräkningens upprättande afdrag gjordt för de kvantiteter, som, så vidt utrönas kunnat ur komitén tillgängliga handlingar, blifvit från sistnämnda land införda under något af de i beräkningen afsedda år. Dessa kvantiteter äro dock endast i fråga om "papperstapeter och border" af någon afsevärd betydelse. Hvad sistnämnda artiklar angår, har införseln från Norge, jemförd med hela införseln, gestaltat sig under åren 1871—1875 sålunda:

	Hela införseln.		deraf från Norge.
1871	141,634 skålp.	sjövägen:	3,360 skålp.
		landvägen:	88,748 "
1872	161,802 "	landvägen:	103,060 "
1873	343,478 "	sjövägen:	798 "
		landvägen:	224,486 "
1874	264,123 "	sjövägen:	3,597 "
		landvägen:	68,082 "
1875	209,342 "		48,750 "

Om vanskligheten af på förhand uppgjorda beräkningar af den förändring i afseende å tullinkomsten i det hela, som förhöjning eller nedsättning i tullafgifter må komma att föranleda, tillåter sig komitén emellertid till sist att i underdånighet erinra. Erfarenheten har för visso gifvit vid handen huruledes ofta, då tullsatsen å en vara sänktes, icke ens den af samma vara hemtade tullinkomst undergick förminskning, enär det billigare priset åstadkom en ökad efterfrågan och denna åter en större införsel än som förut egde rum. Och att i många fall den prisbillighet å vissa varor, som genom tullfrihet för dem eller för ett eller flera vid deras tillverkande nödiga ämnen uppkommer, föranleder en tillväxt af tullinkomsten i det hela, i ty att befolkningen får tillfälle att i ökad mått förse sig med andra, tull underkastade artiklar, torde äfven vara af erfarenheten ådagalagdt. En blick på tullinkomsten vid tiden för Franska handelstraktatens afslutande och på hvad samma inkomst nu inbringat är i detta fall tillräckligt upplysande.

Särskildt torde, hvad tullnedsättningen å vissa slag papper angår, den omständigheten böra bemärkas, att, då statsverket sjelft visserligen är en af de mest betydande konsumenterna, nedsättningen i tullafgiften icke lär kunna undgå att medföra minskning i statsverkets för pappersförbrukningen utgående utgifter.

I vissa delar af hvad komitén rörande ändringar i nu gällande tulltaxa föreslagit, hafva undertecknade Styffe och Lenning varit af

olika mening mot komiténs pluralitet och få i afseende derå åberopa sina bilagda reservationer.

De till komitén öfverlemnade handlingar i förenämnda besvärsmål varda härhos i underdånighet återställda, och komitén framhärdat med djupaste vördnad, trohet och nit

Stormäktigste, Allernådigste Konung!
Eders Kongl. Maj:ts

underdånigste och tropligtigste
tjenare och undersåtar

A. G:SON BENNICH.

P. Murén.

T. Willerding.

Knut Styffe.

Olof Wijk.

John Lenning.

Nils Larson.

F. H. Schlytern.

Stockholm den 9 Januari 1877.

Tabell

upptagande de af komitén föreslagna förändrade taxebestämmelser äfvensom, till jämförelse, de rubriker i nu gällande tulltaxa, i afseende å hvilka, enligt komiténs förslag, någon förändring skulle komma att ske.

