

## N:o 4.

Ank. till Riksd. Kansli den 23 Mars 1875, kl. 11 f. m.

*Betänkande, angående allmänna bevillningen.*

Jemlikt 40 § Riksdagsordningen får Bevillnings-Utskottet härmed afgifva utlåtande i anledning af de inom Kamrarne väckta och till Utskottet remitterade motioner rörande allmänna bevillningen.

## Art. II.

## § 8.

Första momentet i denna paragraf lyder sålunda:

“Bevillning för inkomst af kapital eller arbete eger *icke* rum, när den skattskyldiges sammanräknade årsinkomster understiga fyra hundra riksdaler. Öfverstiga de icke ett tusen åtta hundra riksdaler, äro tre hundra riksdaler af inkomsten från kapital eller arbete fria från bevillning.“

I afseende härå har Herr *E. M. Sundell* uti en inom Första Kammaren väckt motion (N:o 11) föreslagit, att momentet skulle gifvas följande lydelse:

“Bevillning för inkomst af kapital eller arbete eger *icke* rum, när den skattskyldiges sammanräknade årsinkomster understiga fem hundra kronor. Öfverstiga de icke ett tusen åtta hundra kronor, äro fyra hundra kronor af inkomsten från kapital eller arbete fria från bevillning“.

Såsom skäl härför anför motionären, att, om möjligen den nuvarande beskattningsbestämmelsen icke var obillig å den tid, år 1861, då den vidtogs, förhållandet likväl icke vore sådant nu, då penningvärdet fallit och varuvärdena be-

tydligt stegrats, och staten borde icke, då sådant icke vore oundgängligen nödigt, genom sina beskattningslagar vara hård och skoningslös; man finge också ihågkomma, att frågan gälde icke allenast bevillningen till Kongl. Maj:t och Kronan, utan jemväl kommunalutskylderna, som vanligen äro mycket drygare än kronoutlagorna, och för hvilka bevillningen utgjorde bestämmande grunden, snart sagdt hela kommunaldebetsedelns sida utföre, och vore motionärens tro, att, just för obillighetens skull, bevillning för uppskattade fyra hundra riksdalers årsinkomst mången gång icke påförts, men då denna inkomst grundade sig på officiela uppgifter, måste emellertid en sådan debitering ske, och härigenom blefve beskattningen åtminstone icke jemn.

Ehuru Utskottet måste medgifva riktigheten af det utaf motionären till stöd för framställningen angifna förhållande, att penninge- och varuvärden sedan år 1861 undergått en sådan förändring, att den för de oundgängligaste lefnadsbehofven undantagna, från skatt befriade inkomst af 400 R:dr kunde erfordra en förhöjning till 500 kronor, har Utskottet likväl funnit ett hinder mot den föreslagna förändringen uti den af motionären sjelf omförmälda omständighet, att den allmänna bevillningen ligger till grund för kommunalbeskattningen; ty då denna beskattning i sin tur utgör grunden för den kommunala rösträtten, skulle en bland följderna af ett bifall till motionärens förslag blifva den, att en del i kommunens angelägenheter nu röstberättigade kommunalmedlemmar beröfvades sin rösträtt, något som motionären icke torde hafva åsyftat, och som, ur desse kommunalmedlemmars synpunkt, möjligen skulle komma att anses som en olägenhet, större än den fördel man afsett att med skattelindringen bereda dem. Härtill kommer att, genom ett bifall till motionärens förslag, en minskning af statsverkets inkomster utaf allmänna bevillningen skulle uppstå, hvilken minsknings belopp Utskottet likväl icke kan ens ungefärligen angifva.

Under dessa förhållanden hemställer Utskottet,

1:o.

att Herr *Sundells* förevarande motion icke måtte af Riksdagen bifallas.

