

## Nr 61

*Bevillningsutskottets betänkande i anledning av Kungl. Maj:ts skrivelse till riksdagen med redogörelse från Nordiska rådets femtonde session, såvitt skrivelsen hänvisats till bevillningsutskottet jämte motioner.*

Genom en den 12 maj 1967 dagtecknad skrivelse, nr 133, har Kungl. Maj:t under åberopande av skrivelsen bilagt utdrag av statsrådsprotokollet över utrikesdepartementsärenden för samma dag lämnat riksdagen redogörelse för Nordiska rådets femtonde session i Helsingfors den 1—den 6 april 1967.

Av de under avdelning II behandlade sakerna har punkterna C 8, D 7 och E 2 i sin helhet samt punkten A 8, såvitt gäller avdragsregler vid inkomstbeskattningen, hänvisats till bevillningsutskottet.

I enlighet med utskottets hemställan i memorial nr 51 har riksdagen beslutat uppskjuta behandlingen av föreliggande skrivelse i ovan berörda delar till innevarande års höstsession.

Under punkten A 8 anmäls bl. a. att rådet, efter att ha tagit del av regeringsmeddelandena angående en vid rådets session i Köpenhamn år 1961 antagen rekommendation (nr 11/1961) om samordning av vissa avdragsregler vid inkomstbeskattningen m. m., beslutat lägga meddelandena till handlingarna och anse rekommendationen såsom slutbehandlad.

Under punkten C 8 behandlas en av rådet på förslag av socialpolitiska utskottet antagen rekommendation, nr 17, enligt vilken regeringarna rekommenderas »undersöka förutsättningarna för ett förenhetligande av bestämmelserna om befrielse för handikappade av tull- och andra avgifter vid anskaffande av motorfordon».

Under punkten D 7 anmäls att rådet efter att ha inhämtat regeringsmeddelanden angående rekommendationerna nr 23/1966 om resandes rätt till tullfri varuinförsel och nr 24/1966 om enhetliga bestämmelser för resenärers tullfria införsel av sprit och tobak beslutat lägga meddelandena till handlingarna i avvaktan på nya meddelanden till nästa session.

Under punkten E 2 behandlas två av rådet på förslag av ekonomiska utskottet antagna rekommendationer, nämligen

*dels* nr 21, i vilken rådet rekommenderar regeringarna att gemensamt låta företaga en vetenskaplig studie av de grundläggande värderingar, som bildar underlag för fördelningen av skattebördan mellan olika grupper i

samhället och för valet mellan olika sätt för skatternas uttagande samt att åstadkomma en förbättrad information och fastare organiserad kontakt mellan länderna rörande planerade och pågående utredningar på skatteområdet,

*dels* nr 22, där rådet rekommenderar regeringarna att införa liberala regler för tull- och avgiftsfri införsel av motorfordon, som införes av den som har motorfordonet registrerat i hemlandet och tar arbete i annat nordiskt land.

Av samma punkt framgår att ekonomiska utskottet i anledning av regeringarnas meddelanden om rådets rekommendation nr 28/1964 angående harmonisering av vissa skatter och avgifter understrukit önskvärdheten av en koordinering av fordonsbeskattningen och av en utrensning av en rad av de punktskatter vilka f. n. är i bruk samt bl. a. i anledning av regeringarnas meddelanden om rekommendation nr 27/1964 angående harmonisering av huvudformerna för indirekt beskattning konstaterat att frågan om den indirekta beskattningens utformning är föremål för undersökningar i flera av de nordiska länderna och att enligt regeringarnas upplysningar en kontinuerlig kontakt förekommer mellan berörda departement och ämbetsmän i frågan.

Rådet har beslutat lägga meddelandena angående rekommendationerna nr 27/1964 och nr 28/1964 till handlingarna i avvaktan på nya meddelanden till nästa session.

Till bevillningsutskottet har hänvisats de med anledning av den ifrågasvarande skrivelsen väckta likalydande motionerna I: 867 av herr *Holmberg m. fl.* och II: 1073 av herr *Björkman*, vari hemställts, att riksdagen vid sin behandling av skrivelsen måtte anhålla att Kungl. Maj:t ville taga initiativet till en gemensam nordisk undersökning rörande förutsättningarna för en gemensam anpassning av de nordiska systemen för indirekt beskattning till det system för denna beskattning som förbereds inom EEC.

Av innehållet i *de förevarande motionerna* må här återges följande.

Motionärerna framhåller att det av regeringarnas meddelanden till rådet i anledning av rekommendationen nr 27/1964 framgår, att frågan om den indirekta beskattningens utformning är föremål för fortsatta undersökningar i flera av de nordiska länderna.

Någon gemensam nordisk undersökning har emellertid ännu inte kommit till stånd. Danmark har fr. o. m. den 3 juli 1967 infört en mervärdeskatt av i princip samma konstruktion som den mervärdeskatt varom principbeslut fattats inom EEC. I Norge är man inriktad på att under 1968 förelägga stortinget en s. k. stortingsmeddelande om införande av mervärdeskatt. Om denna tanke därvid vinner stortingets godkännande, torde mervärdeskatten vara en realitet i Norge om något år. I Finland anses det gällande varubeskattningssystemet förete likheter med principen

om mervärdebeskattning. I Sverige framlades förslag om mervärdeskatten redan 1964 av skatteberedningen. Ett överarbetat förslag har i dagarna framlagts inom finansdepartementet.