Komiténs förslag.	Nu gällande tulltaxas bestämmelser.
Accordion; — — —	Accordion: — — —
Adresskort ; se Visitkort.	
Aether och — — —	Aether och — — —
Album , fodralens vigt inberäknad 1 skålp. 20 öre.	Album 1 skålp. 40 öre. Anm. Afdrag i vigten göres ej för fodral, hvori album inkomma.
Anilinfärger fria.	Anilinfärger ; hänföres under Kemiskt- tekniska preparater.
Asfaltfilt ; hänföres under Papp, förhyd- nings-, press- och tak-.	Asfaltfilt ; hänföres under Papper, för- hydning-, press- och tak-.
Bokpermar , lösa 1 skålp. 20 öre.	Bokpermar , lösa 1 skålp. 25 öre.
Brefkuverter och Pappers- påsar 1 skålp. 6 öre.	Brefkuverter 1 skålp. 10 öre.
Brodérduk, Marle och Stramalj :	Brodérduk, Marle och Stramalj :
af papper 1 skålp. 12 öre.	af papper 1 skålp. 15 öre.
Brodérmönster 1 skålp. 6 öre.	Brodérmönster 1 skålp. 8 öre.
Fogellim ; se Fernissa.	Fogellim ; hänföres under Lim, andra slag.
Klorkalk fri.	Klorkalk 1 skålp. 1 öre.

Komiténs förslag.

Lim, alla slag, husblås och gelatin derunder inbegripna fritt.

Metaller, sammansatta:

arbetade:

metallduk, plåtar, latun och trådband, äfvensom andra ämnen för ytterligare bearbetning fria.

andra slag, oäkta lahn derunder inbegripna:

Papp:

förhydnings-, press- och tak- samt annan till skrifning, ritning eller tryckning icke tjenlig fri.
andra slag; tullbehandlas lika med Papper.

Papp- och Pappersarbeten, ej specificerade:

olackerade 1 skålp. 12 öre.
lackerade, arbeten af papier maché derunder inbegripna 1 skålp. 20 öre.

Papper:

kardus-, makulatur-, polér- eller smergel- fritt.
förgylt, försilfradt eller annorlunda än i massan färgadt, äfvensom papper i förening med bomulls- eller linneväfnad 1 skålp. 6 öre.
alla andra slag, derunder inbegripet linieradt papper 1 skålp. 3 öre.

Papperspåsar; se Brefkuverter.

Papperstapeter och

Border 1 skålp. 6 öre.

Siktduk:

af metall, alla slag fri.
af spånadsämnen; se Väfnader.

Nu gällande tulltaxas bestämmelser.

Lim:

husblås och gelatin ... 1 skålp. 75 öre.
andra slag 1 skålp. 6 öre.

Metaller, sammansatta:

arbetade:

plåtar, latun och trådband, äfvensom andra ämnen för ytterligare bearbetning fria.

andra slag, oäkta lahn och metallduk derunder inbegripna:

Papp 1 skålp. 2 öre.

Papp- och Pappersarbeten, alla slag:

olackerade 1 skålp. 15 öre.
lackerade, arbeten af papier maché derunder inbegripna 1 skålp. 25 öre.

Papper:

förhydnings-, press- och tak- fritt.
kardus-, makulatur-, polér- eller smergel- 1 skålp. 1 öre.
sug-, färgadt eller ofärgadt, tryck- och plansch- 1 skålp. 2 öre.
tapet- 1 skålp. 4 öre.
alla andra slag, derunder inbegripet linieradt papper 1 skålp. 8 öre.

Papperstapeter och

Border 1 skålp. 8 öre.

Siktduk:

af sammansatt metall; se Metaller, sammansatta, andra slag, arbetade

Komiténs förslag.

Solfjädrar — —

Spadar; — —

Stärkelse af hvete, potates eller andra vegetabiliska ämnen fri.**Tråd:**jern- och stål-, äfvensom deraf tillverkad duk fri.
andra arbeten deraf draga den tull, som taxan bestämmer för manufaktursmide eller stålarbeten.koppars- och annan ej specificerad metall-:
förgylld, försilfrad eller pläterad 1 skålp. 1 krona.
andra slag, äfvensom deraf tillverkad duk fri.**Visitkort och Adresskort** 1 skålp. 6 öre.**Nu gällande tulltaxas bestämmelser.****Siktduk:**af jern; se Manufaktursmide.
af koppars; se Koppars, andra helfärdiga arbeten.
af stål; se Stålarbeten.
af annat material; se Väfnader.

Solfjädrar — —

Solfjäderspapper; hänföres till Papper, andra slag.