### §§ 60 och 68.

Uti en inom Andra Kammaren väckt motion (N:o 35) har Herr *Per Ericsson* i Vik anfört att, då enligt § 68 i Bevillningsstadgan, den, som fört pröfningskomitéens protokoll, åligger att inom den 10 December till vederbörande kommunalstämmors ordförande aflemla utdrag af nämnda protokoll, utvisande alla af pröfningskomitéen beslutade förändringar uti och tillägg till de af taxeringskomitéen påförda bevill-

ningsafgifter; men, enligt kommunalförfattningen, kommunalnämnden har att uppgöra dels fyrktalslängden med ledning af den bevillning efter II Artikeln Bevillningsstadgan, som de skattskyldige jemlikt senast fastställda taxeringslängder till staten erlægga, dels debiterings- och uppbördslängder för kommunalutskylderna, hvilka längder skola vara färdiga så tidigt, att desamma, efter att 14 dagar hafva varit tillgängliga för de skattskyldige för granskning, kunna till justering företagas i kommunalstämma före December månads utgång; kommunalnämnden i följd häraf, och då med anledning af först berörda stadgande arbetet med längdernas upprättande ej kan börjas förr än efter den 10 i nyssnämnda månad, har alltför ringa tid sig anvisad för omförmälda arbetes verkställande, hvarföre motionären föreslagit, att uti § 68 af Bevillningsstadgan orden inom "den 10 December" måtte ändras till: inom den 30 November.

Utskottet får till en början upplysa, att den i § 68 befintliga föreskriften, att utdrag af pröfningskomitéens protokoll skall inom viss tid aflemnas till vederbörande magistrater och kommunalstämmors ordförande, tillkommit vid 1862—1863 årens riksdag, och att ändamålet dermed varit att bereda alla skattskyldige tillfälle att under en viss bestämd tid taga del af de utaf pröfningskomitéen vidtagna förändringar i taxeringen, på det att en enda besvärstid mot pröfningskomitéens beslut skulle kunna bestämmas, i stället för att besvärstiden förut räknats från de olika tider den ene eller andra skattskyldige af pröfningskomitéens beslut bevisligen erhållit del. Tiden, inom hvilken dessa utdrag af pröfningskomitéens protokoll skulle till magistraterna eller kommunalstämmornas ordförande aflemnas, bestämdes då till innan årets slut, hvadan ingen hänsyn härvid togs till möjligheten för kommunalnämnderna att begagna dessa protokollsutdrag vid fyrktals- och debiteringslängdernas upprättande, i fråga hvarom de redan då gällande kommunalförfattningarne innehöllo samma stadganden som här ofvan omförmäls. Först vid 1868 års riksdag vidtogs den förändring i § 68, att protokollsutdragen skulle aflemnas före den 10 December i ändamål att jemväl tjena till ledning och rättelse vid de val och andra förrättningar, som inom kommunerna böra ega rum före utgången af December månad. Vid behandlingen af det då af Bevillnings-Utskottet framställda förslaget om tidens förändrande till den 10 December, blef samma förslag af Första Kammaren bifallet, hvaremot Andra Kammaren till en början bestämde tiden till "före November månads utgång", men sedermera antog Utskottets förslag, efter det att såsom ytterligare skäl för detsamma anförts, att, "då pröfningskomitéerna icke äro ålagde att sammanträda förr än under Oktober månad, svårighet sålunda i flera län torde möta att redan med November månads utgång till vederbörande aflemna föreskrifna utdrag af pröfningskomitéens protokoll."

