

Nr 4.

Ankom till riksdagens kansli den 24 september 1940 kl. 3 e. m.

Första särskilda utskottets utlåtande, i anledning av Kungl. Maj:ts proposition med förslag till lag om ändring i vissa delar av kommunalskattelagen den 28 september 1928 (nr 370).

I en den 1 augusti 1940 dagtecknad, till första särskilda utskottet hänvisad proposition, nr 15, har Kungl. Maj:t, under åberopande av propositionen bilagt utdrag av statsrådsprotokollet över finansärenden för samma dag, föreslagit riksdagen att antaga följande, vid propositionen fogade

Förslag

till

lag om ändring i vissa delar av kommunalskattelagen den 28 september 1928 (nr 370).

Härigenom förordnas, att 32 § 3 mom. samt anvisningarna till 19 och 32 §§ kommunalskattelagen den 28 september 1928¹ skola erhålla ändrad lydelse på sätt nedan angives:

32 §.

3 mom. Såsom intäkt — — — egna tjänstehästar; resekostnads- och — — — avsedda utgifter.

Anvisningar

till 19 §.

1. Fattigunderstöd, begravningshjälp samt underhåll, som lämnats fånge eller patient å hospital, är icke att hänföra till skattepliktig inkomst. (Detsamma gäller — — — sista stycket).
2. Enligt förordningen — — — för densamma.

¹ Senaste lydelse av anvisningarna till 32 §, se SFS 1932:291.

till 32 §.

1. Vissa befattningshavare — — — av tjänst.
2. Till skattepliktig — — — till 33 §).
3. Såsom intäkt — — — anställdes räkning (jfr dock punkt 8 här nedan).

Angående värdesättningen — — — därmed minskas.

4. I vissa — — — enskilda järnvägarna.
5. Med av — — — prästerliga befattningshavare.
6. Värnpliktig för egen del tillkommande naturaförmåner och det under fredstjänstgöring utgående penningbidraget skola icke upptagas såsom skattepliktig intäkt. Familjebidrag ävensom under fredstjänstgöring utgående flygtillägg och sjötjänstbidrag utgöra däremot skattepliktig intäkt. För tid då krigsavlöningsreglementet är tillämpligt skall för värnpliktig terminslön icke räknas till skattepliktig intäkt, dock att vid sjötjänstgöring eller tjänstgöring i sjöreserv den del av terminslönen, som motsvarar sjötjänstbidrag, skall vara underkastad skatteplikt. Månadslön skall utgöra skattepliktig intäkt. Vad i detta stycke sägs skall gälla jämväl i fråga om annan personal vid krigsmakten, som avlönas enligt de för värnpliktiga gällande grunder.

För annan under krigsavlöningsreglementet hänförlig personal än som i föregående stycke avses skola under tid, då reglementet är tillämpligt, naturaförmåner eller ersättning därför ävensom månadslön utgöra skattepliktig intäkt. Terminslön enligt reglementet upptages däremot såsom intäkt endast för tid, varunder befattningshavaren kunnat fullgöra tjänstgöringen utan att lämna den vanliga bostads- eller verksamhetsorten. Vid sjötjänstgöring eller tjänstgöring i sjöreserv gäller, att såsom intäkt upptages den del av terminslönen, som motsvarar sjötillägg eller uppbördsersättning.

Den för terminslön medgivna skattefriheten har sin grund däri, att sådan lön avsetts omfatta ersättning för samtliga de merkostnader, som uppkommit för den skattskyldige genom att han för fullgörande av militär tjänstgöring vistats utom den vanliga bostads- eller verksamhetsorten. I följd härav må för tid, varunder terminslön utgått, nämnda merkostnader ej avföras såsom utgift, även om terminslönen icke förslår till deras bestridande.

7. Till ersättning — — — tjänstemän anslaget.
8. Understöd, som — — — här ovan).
9. Har delägare — — — inkomst härflutit.
10. Såsom livränta — — — utbetalt belopp.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1941.