Spadar; — —

Stärkelse af hvete, potates eller andra vegetabiliska ämnen 1 skålp. 6 öre.**Tråd:**jern- och stål- fri.
arbeten deraf draga den tull, som taxan bestämmer för manufaktursmide eller stålarbeten.koppars- och annan ej specificerad metall-:
förgylld, försilfrad eller pläterad 1 skålp. 1 krona.
andra slag fri.**Visitkort** 1 skålp. 8 öre.

Tabell

öfver

de förändringar i tullinkomsten, som komiténs förslag må anses föranleda. ¹⁾

	Quantitet för tullberäkningen.	Nuvarande tullsats.	Af komitén föreslagna tullbestämmelser.	Medelförsel 1871—1875 (från Norge inkomna kvantiteter, så vidt de kunnat utrönas, ej inberäknade).	Minskning i tullinkomst.	Tillökning i tullinkomst.
					Kronor.	Kronor.
Papp	1 skålp.	2 öre	dels fri dels såsom papper	51,542	kan ej beräknas.	—
Papper: kardus-, makulatur-, polér- eller smergel-sug-, tryck- och plansch- tapet-	1 skålp. 1 skålp. 1 skålp.	1 öre 2 öre 4 öre	fritt 3 öre 3 öre	(1875) 1,059,651 ²⁾ (1875) 5,341	2,560 — 53	— 10,597 —
”alla andra slag“	1 skålp.	8 öre	dels 3 öre dels 6 öre	(1875) 1,145,595	kan ej beräknas. ³⁾	—
Papp- och Pappersarbeten:						
olackerade	1 skålp.	15 öre	12 öre	72,352	2,171	—
lackerade	1 skålp.	25 öre	20 öre	38,428	1,921	—
Papperstapeter och Border	1 skålp.	8 öre	6 öre	115,900	2,318	—
Album	1 skålp.	40 öre	20 öre	(1873—1875) 56,369 ⁴⁾	11,274	—
Bokpermar, lösa	1 skålp.	25 öre	20 öre	(1873—1875) 3,236	162	—
Brefkuverter	1 skålp.	10 öre	6 öre	69,591	2,784	—
Brodérduk, Marle och Stramalj af papper	1 skålp.	15 öre	12 öre	755	23	—
Brodérmönster	1 skålp.	8 öre	6 öre	402	8	—
Visitkort	1 skålp.	8 öre	6 öre	1,004	20	—
Klorkalk	1 skålp.	1 öre	fri	930,962	9,310	—
Lim: husblås och gelatin	1 skålp.	75 öre	fritt	13,730	10,298	—
andra slag	1 skålp.	6 öre	fritt	298,970	17,938	—
Stärkelse	1 skålp.	6 öre	fri	1,211,792	72,708	—
					133,548	10,597

¹⁾ *Anlänfärger* och *Metallduk* äro i denna tabell ej upptagna, enar, på satt i afseende a dem finnes i utlåtandet omförmaldt, de införda kvantiteterna ej kunnat utrönas.

²⁾ För denna och de två nästföljande afdelningarna af rubriken ”Papper” har, i anseende till den vid 1874 års riksmöte vidtagna förändrade uppställning af nämnda rubrik, någon medelförsel ej kunnat utrönas.

³⁾ Om för alla de till ifrågakommande afdelning nu hänförliga papperssorter tullsatsen blifvit föreslagen till 3 öre pr skålpund, hade minskningen i tullinkomst bort beräknas till 57,280 kronor. Hade åter tullsatsen föreslagits till 6 öre skålpundet, vore minskningen att beräkna till 22,912 kronor. Emellan dessa båda summor faller alltså det belopp af minskning, som af komiténs förslag uti ifrågakommande hänseende må anses föranledt.

⁴⁾ Angående anledningen hvarföre för Album och ”Bokpermar, lösa,” medelförseln blifvit angifven allenast för åren 1873—1875 torde endast behöfva hänvisas till hvad i utlåtandet blifvit i fråga om dessa artiklar anfördt

Reservation.

