

Nr 32

Kungl. Maj:ts proposition till riksdagen med förslag till förordning angående rätt för Konungen att i vissa fall förordna om avvikelser från tulltaxan m. m.; given Stockholms slott den 4 januari 1960.

Under åberopande av bilagda utdrag av statsrådsprotokollet över finansärenden för denna dag vill Kungl. Maj:t härmed föreslå riksdagen att antaga härvid fogat förslag till förordning angående rätt för Konungen att i vissa fall förordna om avvikelser från tulltaxan m. m.

GUSTAF ADOLF

G. E. Sträng

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen framlägges förslag beträffande de tullsänkningar som föranledes av Sveriges anslutning till konventionen angående upprättandet av Europeiska frihandelssammanslutningen (EFTA). Konventionen innebär i denna del i huvudsak att tullarna på varor som härrör från avtalsslutande länder skall avvecklas successivt under en tioårsperiod. Början göres med en 20-procentig tullsänkning den 1 juli 1960. Förslaget avser fullmakt för Konungen att för Sveriges del förordna om de avvikelser från tulltaxan som föranledes härav.

Förslag
till
**förordning angående rätt för Konungen att i vissa fall förordna om
avvikelse från tulltaxan m. m.**

Härigenom förordnas som följer.

1 §.

Skall för vara, som införes till riket, enligt bestämmelserna i konventionen angående upprättandet av Europeiska frihandelssammanslutningen utgå lägre tull än enligt gällande tulltaxa, äger Konungen förordna om den avvikelse från tulltaxan, som föranledes av nämnda bestämmelser.

Vad i första stycket sägs om tull enligt tulltaxan skall jämväl hava avseende å tull eller särskild tullavgift, som utgår med stöd av förordningen den 15 maj 1959 (nr 180) angående rätt för Konungen att förordna om uttagande av tull i vissa fall eller tidigare förordningar i samma ämne.

2 §.

Konungen äger fastställa de föreskrifter som vid tillämpning av förordnande enligt 1 § erfordras för bestämmande av varas ursprung, för meddelande av tullrestitution eller eljest för prövning huruvida och i vilken omfattning tull skall erläggas.

Denna förordning träder i kraft å dag som Konungen bestämmer.

*Utdrag av protokollet över finansärenden, hållet inför Hans Maj:t
Konungen i statsrådet å Stockholms slott den 4 ja-
nuari 1960.*

Närvarande:

Ministern för utrikes ärendena UNDÉN, statsråden NILSSON, STRÄNG, ANDERSSON, LINDSTRÖM, LANGE, LINDHOLM, KLING, SKOGLUND, EDENMAN, NETZÉN, JOHANSSON, AF GEIJERSTAM, NORDLANDER.

Efter gemensam beredning med statsrådets övriga ledamöter anmäler chefen för finansdepartementet, statsrådet Sträng, fråga om *tulländringar, föranledda av Sveriges anslutning till sjustatsmarknaden* och anför därvid följande.

Kungl. Maj:t har förut denna dag på hemställen av chefen för handelsdepartementet beslutat avlåta proposition (nr 25) till riksdagen angående godkännande av Sveriges anslutning till konventionen angående upprättandet av Europeiska frihandelssammanslutningen (EFTA) m. m. Enligt konventionen förutsättes de till densamma anslutna staterna skola sinesemellan avskaffa flertalet nu utgående tullar och andra importavgifter med motsvarande verkan. Jag avser nu att upptaga fråga om ändringar avseende i Sverige utgående tullar och skatter som föranledes av konventionen.

Beträffande bestämmelserna i konventionen och deras innebörd får jag hänvisa till den närmare redogörelse som lämnats av chefen för handelsdepartementet. Sammanfattningsvis torde om konventionens bestämmelser på tull- och skatteområdet få nämnas följande.

Tullavvecklingsbestämmelserna avser närmast industrivaror, som importeras från annan stat inom frihandelsområdet och som har sitt ursprung inom detta. Med industrivaror förstås därvid alla varor utom sådana jordbruksvaror och fiskeprodukter vilka upptagits i bilagorna D och E till konventionen (jfr art. 21 och 26). Dessa senare omfattas icke av tullavvecklingen. Att märka är vidare att förpliktelsen att avveckla tullar icke avser fiskala tullar.

Enligt artikel 3 mom. 2 i konventionen skall ifrågakommande tullar vara helt avskaffade den 1 januari 1970. Under tiden fram till denna tidpunkt skall ske en successiv avveckling. En första sänkning med 20 procent av den tullsats, som gällde den 1 januari 1960 (bastullen), avses sålunda skola träda i kraft den 1 juli 1960. Därefter skall tullen ytterligare reduceras den 1 januari 1962, den 1 juli 1963 samt den 1 januari vartdera av åren 1965—1970, varje gång med 10 procent av bastullen. Jämlikt särskilda be-

stämmelser förutsattes tullsänkningen under vissa betingelser kunna ske snabbare än i nu angiven takt. Enligt andra bestämmelser i konventionen kan emellertid tullavvecklingen i andra fall komma att verkställas i långsammare tempo.

