

Nr 21

Utlåtande i anledning av väckta motioner om utgivande av en riksdagens författningssamling.

I två inom riksdagen väckta, till bankoutskottet hänvisade likalydande motioner nr 300 i första kammaren av herr *Hanson, Per-Olof*, och nr 369 i andra kammaren av herr *Nihlfors m. fl.*, har hemställts, att riksdagen måtte besluta uppdraga åt fullmäktige i riksgäldskontoret att efter vederbörlig utredning framlägga förslag om utgivande av en riksdagens författningssamling.

Beträffande motiveringen för denna hemställan hänvisas till motionen II:369.

Över motionen har yttrande inhämtats från *fullmäktige i riksgäldskontoret och delegerade för riksdagens verk.*

Fullmäktige i riksgäldskontoret erinrar om att sedan en lång följd av år funnits en genom fullmäktiges försorg utgiven tryckt samling av föreskrifter, som gäller inom eller eljest har anknytning till riksgäldskontorets och riksdagens ekonomibyrås förvaltningsområde. Senaste upplagan är av år 1954. Denna samling, i vilken förutom riksgäldskontorets reglemente innefattas bl. a. åtskilliga av Kungl. Maj:t utfärdade författningsbestämmelser, är främst avsedd för internt bruk. Något annorlunda förhåller det sig med den särskilda författningssamling, som utgives av riksbanken enligt lösbladssystem och som, förutom lagar och författningar angående riksbankens förvaltning och rikets mynt, m. m., innehåller för samtliga riksdagens verk gemensamma avlönings- och pensionsbestämmelser ävensom instruktioner för bankoutskottet, för delegerade och lönenämnden vid riksdagens verk samt för statsrevisorerna. Denna författningssamling hålles tillgänglig jämväl för övriga riksdagens verk, ehuru i ett begränsat antal exemplar. Vidare må erinras om den speciellt för riksdagens ledamöter och tjänstemän avsedda samling av författningar och föreskrifter, som på föranstaltande av kanslideputerade utgives genom ekonomibyrån och som innehåller riksdagsstadgan, kamrarnas ordningsstadgor, stadgan om ersättning för riksdagsmannaupdragets fullgörande samt ordning för val av ombud och suppleanter i Nordiska rådet. Erinras må jämväl om den sammanställning av gällande grundlagstexter, som vid lämpliga tidpunkter utgives genom justitiedepartementets försorg och bl. a. tillhandahålles samt-

Bihang till riksdagens protokoll 1959. 8 saml. Nr 21

liga riksdagsmän. Slutligen torde i detta sammanhang förtjäna omnämnas, att riksgäldsfullmäktige sedan några år tillbaka utgiver en tryckt s. k. riksdagspromemoria, vilken innehåller åtskilliga informationer rörande det interna riksdagsarbetet jämte vissa praktiska anvisningar m. m. rörande förhållanden, som kan vara av intresse särskilt för nytillträdande riksdagsmän.

Såsom framgår av det ovanstående finnes redan nu flera olika i skilda syften tillkomna sammanställningar av författningar och föreskrifter, som gäller för riksdagen och för riksdagens verk. Huruvida det skulle vara ändamålsenligt att sammanföra dessa sammanställningar till en enhetlig författningssamling synes riksgäldsfullmäktige tvivelaktigt. Merkostnaden för en för riksdagen och riksdagens verk gemensam författningssamling och för dess fortlöpande komplettering skulle säkerligen bli betydande och ändock skulle en dylik författningssamling, som väl knappast kan påräkna något större intresse bland allmänheten, icke helt eliminera behovet för vissa riksdagens verk att hålla sig med egna, för internt bruk lämpade samlingar. Det kan sålunda enligt fullmäktiges mening starkt ifrågasättas, om värdet av en författningssamling av det slag, motionärerna åsyftar, skulle svara mot kostnaderna för densamma. Vid sådant förhållande och med beaktande jämväl av nödvändigheten i rådande läge att på alla områden söka begränsa statens utgifter, anser sig fullmäktige icke kunna biträda motionärernas framställning om utgivande av en riksdagens författningssamling.

Emellertid vill fullmäktige icke bestrida, att den nu gällande ordningen för publicering av författningar och föreskrifter inom förvaltningsområdet för riksdagen och dess underlydande verk understundom kan för riksdagsmän och andra intresserade, som inte har tillgång till samtliga i det föregående omnämnda samlingar av författningsföreskrifter, medföra vissa svårigheter. Fullmäktige har därför i anledning av de i ämnet väckta motionerna övervägt, vilka möjligheter som kunde finnas att utan större kostnad åtminstone i någon mån tillgodose motionernas syfte. En tänkbar anordning, som fullmäktige härvid funnit värd att prövas, vore att i början av varje riksdag utge och tillställa bl. a. riksdagens ledamöter en tryckt förteckning över samtliga författningar, reglementen och instruktioner, m. m., som gäller för riksdagen och dess verk, ävensom uppgift om var dessa författningar etc. lättast finnes att tillgå. Lämpligt synes i sådant fall vara, att en upplaga av dessa tryckta författningar, reglementen och instruktioner m. m. kan hållas tillgänglig i riksdagsbiblioteket. Därest bankoutskottet och riksdagen icke har någon erinran mot att den sålunda ifrågasatta anordningen genomföres på prov, kommer fullmäktige att vidtaga härför erforderliga anstalter.