Med hänsyn till den nordiska varumarknadens snabba tillväxt är en harmonisering av huvudformerna för indirekt beskattning i Norden nära nog i och för sig en nödvändighet. Därtill kommer europamarknadsfrågans nuvarande läge, då tre av de nordiska länderna begärt förhandlingar med EEC om anslutning till denna organisation. Det är enligt motionärernas mening angeläget att de nordiska länderna snarast gemensamt prövar hur en anpassning till EEC:s system för mervärdebeskattning skall kunna ske. I den mån ett nationellt utredningsarbete pågår på området, är det desto angelägnare att nordiska överläggningar snarast kommer till stånd, så att de nordiska grannarnas synpunkter kan vinna ömsesidigt beaktande i utredningsarbetet. — Sverige är koordinerande land för detta spörsmål. Det bör därför ankomma på Sverige att ta initiativ i saken.

Utskottet. I de delar av redogörelsen för Nordiska rådets femtonde session, vilka hänvisats till bevillningsutskottet, redovisas bl. a. tre av rådet antagna rekommendationer. Av dessa syftar nr 17/1967 till ett förenhetligande av de nordiska ländernas bestämmelser om befrielse för handikapade från tull- och andra avgifter vid anskaffande av motorfordon och nr 22/1967 till en liberalisering av reglerna om tull- och avgiftsfri införsel av motorfordon, som brukas i förvärvsarbete i ett land men är registrerat i ett annat. Genom rekommendationen nr 21/1967 vill rådet åstadkomma ett vidgat nordiskt samarbete på skatteområdet. Detta bör enligt rådets mening lämpligen ske dels genom att regeringarna gemensamt låter företa en vetenskaplig studie av de grundläggande värderingar som bildar underlag för fördelningen av skattebördan mellan olika grupper i samhället och för valet mellan olika sätt för skatternas uttagande, dels genom en förbättrad information och en fastare organiserad kontakt mellan regeringarna i fråga om såväl planerade och pågående utredningar som genomförda lagändringar m. m.

Med anledning bl. a. av ett av regeringarna gemensamt lämnat meddelande om en av Nordiska rådet år 1964 antagen rekommendation nr 27 angående harmonisering av huvudformerna för indirekt beskattning har rådets ekonomiska utskott uttalat, att frågan om den indirekta beskattningens utformning för närvarande är föremål för undersökningar i flera av de nordiska länderna och att enligt regeringarnas upplysningar en kontinuerlig kontakt i frågan förekommer mellan berörda departement och ämbetsmän. Rådet har med anledning härav på utskottets förslag beslutat lägga meddelandet angående nämnda rekommendation till handlingarna i avvaktan på nya meddelanden till nästa ordinarie session.

Enligt motionerna I: 867 och II: 1073 bör Sverige ta initiativ till en gemensam nordisk undersökning rörande förutsättningarna för en anpassning

av de nordiska systemen för indirekt beskattning till det system för denna beskattning som förbereds inom EEC.

Utskottet vill med anledning härav erinra om att den utredning som haft att överse allmänna skatteberedningens förslag angående bl. a. mervärdeskatt nyligen avlämnat ett betänkande angående indirekta skatter och socialförsäkringsavgifter (stencil Fi 1967: 10). Vid utarbetandet av detta förslag, som f. n. är föremål för remissbehandling, har utredningen, enligt vad utskottet erfarit, vederbörligen beaktat de krav på en mervärdeskatts utformning, vilka framförts inom EEC. Av det föregående framgår att redan nu en kontinuerlig kontakt förekommer mellan departement och ämbetsmän i de nordiska länderna rörande den indirekta beskattningens utformning. Med hänsyn härtill och till den vid rådets session innevarande år antagna rekommendationen om vidgat nordiskt skattesamarbete är enligt utskottets mening motionärernas krav på en smidig övergång till en eventuell mervärdeskatt redan i huvudsak tillgodosett. Utskottet kan därför inte biträda framställningen i motionerna.

Utskottet finner inte skäl till erinran mot någon av de i detta betänkande redovisade punkterna i redogörelsen för Nordiska rådets femtonde session.

Under återopande av vad sålunda anförts får utskottet hemställa,

A) att riksdagen måtte lägga förevarande delar av Kungl. Maj:ts skrivelse nr 133 med redogörelse från Nordiska rådets svenska delegation till handlingarna;

B) att de likalydande motionerna I: 867 av herr Holmberg m. fl. och II: 1073 av herr Björkman måtte, i den mån de icke kan anses besvarade genom vad utskottet ovan anført, av riksdagen lämnas utan åtgärd.

Stockholm den 21 november 1967

På bevillningsutskottets vägnar:

TAGE MAGNUSSON

*Närvarande:*

från första kammaren: herr Einar Eriksson (s), fröken Ranmark\* (s), herrar Yngve Nilsson (h), Stefanson\* (fp), Wärnberg (s), Gösta Jacobsson (h), Wirmark\* (s), Paul Jansson (s), Sundin (cp) och Tistad (fp); samt

från andra kammaren: herrar Magnusson i Borås (h), Brandt (s), Allard (s), Vigelsbo\* (cp), Andersson i Essvik (s), Forsberg (s), Enskog (fp), Carlsson i Västerås\* (s), Sterne (fp) och Börjesson i Falköping\* (cp).

\* Icke närvarit vid justering av betänkandet.

### Reservation

av herrar Yngve Nilsson (h), Gösta Jacobsson (h) och Magnusson i Borås (h).