I komiterades beslut att till endast 3 öre pr skålpund bestämma den gemensamma tullsatsen för sug-, tryck- och skrifpapper, med flera utaf komiterade under *en* rubrik sammanförda pappersslag, kan jag icke instämma, enär jag befarar, att, under nuvarande för pappersindustrien ofördelaktiga konjunktur, en nedsättning från 8 till 3 öre pr skålpund af tullen å post- och skrifpapper skulle å den inhemska pappersindustrien utöfva ett alltför menligt inflytande.

Sådana ordinära tryck- och skrifpappersslag, som till hufvudsaklig del bestå af trämassa, anser jag, åtminstone under vanliga förhållanden, kunna här i landet tillverkas lika billigt som annorstädes, och för tillverkningen af *dessa* synes det derföre vara temligen likgiltigt, huru stor tullsatsen å dem blir, enär prisen å dylika pappersslag härstädes i allmänhet bestämmas af den inhemska konkurrensen och icke af tullsatsen. Vårt lands stora pappersexport utgöres också till ojemförligt största delen af sådana pappersslag.

Helt olika är deremot förhållandet med de skrif- och tryckpapperssorter, som helt och hållet eller till största delen tillverkas af lump eller vissa bättre lumpsurrogater, enär för tillverkningen af dem icke blott nödiga kemikalier utan ofta äfven råmaterialet till sjelfva pappersmassan måste hemtas från utlandet samt kostnader för underhåll och amortering af maskiner och byggnader äfvensom räntor till förlag alltid blifva jemförelsevis större för finare papperssorter, hvilkas tillverkning fordrar mera arbete och af hvilka, med samma maskiner och arbetspersonal, tillverkningsquantiteten alltid måste blifva mindre. Funnes icke sådana för den inhemska tillverkningen af de *bättre* pappersslagen ogyusamma förhållanden, skulle jag ej hysa ringaste betänklighet att föreslå tullens nedsättning för allt till komiterades rubrik "andra slag" hänförligt papper till 2 öre pr skålpund eller till och med göra det tullfritt. Enär man icke eger grundad anledning till den förhoppning, att nuvarande för pappersindustrien ofördelaktiga konjunktur skall i någon väsentlig mån förbättras före ingången af nästa

år, då de nya tullsatserna å papper skola börja tillämpas, är det endast med tvekan jag vågar föreslå tullsatsen för nyssnämnda rubrik "andra slag" till 4 öre pr skålpund; men jag finner mig böra göra detta för att kunna vinna fördelen af lika tull för allt skrif-, tryck-, plansch-, sug- och tapetpapper, och emedan jag anser det vara af stor vikt både för fabrikanter och konsumenter, att ingen ovisshet kan uppstå om den tull, dessa papperssorter skola draga.

Den af komiterade föreslagna tullfrihet för stärkelse, klorkalk och andra för pappersindustrien erforderliga materialier kan för mig icke utgöra något skäl att tillstyrka en ännu lägre tull å skrifpapper m. m., ty en sådan tullfrihet, ehuru för pappersindustrien naturligtvis fördelaktig, är dock af mycket ringa betydelse i jmförelse med den stora tullnedsättning, som ej blott af komiterades pluralitet utan äfven af mig nu blifvit föreslagen. Efter uppgift från ett Svenskt pappersbruk hafva vid en tillverkning af 5 millioner skålpund papper, hvaraf omkring 60 procent utgjorts af tryck-, 15 procent af post- och skrifpapper o. s. v., tullungälderna, enligt nu gällande tulltaxa, för samtliga till nämnda tillverkningsbelopp erforderliga qvantiteter af stärkelse, klorkalk, bomolja och andra materialier uppgått till endast 7,115 kronor och alltså i medeltal till icke mer än 0,14 öre pr skålpund tillverkad papper.