Villkoren för att varor skall anses ha ursprung inom frihandelsområdet och sålunda omfattas av tullsänkningen och den slutliga tullfriheten framgår av bestämmelserna i artikel 4 i konventionen och i bilaga B till densamma.

I fråga om fiskala tullar har särskilda föreskrifter fastställts i artikel 6. Sådana tullar får i princip bibehållas, dock att skyldighet föreligger att avveckla eventuella protektionistiska element. Vederbörande medlemsstat skall underrätta organisationens råd om de tullar beträffande vilka den avser att tillämpa dessa föreskrifter. Såsom framhållits av chefen för handelsdepartementet torde för Sveriges vidkommande förhållandevis få tullar betraktas som fiskala i konventionens mening. Det gäller framför allt vissa tullar, som helt eller delvis motsvaras av interna avgifter, exempelvis tullarna på öl och parfym. Det torde få ankomma på Kungl. Maj:t att avgöra i vilken utsträckning man å svensk sida skall begagna sig av möjligheten att gentemot medlemsländerna upprätthålla nuvarande fiskala tullar.

Såsom framgår av den lämnade redovisningen för konventionen är det svårt att nu i alla dess detaljer fastställa de tulländringar som skall ifrågakomma. Att förelägga riksdagen varje ändring i tulltaxan som föranledes av Sveriges anslutning till konventionen, torde vara förenat med praktiska olägenheter. Med hänsyn till sålunda föreliggande omständigheter synes det erforderligt att Kungl. Maj:t erhåller särskilt bemyndigande att förordna om de avvikelser från gällande tullar som påkallas genom konventionen.

I detta sammanhang må erinras om att Kungl. Maj:t genom tidsbegränsade bemyndiganden av riksdagen tidigare fått befogenhet att förordna om uttagande av antidumping- och utjämningstullar ävensom av tull i vissa fall (SFS 1959: 179 och 180). Reglerna för antidumping- och utjämningstullar behöver ej ändras i anledning av konventionen. De nu gällande minimitullar, om vilka Kungl. Maj:t meddelat av riksdagen sedermera godkända förordnanden, måste successivt avvecklas i samma takt som de vanliga tullarna. Kungl. Maj:ts bemyndigande att förordna om avvikelse från gällande tullar bör avse även dessa tullar.

Det torde få anses ligga i sakens natur att det bemyndigande, som nu ifrågasättes, utformas relativt vidsträckt. Bemyndigandet måste av praktiska skäl avse ej blott erforderliga ändringar i tulltaxan utan även omfatta ursprungs-, tullrestitutions- och liknande bestämmelser. Understrykas bör dock att därest fråga uppkommer om en snabbare tullavveckling i anslutning till de inledningsvis angivna konventionsreglerna, denna fråga bör underställas riksdagen för prövning.

Då konventionen ej träder i kraft på viss i förväg bestämd dag utan först då alla signatärstater deponerat sina ratifikationsinstrument, torde det böra

ankomma på Kungl. Maj:t att bestämma dagen för bemyndigandets ikraftträdande.

Erhåller Kungl. Maj:t det nu ifrågasatta bemyndigandet, torde Kungl. Maj:t utfärda bestämmelser innebärande att tullarna skall sänkas på angivet sätt, varvid undantag göres för vissa tullar, beträffande vilka skyldighet till tullreduktion ej föreligger, d. v. s. dels tullar på varor som enligt konventionen är att anse såsom jordbruksvaror och fiskeprodukter, dels fiskala tullar, därvid dock förefintliga protektionistiska element successivt avvecklas.

Förutom nyssnämnda avvikelser från gällande tullar aktualiseras vissa andra åtgärder på tull- och skatteområdet, vilka emellertid ej är av den natur att lagstiftning är omedelbart nödvändig. I detta sammanhang vill jag särskilt fästa uppmärksamheten på följande fråga. Enligt artikel 6 mom. 3 a i konventionen gäller i fråga om interna avgifter att protektionistiska element i desamma skall avskaffas senast den 1 januari 1962. För Sveriges del aktualiseras härigenom frågan om utformningen av pälsvaruskatten. Prövningen av denna fråga torde kräva särskild utredning. Sedan sådan utredning verkställtts avser jag att framlägga förslag i ämnet.

I enlighet med vad som anförts i det föregående har inom finansdepartementet upprättats förslag till *förordning angående rätt för Konungen att i vissa fall förordna om avvikelse från tulltaxan m. m.* Jag hemställer att förslaget måtte genom proposition föreläggas riksdagen till antagande.

Med bifall till denna av statsrådets övriga ledamöter biträdade hemställan förordnar Hans Maj:t Konungen, att till riksdagen skall avlätas proposition av den lydelse bilaga till detta protokoll utvisar.

Ur protokollet:

Ragnar Sohlman