Beträffande vad föredragande departementschefen vid ärendets föredragning inför Kungl. Maj:t anfört till motivering för ifrågavarande förslag, får utskottet, i den mån redogörelse härför ej lämnas i det följande, hänvisa till ovannämnda statsrådsprotokoll.

Under de senaste åren har lönereglering ägt rum för den fast anställda personalen vid försvarsväsendet. Beträffande officerare och underofficerare och med dem jämställda gäller sålunda från och med den 1 juli 1939 militära avlöningsreglementet den 15 juni 1939 (nr 275). Den 21 juni 1940 har utfärdats nytt manskapsavlöningsreglemente (nr 652) med giltighet från och med den 1 juli samma år. Under krigstjänstgöring gäller för samtliga nu berörda kategorier krigsavlöningsreglementet den 15 juni 1939 (nr 278). Krigstjänstgöring anses enligt sistnämnda reglemente i första hand fullgöras av den som tillhör mobiliserad del av försvarsväsendet. Enligt senare med stöd av reglementet utfärdade tillämpningsbestämmelser (kungörelse den 19 januari 1940, nr 51) skall detsamma, med visst undantag, tillämpas jämväl vid sådana icke mobiliserade delar av krigsmakten, vilka enligt gällande bestämmelser vid förstärkt försvarsberedskap organiserats såsom neutralitetsvakt, ävensom beträffande personal, som inkallats till tjänstgöring i anledning av förstärkt försvarsberedskap.

Även beträffande de värnpliktigas avlönings- och övriga förmåner har under den senaste tiden nya bestämmelser tillkommit. Det nyss berörda krigsavlöningsreglementet äger sålunda tillämpning å värnpliktiga i samma utsträckning som beträffande fast anställd personal. Under krigstjänstgöring äro vidare de värnpliktiga berättigade till familjebidrag enligt krigsfamiljebidragsförordningen den 17 april 1940 (nr 223). Under tjänstgöring i fredstid gälla bestämmelserna i fredsfamiljebidragsförordningen den 17 maj 1940 (nr 422).

Då de nu gällande reglerna för beskattningen av ifrågavarande löne- och övriga förmåner icke äro anpassade efter de nya förhållandena, har fråga uppstått om en omarbetning av skattebestämmelserna. Efter uppdrag av chefen för finansdepartementet har t. f. underståthållaren, skattedirektören K. G. A. Sandström inom nämnda departement verkställt utredning i ämnet. Resultatet av utredningen har sammanfattats i en den 4 maj 1940 dagtecknad *promemoria angående beskattning av förmåner, utgående under värnpliktstjänstgöring och till fast anställd militär personal*. Över promemorian, vilken såsom bilaga finnes fogad vid propositionen, hava efter remiss avgivits yttranden av ett flertal myndigheter och sammanslutningar.

Promemorian, till vars innehåll utskottet tillåter sig hänvisa (s. 27—55 i propositionen), upptar till en början en utförlig redogörelse för de förmåner av olika slag, som enligt nu gällande bestämmelser under fredstjänstgöring respektive krigstjänstgöring utgå till de värnpliktiga samt till den fast anställda personalen. Därefter behandlas frågan om beskattningen av ifrågavarande förmåner enligt gällande rätt. Slutligen diskuteras de nuvarande beskattningsreglerna på detta område ur principiella synpunkter och framlägges förslag till ändrade bestämmelser.

Beträffande innehållet i de över promemorian avgivna yttrandena får utskottet hänvisa till den i propositionen lämnade redogörelsen (s. 11—20).

I anledning av erinringar, som i remissyttrandena på vissa punkter framställts mot utredningsmannens förslag, har det vid promemorian fogade för-

fattningsförslaget underkastats överarbetning inom finansdepartementet. Rörande motiveringen för det i propositionen framlagda förslaget får utskottet hänvisa till vad *departementschefen* härutinnan anfört i det vid propositionen fogade statsrådsprotokollet (s. 20—25).

