

Nr 33

Utlåtande i anledning av Kungl. Maj:ts proposition med förslag till lag om uttagande av utländsk skatt och allmän avgift.

Genom en den 21 mars 1969 dagtecknad proposition, nr 70, har Kungl. Maj:t, under återopande av propositionen bilagda utdrag av statsrådsprotokollet över finansärenden och lagrådets protokoll, föreslagit riksdagen att antaga följande förslag till

Lag om uttagande av utländsk skatt och allmän avgift

Härigenom förordnas som följer.

I den mån utländsk skatt eller allmän avgift enligt överenskommelse mellan Sverige och främmande stat får uttagas här i riket får Konungen förordna, att skatten eller avgiften skall uppbäras och indrivnas i samma ordning som svensk skatt eller allmän avgift, och bestämma villkoren för uppbörden och indrivningen.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1969.

Genom lagen upphäves lagarna den 15 juni 1935 (nr 315) angående uttagande i vissa fall av ogulden utländsk utskyld eller allmän avgift och den 15 juni 1935 (nr 316) om införsel i avlöning, pension eller livränta för uttagande av oguldna utländska utskylder eller allmänna avgifter.

Föreskrift som Konungen meddelat med stöd av någon av de upphävda lagarna gäller fortfarande till dess Konungen förordnar annat.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås en ny lag om uttagande av utländsk skatt och allmän avgift. Förslaget är föranlett av den nya införsellagen, som träder i kraft den 1 juli 1969.

Inledning

Den 1 juli 1969 träder införsellagen den 6 december 1968 (nr 621) i kraft (NInfL). Samtidigt upphävs lagen den 14 juni 1917 (nr 380) om införsel i avlöning, pension eller livränta (ÄInfL). Enligt den nya lagen får införsel äga rum för bl. a. skatter och allmänna avgifter i fall som särskilt föreskrivs.

Med skatter och allmänna avgifter avses endast svenska skatter och avgifter. Förslag till nya bestämmelser om införsel för vissa skatter och avgifter som skall gälla fr. o. m. den 1 juli 1969 har lagts fram i en särskild promemoria, som utarbetats inom finansdepartementet (Stencil Fi 1968: 11). Denna fråga kommer att tas upp i ett annat sammanhang.

Beträffande utländska skatter och allmänna avgifter finns i indrivningshänseende särskilda regler i lagen den 15 juni 1935 (nr 315) angående uttagande i vissa fall av ogulden utländsk utskyld eller allmän avgift (UttagandeL) och lagen den 15 juni 1935 (nr 316) om införsel i avlöning, pension eller livränta för uttagande av oguldna utländska utskylder eller allmänna avgifter (UInfL).

Till grund för NInfL har legat lagberedningens betänkande Utsökningsrätt III (SOU 1964: 57). Lagberedningen framhöll i betänkandet (s. 326) att, om beredningens förslag till införsellag genomfördes, vissa följdändringar skulle behöva göras i reglerna om införsel för utländska utskylder o. d. Lagberedningen hade med hänsyn härtill upprättat förslag till ny lag i detta ämne. Lagberedningens förslag berördes i prop. 1968: 130 med förslag till införsellag m. m. Departementschefen ansåg det mest ändamålsenligt att frågan under vilka förutsättningar och i vilken ordning utländska skatter och allmänna avgifter skulle få tas ut genom införsel reglerades samtidigt som särskilda bestämmelser meddelades om införsel för svenska skatter och allmänna avgifter. Lagberedningens förslag till ny lag om införsel för uttagande av utländska utskylder eller allmänna avgifter borde därför inte prövas i samband med förslaget till ny införsellag (prop. s. 115).

I samband med utarbetandet av nyssnämnda promemoria Fi 1968: 11 har inom finansdepartementet upprättats en promemoria med förslag till nya bestämmelser om uttagande av utländska skatter och allmänna avgifter (Stencil Fi 1969: 2). Över den sistnämnda promemorian har efter remissyttranden avgetts av kammarrätten, riksrevisionsverket, centrala folkbokförings- och uppborädsnämnden, Svea hovrätt, lagberedningen, riksförsäkringsverket, exekutionsväsendets organisationsnämnd, länsstyrelserna i Stockholms och Skaraborgs län, Sveriges advokatsamfund, föreningen Sveriges fögderichefer, föreningen Sveriges kronofogdar och Stockholms köpmannaföreningens ackordscentral.

Beträffande nuvarande ordning, lagberedningens uttalanden i ämnet i betänkandet Utsökningsrätt III, departementspromemorian Fi 1969: 2 samt remissyttrandena däröver hänvisas till propositionen s. 4—10.

Departementschefen

Vid lagrådsremissen anförde *föredragande departementschefen, statsrådet Sträng*, bl. a. följande.