Emot en höjning med 2 öre pr skålpund, i stället för 1 öre enligt pluralitetens förslag, af tullen å sug- samt *olimmadt* tryck- och planschpapper, hvilka pappersslag, enligt komiterades åsigt, egentligen äro de enda, som nu borde få införas emot en tull af 2 öre pr skålpund, kan jag så mycket mindre hysa någon betänklighet som dessa pappersslag öfverhufvud äro lika dyra med skrifpapper och några arter deraf till och med dyrare än finaste postpapper samt, på samma gång som denna höjning skedde, tullen å post- och skrif- samt allt mer eller mindre limmadt tryck- och planschpapper skulle nedsättas med 4 öre pr skålpund.

Emot komiterades redaktion af tulltaxerubrikerna för papper finner jag mig jemväl böra framställa ett par anmärkingar.

Uti den första rubriken hafva komiterade bibehållit namnet "*makulatur*", ehuru betydelsen af detsamma är mycket obestämd. Ursprungligen menades dermed sådant papper, som genom skrifning, tryck eller på annat sätt blifvit "*makuleradt*"; men sedermera har man dermed äfven betecknat dels det grofva och svampiga papper, som allmänt kallas "gråpapper", dels annat groft omslagspapper, och enligt Karmarsch' uppgift skall man på många orter i Tyskland kalla sug-

eller läskpapper för makulatur. Då man mig veterligen icke har något annat namn för betecknande af det pappersslag, som här åsyftas, synes mig lämpligare att dettas egenskaper i rubriken kortligen an gifvas än att ett så mångtydigt namn begagnas.

Äfven af den andra rubriken, "förgylt, försilfradt" etc., anser jag en förändring nödig, på det icke någon tvekan må kunna uppstå derom, att dit jemväl skola hänföras dels sådana pappersslag, som äro belagda med oäkta bladguld, tenn eller annan oädel metall och till en del användas för samma ändamål som förgylt eller försilfradt papper, hvarifrån de af tulltjenstemännen ej heller alltid torde kunna skiljas, dels ock sådant glänsande och med hvit färg bestruket papper, som i andra länder plägar benämnas porlinspapper, kritpapper m. m., men här torde vara mest känt under namnet *glacépapper* eller *glaceradt papper*, samt vanligen användes till visitkort.

Hufvudsakligen på grund af hvad nu blifvit anfördt anser jag mig böra föreslå, att ifrågavarande tulltaxerubriker måtte erhålla följande lydelse:

Papper:

kardus- eller annat lika groft och till skrifning, ritning eller tryckning icke tjenligt, samt polér- eller smergelpapper	fritt.
förgylt, försilfradt eller med annan metall be- lagdt; eller annorlunda än i massan färgadt, hvertill med hvit färg bestruket, s. k. glacé- papper jemväl hänföres; samt papper, som är beklädt med eller i sig innesluter bomulls- eller linneväfnad	pr skålp. 6 öre.

andra slag, linieradt papper derunder inbegripet... pr skålp. 4 öre.

Ehuru jag alltså äfven å tapetpapper föreslagit 1 öre högre tull pr skålpund än komiterades pluralitet, finner jag mig dock icke böra tillstyrka högre tull än pluraliteten å *papperstapeter*, enär priset här i landet å tapetpapper enligt min åsigt i allmänhet icke bestämmes af tullsatsen.

Beträffande åter *brefkuverter* och *papperspåsar*, vill jag fästa uppmärksamheten derå att sådana någon gång jemväl tillverkas af papper, som är beklädt med eller i sig innesluter en väfnad, för hvilket papper tullen både af komiterades pluralitet och mig blifvit föreslagen till 6 öre pr skålpund, och då vid tillverkning af dessa varor en icke obetydlig del af materialet blir affall, torde jag få hemställa:

att tullen å brefkuverter och papperspåsar måtte bestämmas till 8 öre pr skålpund.

Rörande öfriga varuartiklar, om hvilka komiterade nu, i sammanhang med tullsatserna å papper, yttrat sig, anser jag mig deremot böra biträda de af komiterades pluralitet afgifna förslag.

Stockholm den 9 Januari 1877.