Utskottet.

På sätt framgår av den av departementschefen i statsrådsprotokollet lämnade redogörelsen har i de yttranden, som avgivits över förslaget till ändrade bestämmelser rörande beskattningen av de värnpliktigas och den fast anställda militära personalens löne- och övriga förmåner, allmänt vitsordats, att behov av ändrade bestämmelser på ifrågavarande område föreligger. Utskottet delar denna uppfattning och finner det vara angeläget, att förevarande beskattningsregler anpassas icke blott efter de nya författningar rörande avlöningsförhållanden och familjebidrag, som tillkommit under den senaste tiden, utan även med beaktande av att i nuvarande läge under längre tid tillämpats krigsavlöningsreglementet med dess för personalen förmånligare bestämmelser. Då det i propositionen framlagda förslaget till ändrade bestämmelser i ämnet synes innebära en lämplig lösning av frågan, får utskottet förorda bifall till nämnda förslag.

I propositionen föreslås jämväl den ändringen i punkt 1 av anvisningarna till 19 § kommunalskattelagen, att orden »m. m. dyl.» skola utgå. Såsom av det förut anförda framgår är i propositionen huvudsakligen fråga om reglering av beskattningen av de under militärtjänstgöring utgående förmånerna och nyssberörda ändringsförslag äger icke samband med huvudfrågan i propositionen. Med hänsyn härtill och då viss tveksamhet torde råda om vilka slag av intäkter som avses med sagda uttryck, anser utskottet detta spörsmål böra tagas under omprövning i samband med en förestående allmän omarbetning av bestämmelserna i kommunalskattelagen. Utskottet kan sålunda icke förorda bifall till förenämnda förslag till ändring av punkt 1 av anvisningarna till 19 §.

Slutligen får utskottet understryka angelägenheten av att, på sätt departementschefen jämväl ifrågasatt, särskilda anvisningar fastställas för de värnpliktiga och övrig personal vid krigsmakten till ledning vid avgivande av självdeklaration. Då bestämmelserna om de avlöningsförmåner, varom här är fråga, äro synnerligen invecklade, förutsätter utskottet att så fullständiga och lättfattliga upplysningar som möjligt lämnas i anvisningarna beträffande ifrågavarande beskattningsregler ävensom att anvisningarna i god tid före deklaraionspliktens fullgörande tillhandahållas de skattskyldiga.

Under återopande av vad sålunda anförts får utskottet hemställa,

att riksdagen måtte, med förklarande att Kungl. Maj:ts proposition nr 15 icke kunnat av riksdagen oförändrad bifallas, antaga vid propositionen fogat förslag till lag om ändring i vissa delar av kommunalskattelagen den 28 september 1928 (nr 370) med den ändring, att anvisningarna till 19 § erhålla följande lydelse:

1. Fattigunderstöd, begravningshjälp samt underhåll, som lämnats fånge eller patient å hospital, m. m. dyl. är icke att hänföra till skattepliktig inkomst. Detsamma gäller — — — sista stycket).

2. Enligt förordningen — — — för densamma.

Stockholm den 24 september 1940.

På första särskilda utskottets vägnar:

A. J. BÄRG.

Närvarande:

från första kammaren: herrar *Johan Bärq, Bernhard Nilsson**, *Sandler, Viktor Larsson, Gränebo**, *Velander**, *Elon Andersson, Sjödah!**, *Nordenson, Ekman, Sköldén* och *Robert Berg*; samt

från andra kammaren: herrar *Andersson* i *Dunker, Lövgren, Björklund, Werner* i *Hultsfred, Sandberg**, *Olsson* i *Gävle**, *Ericson* i *Boxholm**, *Hammarlund, Eklund, Persson* i *Undersvik, Janson* i *Frändesta* och *Henriksson*.

* Icke närvarit vid justeringen av betänkandet.