Delegerade för riksdagens verk anför följande:

Såsom motionärerna anført utgiva riksbanken och riksgäldskontoret samlingar av gällande författningar, envar i vad avser det egna verksamhetsområdet. I riksbankens författningssamling har införts de avlönings- och pensionsbestämmelser, som gälla för riksdagens verk, liksom även instruktionerna för bankoutskottet, statsrevisorerna, delegerade och lönenämnden för riksdagens verk. Eftersom lösbladssystem användes ha de i riksbankens samling införda författningarna ständigt den aktuella lydelsen; en läsare behöver alltså ej söka på kanske många håll för att finna vad som gäller. För de uppgifter som delegerade ha att fullgöra är denna samling av stort värde.

Det må i detta sammanhang nämnas, att en stor del av de författningsbestämmelser, som gälla för riksdagens verk, utfärdats av delegerade med stöd av riksdagens bemyndigande. Det har åtskilliga gånger förekommit, att delegerade låtit uppsätta en författning, som beslutats av delegerade i korrektur för intagning i riksbankens författningssamling. Denna hålles nämligen tillgänglig för riksdagens övriga verk.

Delegerade ifrågasätta, om samlingens värde kommer att motsvara kostnaderna för dess redigering, tryckning och utgivande. Även om en dylik samling hålles tillgänglig, torde vissa av riksdagens verk komma att känna ett behov av egna samlingar för att få en bättre överblick över vad som verket och dess tjänstemän behöver känna till.

Vid ett bifall till motionerna skulle vissa tekniska problem uppkomma. Eftersom författningssamlingen skulle komma att innehålla en hel rad ganska gamla och många gånger ändrade författningar, kommer det att fordras medverkan från berörda myndigheter för att få den fullständig och aktuell. I vart fall vill det förefalla meningslöst att efterlikna Svensk författningssamling så att de ursprungliga författningarna och alla ändringar tryckas i tidsföljd. Ett lösbladssystem skulle bättre fylla ett praktiskt ändamål. Med ett sådant system kan emellertid någon underskrift, som auktoriserar den i samlingen intagna författningen, ej tänkas, åtminstone ej en underskrift av den för författningen ansvariga myndigheten. Även här skulle följaktligen en olikhet med förebilden komma att föreligga.

Med hänvisning till vad ovan sagts vilja delegerade sammanfattningsvis anföra att utgivandet av en riksdagens författningssamling icke är av något starkare behov påkallat. För att i någon mån tillgodose motionernas intressen ha riksgäldsfullmäktige i sitt yttrande — av vilket delegerade fått taga del — föreslagit att fullmäktige i början av varje riksdag skulle utge en förteckning av då gällande författningar m. m. Delegerade ha intet emot att ett försök härmed göres. Särskilt om så sker, men även eljest torde riksdagens ledamöter vid behov kunna erhålla alla nödiga upplysningar om gällande författningar angående riksdagens verk utan de kostnader, som utgivandet av en särskild författningssamling och den ständigt fortgående aktualiseringen av denna måste betinga.

Utskottet. I de föreliggande motionerna har föreslagits att fullmäktige i riksgäldskontoret skulle få i uppdrag att efter utredning framlägga förslag om utgivande av en riksdagens författningssamling. De berörda remissinstanserna har ansett att något starkare behov av en sådan författningssam-

ling icke föreligger och därför ej biträtt motionärernas förslag. För att i viss utsträckning tillgodose syftet med motionerna har riksgäldsfullmäktige emellertid förklarat sig — under förutsättning att någon erinran här emot icke framkommer — försöksvis ämna vid varje riksdags början utgiva och tillställa bl. a. riksdagens ledamöter en tryckt förteckning över samtliga författningar, reglementen och instruktioner m. m. som gäller för riksdagen och dess verk, ävensom uppgift om var dessa författningar etc. lättast finnes att tillgå. En upplaga av dessa författningar m. m. skulle i sådant fall hållas tillgänglig i riksdagsbiblioteket. Utskottet hälsar detta initiativ med tillfredsställelse och anser — i avvaktan på erfarenheterna av den föreslagna försöksverksamheten — någon åtgärd från riksdagens sida icke påkallad i anledning av motionerna.

Utskottet hemställer,

att motionerna I:300 och II:369 icke må till någon riksdagens åtgärd föranleda.

Stockholm den 2 april 1959

På bankoutsrottets vägnar:

K. G. EWERLÖF

Närvarande:

från första kammaren: herrar Ewerlöf, Boo, Mogård, Larsson, Nils Theodor*, Domö, Strandler*, Larsson, Åke, och Danmans;

från andra kammaren: herrar Sköldin, Regnéll*, Andersson i Ronneby, Persson i Appuna, Adamsson, herrar Setterberg i Vilske-Kleva, Boija och Börjesson.

* Ej närvarande vid utlåtandets justering.