Utländska skatter och allmänna avgifter är inte utan vidare uttagbara i Sverige. Förutsättningen för uttagande av sådana skatter och avgifter fram-

går av UttagandeL. Uttagande får enligt denna lag ske i den mån Kungl. Maj:t förordnar om det på grund av överenskommelse med främmande stat.

Även om förutsättningarna för uttagande av utländsk skatt eller allmän avgift är för handen följer inte därav att skatten eller avgiften får tas ut genom införsel. Kungl. Maj:t kan emellertid enligt UInFL under förutsättning av ömsesidighet förordna att införsel i gäldenären tillkommande avlöning, pension eller livränta får meddelas för uttagande av sådan skatt eller avgift liksom därå belöpande ränta och föreskriven indrivningsavgift, uppborädsprovision eller likartad avgift. Därvid skall de bestämmelser som är meddelade beträffande införsel för oguldna utskylder eller allmänna avgifter i ÄInFL äga motsvarande tillämpning.

ÄInFL ersätts den 1 juli 1969 med NInFL. Enligt NInFL får införsel äga rum för skatter och allmänna avgifter i fall som särskilt föreskrivs. Jag har för avsikt att föreslå Kungl. Maj:t att i särskild proposition till riksdagen denna vår lägga fram förslag till bestämmelser om införsel för vissa skatter och avgifter på grundval av den promemoria som upprättats i ämnet inom finansdepartementet, Fi 1968: 11.

Skatter och allmänna avgifter faller, som nyss sagts, inte automatiskt in under NInFL:s tillämpningsområde. Beträffande införselobjekten gäller att den nya lagen innebär en vidgning i jämförelse med ÄInFL. F. n. gäller att införsel kan ske endast i avlöning, pension eller livränta. Fr. o. m. den 1 juli 1969 får genom införsel tas i anspråk såväl arbetstagares avlöning, vare sig den utgår i form av tidlön, ackordsersättning, provision eller annan gottgörelse som annan ersättning för arbetsinsats av gäldenären, om dennes ställning därvid är jämförlig med en arbetstagares, periodiskt utgående vederlag för utnyttjande av patent eller av rätt till litterärt eller konstnärligt verk eller annat sådant eller för överlåtelse av rörelse samt vad som utgår såsom pension eller livränta. NInFL föranleder således en omarbetning av reglerna i UInFL.

Promemorian Fi 1969: 2 innehåller ett förslag till en ny lag, som avses ersätta UttagandeL och UInFL. Promemorian har inte rönt invändningar i sak under remissbehandlingen. Jag finner således förslaget väl ägnat att läggas till grund för lagstiftning i ämnet.

Inom finansdepartementet har efter remissbehandling av promemorian utarbetats förslag till lag om uttagande av utländsk skatt och allmän avgift. Förslaget grundar sig på förslaget i promemorian.

Departementsförslaget skiljer sig från förslaget i promemorian huvudsakligen i tekniskt hänseende. Bestämmelserna i 1 § och 2 § första stycket i promemorian har, som Svea hovrätt föreslagit, förts samman till en bestämmelse. Fullmakten för Kungl. Maj:t att förordna om uppborärd och indrivning avses innefatta även rätt för Kungl. Maj:t att föreskriva när införsel får äga rum. Den nu gällande föreskriften om myndighets rätt att föra talan vid indrivning av utländsk skatt eller avgift har inte tagits med i de-

partementsförslaget. Det ankommer på Kungl. Maj:t att meddela bestämmelser i detta hänseende.

Genomförs förslaget bör enligt min mening ske en översyn av de kungörelser som reglerar uttagandet här i landet av utländska skatter och allmänna avgifter. Översynen bör ha till syfte att åstadkomma överensstämmelse mellan införelsmöjligheten för å ena sidan svenska skatter och allmänna avgifter och å andra sidan liknande utländska skatter och allmänna avgifter. I avvaktan på denna översyn bör emellertid de föreskrifter som Kungl. Maj:t meddelat med stöd av UttagandeL och UInfL fortfarande få gälla. Några andra övergångsbestämmelser synes f. n. inte behövliga.

Lagrådet

Lagrådet har lämnat förslaget utan erinran.

Utskottet

Utskottet har icke funnit anledning till erinran mot Kungl. Maj:ts förslag och får därför hemställa,

att förevarande proposition, nr 70, måtte av riksdagen bifallas.

Stockholm den 6 maj 1969

På första lagutskottets vägnar:

ERIK SVEDBERG

Vid detta ärendes behandling har närvarit

från första kammaren: herrar Erik Svedberg (s), Hjorth (s), Schött (m), fru Lindström (s), fru Lilly Ohlsson (s), herrar Ernulf (fp) och Ferdinand Nilsson (cp);

från andra kammaren: fru Löfqvist (s), fröken Bergegren (s), herrar Martinsson (s), Dockered (cp), Hansson i Piteå (s), Sjöholm (fp), Fridolfs-son i Stockholm (m) och fru Jonäng (cp).