Knut Styffe

Reservation.

Det torde kunna anses allmänt bekant, att efter slutet af det senaste Fransk-Tyska kriget en öfverdrifven spekulationsanda inträdde uti många industrigrenar inom flera af Europas länder, samt att pappersindustrien är en af dem der en sådan öfverdrift inträdt, särdeles inom Tyskland, och medfört de vanliga följderna af öfverproduktion, enaturliga prisfall och ruin för många industriidkare.

Samtidigt med dessa förhållanden har en ny industrigren uppstått inom vårt land, nemligen tillverkningen af trä-pappersmassa på mekanisk väg, hufvudsakligen afsedd för export till andra länder, men beklagligen har densamma hittills icke visat sig vinstgifvande, utan tvärtom förorsakat sina idkare stora förluster, med all säkerhet uppgående till ett belopp af många millioner kronor. Då de omnämnda fabrikerne för pappersmassa funno denna tillverkning förlustbringande, sökte flera af dem att genom förändring af sina inrättningar till pappersbruk sjelfva använda sin råvara och genom export af billiga papperssorter skaffa sig en afsättning på världsmarknaden, men äfven dessa bemödanden hafva hittills saknat en önskvärd framgång samt varit för flertalet mycket förlustbringande.

Dessa svårigheter har jag ansett vara af den stora betydelse för den Svenska pappersindustrien, att de bort i tullkomiténs betänkande omnämnas, samt vinna afseende vid de föreslagna nedsättningarna af tullsatserna å de olika papperslagen, men pluraliteten inom tullkomitéen har funnit dem af endast öfvergående natur och icke förtjenta att särskildt omförmälas.

Bland de artiklar, som tillverkas å de Svenska pappersbruken, uppgår den af skrif- och postpapper enligt de uppgifter, som blifvit

tullkomitén meddelade, vid endast ett större bruk för år 1876 till cirka 1,500,000 skålpund och flera andra pappersbruk hafva nyligen genom nybyggnader, anskaffande af nya och förbättrade maskiner m. m. sökt att åstadkomma landets behof af dessa pappersslag, men mötas för närvarande vid försäljningen af en onaturlig konkurrens, särdeles från Tyskland, som till underpris söker en marknad för sin öfverproduktion. Under sådana förhållanden finner jag den af tullkomitén föreslagna nedsättning af tullen för papper, andra slag, från 8 öre till 3 öre pr skålpund hvarken billig eller rättvis, helst tullen ännu i Norge utgör $5\frac{6}{10}$ öre och i Danmark $4\frac{4}{10}$ öre pr skålpund Svensk vigt.

De klagomål, som några importörer af utländskt papper på senare tiden anført deröfver, att de för samma slags papper blifvit vid olika tillfällen debiterade olika tullafgifter, anser jag kunna rättas genom förtydligande af tulltaxan, utan att för denna orsak möjligheten att bedrifva sin rörelse bör för flera pappersbruk äfventyras.

Anställda undersökningar upplysa, att man antagligen kan utan svårighet på kemisk väg bestämma den större eller mindre limhalten hos ett pappersprof, och då post- och skrifpapper visat sig alltid innehålla betydligt större mängd lim än tryckpapper, anser jag, att man på denna väg kan med tillräcklig noggrannhet särskilja detta förhållande, samt föreslår, att tulltaxan beträffande papper må erhålla följande lydelse:

“Papper:

kardus-, makulatur-, polér- eller smergel-		fritt.
tryck-, tapet-, sug- och planshpapper	1 skålp.	4 öre.
post-, skrif- samt andra slag, deribland linieradt papper	„	6 öre.
förgylt, försilfradt eller annorledes än i massan färgadt	„	8 öre.

Anmärkning. Hellimadt äfvensom starkt glättadt s. k. satineradt papper hänföres till post- och skrif- samt halfimadt och half- eller s. k. maskinglättadt papper till tryck-, tapet-, sug- och planshpapper.“

Stockholm den 15 Januari 1877.

John Lemming.