

## Nr 2

*Utlåtande i anledning av väckt motion angående normgivande bestämmelser om nytryckning av lagar och förordningar, som blivit föremål för väsentliga eller upprepade ändringar.*

I en inom andra kammaren väckt och till allmänna beredningsutskottet hänvisad motion, II: 179, av fröken *Wetterström* föreslås, att riksdagen måtte besluta att i skrivelse till Kungl. Maj:t hemställa om normgivande bestämmelser att nytryckning av hela författningen måtte ske i sådana fall, då denna gjorts till föremål för väsentliga eller upprepade ändringar.

I motionen anföres bl. a. att beslutade ändringar i eller tillägg till lagar och förordningar m. m. publiceras i Svensk författningssamling men att det oftast sker genom intagande enbart av ändringarna eller tilläggen och endast i undantagsfall genom nytryckning av författningen i dess helhet. Detta medför ofta ett tidsödande och besvärligt arbete för den som söker en viss bestämmelse. Det vore därför önskvärt med normgivande regler angående skyldighet för vederbörande departement att föranstalta om nytryckning av författningar i deras helhet antingen efter viss tid eller då upprepade ändringar vidtagits. Dylik nytryckning skulle givetvis medföra vissa extra kostnader men dessa torde uppvägas av minskningen i det arbete, som tjänstemän och enskilda måste ägna åt att söka i Svensk författningssamling. Ökad säkerhet skulle dessutom vinnas om författningarnas aktuella innehåll.

## Utskottet

I Sveriges rikets lag nytryckes årligen i sin helhet ett stort antal författningar, framför allt sådana av mera allmänt intresse. Lagboken innehåller vidare hänvisningar till Svensk författningssamling beträffande författningar som icke är medtagna i boken. I bihanget till statsliggaren intages varje år i fullständigt skick författningar som reglerar exempelvis statstjänstemännens och kommittéernas löneförmåner, pensioner och reseersättningar m. m. ävensom vissa andra för statsförvaltningen betydelsefulla författningar. Vidare utger ett antal större ämbetsverk särtryck av författningar, som äger mera vidsträckt tillämplighet inom respektive verks arbetsområden, därvid man antingen omtrycker änd-

rade författningar eller använder ett lösbladssystem, som medger nytryckning enbart av de blad, där ändringar skett. I ämbetsverken förekommer även att tjänstemännen iordningställer interfolierade exemplar av författningar och där successivt inför ändringar och tillägg. Detta förfarande kan dock naturligen endast tillämpas beträffande författningar som är av större vikt för tjänsteutövningen. I Svensk författningssamling intages, som motionären påpekat, när det gäller äldre författningar ofta endast ändringarna i desamma, vilka kan ske med täta mellanrum.

Även om sålunda ett icke oväsentligt antal författningar som undergått ändringar och tillägg är tillgängliga i sammanhängande och aktuellt skick, är det dock uppenbart att detta endast gäller en del av de författningar som partiellt ändrats efter sin tillkomst. Antalet ändringar per år i hela komplexet av gällande författningar, vilket, bortsett från kommunala förordningar o. d., i tryck torde omfatta omkring två hyllmeter, är även mycket stort, för vardera av åren 1955 och 1956 över 300. Enligt utskottets mening finnes fog för motionärens uppfattning, att många författningar nu är svåra att överblicka, vilket kan medföra extra arbete och risk för misstag i fråga om en bestämmelses giltighet.

Det material som från fackdepartementen befordras till tryck i Svensk författningssamling granskas i sista hand av de konsultativa statsråden. Denna granskning gäller även frågor om nytryckning i sin helhet av ändrade författningar. Sådana frågor kan upptagas av såväl vederbörande departement som av de konsultativa statsråden. Enligt vad utskottet erfarit tages vid bedömningen av behovet av nytryckning hänsyn till, förutom givetvis omfattningen och betydelsen av de gjorda ändringarna, bl. a. frågan, huruvida författningen kan beräknas komma att användas huvudsakligen av myndigheterna eller om den även är av intresse för allmänheten, som måste ha större svårigheter att orientera sig i författningstrycket än tjänstemännen. Regelbunden nytryckning sker numera årligen av exempelvis avlöningsförfattningar. Grundlagarna omtryckes helt även vid mindre ändringar. Självfallet spelar vidare kostnadsfrågan inte minst i nuvarande läge stor roll, och utskottet vill i detta sammanhang framhålla, att kostnaderna för tryckning och distribution m. m. av Svensk författningssamling uppgår till i genomsnitt omkring 250 000 kronor per år.

Som av bl. a. det ovan anförda torde framgå bör spørsmålet om nytryckning av författningar ses som en praktisk avvägningsfråga. Enligt utskottets uppfattning bör en bedömning ske från fall till fall, och utskottet vill ifrågasätta lämpligheten av att denna angelägenhet regleras genom normgivande bestämmelser. Frågan uppmärksammas vid den granskning av författningstrycket, som nu sker genom de konsultativa statsråden, och utskottet vill fästa uppmärksamheten på möjligheten för såväl enskilda som korporationer att genom direkta framställningar till veder-

börande departement eller statsråd få önskemål om nytryckning prövade.

Ehuru utskottet behjärtar motionärens önskemål att eliminera de i motionen påtalade olägenheter som nu kan förekomma vid begagnandet av Svensk författningssamling, har utskottet icke ansett sig kunna förorda motionärens förslag om normgivande bestämmelser för nytryckning av författningar och får därför hemställa,

att motion II: 179 icke må föranleda någon riksdagens åtgärd.

Stockholm den 19 februari 1958

På allmänna beredningsutskottets vägnar:

NANCY ERIKSSON

---

*Närvarande:* Se under utlåtande nr 1.