Då det nu icke lär kunna nekas, att det ändamål, som åsyftats med den sålunda år 1868 vidtagna förändringen, icke fullständigt ernås i de fall, der protokollsutdragen först å den såsom yttersta tiden nu bestämda dag aflemnas, enär

alltför kort tid härefter återstår för fyrktals- och debiteringslängdernas upprättande, samt då det synes vara högeligen önskligt, att fyrktals- och debiteringslängderna kunna upprättas med iakttagande af de utaf pröfningskomitéen vidtagna ändringar i taxeringen, har Utskottet ansett en sådan förändring i tiden, som den af motionären föreslagna, böra vidtagas. På det härvid icke någon svårighet må möta för protokollsföranden att medhinna protokollsutdragens utskrifvande inom den sålunda ifrågasatta tiden, har Utskottet funnit sig böra tillika föreslå en förändring af den för pröfningskomitéens sammanträden nu stadgade tid, September eller Oktober månader, så att dessa sammanträden icke må komma att ega rum senare än under första hälften af Oktober månad, och har Utskottet icke funnit någon betänklighet vid en sådan inskränkning i tiden för pröfningskomiténs sammanträden, då det visat sig, att dessa sammanträden allmänligen hållas och hinna afslutas redan under September månad.

- I enlighet med det nu anförda hemställer Utskottet,

2:o.

att Riksdagen må besluta,

- a) att § 60 i Bevillningsstadgan skall erhålla denna förändrade lydelse:

För att granska bevillningstaxeringarne samt pröfva och afgöra anförda besvär eller annars framställda anmärkningar i anledning af taxeringskomitéernas vidtagna åtgärder och beslut, skall en pröfningskomité årligen sammanträda inom hvart och ett län i länets residensstad under September eller *första hälften af Oktober* månad samt i Stockholm för Stockholms stad under Oktober eller November månad; egande denna komité att, efter tagen kännedom om hvad taxeringslängder och protokoll jemte aflemnade uppgifter innehålla och noggrann pröfning af alla komitéen underställda frågor och förhållander, meddela sådana rättelser och förändringar i eller göra sådana tillägg till de bevillningsafgifter, senast församlade taxeringskomitéer påfört, som finnas af rättvisa och billighet samt en författningsenlig och jemlik beskattning påkallade; hvarvid pröfningskomitéen har att noga iakttaga och tillämpa de föreskrifter och bestämmelser, som denna bevillningsstadga samt den för taxeringsförrättningarne utfärdade instruktion innefatta.

b) att

b) att § 68 må sålunda förändras:

Alla pröfningskomitéens fattade beslut samt hvarje af komitéen påförd eller förändrad bevillningsafgift skola i komitéens protokoll antecknas; och de bevillningsafgifter, som till följd af pröfningskomitéens beslut tillkommit eller blifvit fastställda till annat belopp än det taxeringskomitéen påfört, skola upptagas i särskild längd, deruti de protokollparagrafer, som innehålla dylika beslut, böra angifvas. Kronoombudet, till hvars åliggande det hör att hålla hand öfver ifrågavarande afgifters vederbörliga påförande i sagda längder, bör med sin underskrift vitsorda deruti, enligt pröfningskomitéens beslut, införda förändringar eller gjorda tillägg. Den, som fört pröfningskomitéens protokoll, åligger att i Stockholms stad innan årets slut och i öfriga orter innan *November månads utgång* till vederbörande magistrater eller kommunalstämmors ordförande aflemna församlingsvis utskrifna utdrag af nämnda protokoll, utvisande alla af pröfningskomitéen beslutade förändringar uti och tillägg till de af taxeringskomitéen påförda bevillningsafgifter. Dessa protokollsutdrag skola under viss bestämd och vederbörligen kungjord tid på lämpligt och dervid äfven tillkännagifvet ställe hållas de skattskyldige till handa.

Vid granskningen i öfrigt af Bevillningsstadgans bestämmelser har Utskottet icke funnit skäl att föreslå några förändringar.

Sedan statsverkets behof blifvit utredda och bevillningssumman bestämd, samt tiden sålunda är inne att meddela yttrande angående de i Bevillningsstadgan upptagna procent- och sifferbelopp, skall Utskottet uti förevarande ämne göra den framställning, hvartill förhållandet föranleder, hvilket Utskottet

3:o.

får för Riksdagen anmäla.

Stockholm den 19 Mars 1875.

På Utskottets vägnar:

*A. H. Fock.*