

Nr 264.

Ankom till riksdagens kansli den 14 juni 1939 kl. 2 e. m.

Memorial angående regleringen av tilläggsstaten till riksstaten för budgetåret 1938/39.

(4:e avd.)

Driftbudgeten.

1:o) **Inkomster å driftbudgeten.** I propositionen (nr 2) med förslag till tilläggsstat till riksstaten för budgetåret 1938/39 har Kungl. Maj:t, under åberopande av det vid propositionen under rubrik »Inkomsterna. Bilaga 1» fogade utdraget av statsrådsprotokollet över finansärenden för den 4 januari 1939, föreslagit riksdagen att å tilläggsstat till riksstaten för budgetåret 1938/39 å driftbudgeten bland egentliga statsinkomster under rubriken skatter upptaga följande inkomster sålunda:

3. Skatt på inkomst, förmögenhet och rörelse:

| | | |
|------------------------------------------------------------------------|--------|-----------|
| a. Inkomst- och förmögenhetsskatt, <i>bevillning</i> . . . | kronor | 7,500,000 |
| d. Särskild skatt å aktiebolags inkomst, <i>bevillning</i> . . . | » | 1,400,000 |
| f. Utskiftningsskatt och ersättningsskatt, <i>bevillning</i> | » | 4,350,000 |

5. Tullar och acciser:

| | | |
|-------------------------------------------|---|------------|
| a. Tullmedel, <i>bevillning</i> | » | 10,000,000 |
|-------------------------------------------|---|------------|

Summa kronor 23,250,000.

Chefen för finansdepartementet framhåller inledningsvis, hurusom inkomstsidans utformning påverkas av den ändrade uppställning av riksstaten, som genomförts för innevarande budgetår, samt fortsätter:

Enligt denna skall driftbudgeten utmynna i ett öppet överskott eller underskott, som utvisar statförslagets innebörd ur statsfinansiell synpunkt. Såvitt möjligt bör undvikas att bryta mot denna princip vid uppgörandet av en tilläggsstat genom att låta denna sluta i ett överskott eller underskott, som sammanställt med saldot på riksstatens driftbudget väsentligt avviker från den förskjutning av ställningen på budgetutjämningsfonden, som kan väntas inträda vid realiserandet av riksstaten och tilläggsstaten. Härigenom uteslutes i ett läge, då täckning för de nya utgifterna anses föreligga, en utformning av tilläggsstaten i analogi med den budgetåret 1937/38 tillämpade. I tilläggsstaten för nämnda budgetår redovisades utgifterna, i den mån de icke skulle finansieras av lånemedel, såsom i sin helhet täckta av kassafondsmedel, varemot enligt den nya budgetuppställningen närmast skulle svara, att

utgifterna balanserades uteslutande genom upptagande å inkomstsidan av ett underskott att avföras å budgetutjämningsfonden. Den äldre tekniken uttryckte, att för utgiftsfinansieringen påräkneliga merinkomster förutsattes disponerade via kassafonden. Med nu tillämpade budgetordning skulle däremot ett underskott, motsvarande de å tilläggsstatens driftbudget upptagna utgifternas totalsumma, ge uttryck åt att täckning för utgifterna genom förutsedda inkomstöverskott icke ansåges föreligga.

Departementschefen anmärker, att av det anförda egentligen borde följa, att en tilläggsstat vid tillämpning av det nya budgetsystemet på inkomstsidan upptog en redovisning av de påräkneliga faktiska förändringarna i inkomstutfallet i förhållande till riksstaten, så att det överskott eller underskott vari tilläggsstaten utmynnade komme att justera saldot å riksstatens driftbudget till överensstämmelse med det förväntade budgetutfallet och tilläggsstaten sålunda erhöle karaktären av en fullständig revision av riksstaten med hänsyn till förhållandena vid tidpunkten för dess framläggande. Angivna uppfattning om tilläggsstatens karaktär och utformning kan emellertid enligt departementschefens mening av praktiska skäl ej konsekvent genomföras. Han påpekar sålunda, att det givetvis ej är möjligt att utan införande av negativa poster — vilket icke kan ifrågakomma — taga hänsyn till beräknade underskott å olika inkomstitlar eller till besparingar å förslagsanslag eller obetecknade anslag. Dessutom erinras, att det, även om avsevärda överskridanden äro att förutse, måste anses olämpligt att i tilläggsstaten införa tilläggsanslag till förslagsanslag annat än i de undantagsfall då förslag framläggas om ändrad disposition av de berörda anslagen. Då en konsekvent höjning av de inkomstitlar, för vilka en sådan justering kan vara påkallad, under angivna förhållanden kan leda till, att tilläggsstaten kommer att framstå såsom finansiellt gynnsammare än det förväntade budgetutfallet motiverar, förordar departementschefen, att vid revideringen av riksstatens inkomssida hänsyn tages till möjliga underskott å vissa inkomstitlar samt till väntade besparingar och överskridanden å vissa anslag, så att det redovisade överskottet eller underskottet blir såvitt möjligt rättvisande. Vid utformandet av tilläggsstatens inkomssida bör dessutom enligt departementschefens mening iakttagas, att uppräkningsarna begränsas till de större inkomstitlarna.

I anslutning härtill och under erinran, att anslag äskas å tilläggsstatens driftbudget till ett sammanlagt belopp av 21,969,600 kronor, har departementschefen beträffande den av riksräkenskapsverket i samband med dess inkomstberäkning för nästföljande budgetår gjorde uppskattningen av utfallet av löpande statsreglering samt den med ledning härav verkställda beräkningen av inkomsterna å tilläggsstatens driftbudget anført följande.

Vid avgivande av förslag till inkomstberäkning för nästföljande budgetår har riksräkenskapsverket även behandlat utfallet av löpande statsreglering. Därvid har verket för de inkomster, som tillhöra den allmänna budgeten och sålunda avräknas mot budgetutjämningsfonden, under betonande av uppskattningens synnerligen ovissa karaktär kommit till ett sammanlagt överskott över i gällande riksstat uppförda belopp på mellan 40 och 50 mil-

joner kronor. Mot ett dylikt överskott måste emellertid, såsom jag i finansplanen till årets statsverksproposition påpekat, ställas icke endast de så att säga normala överskridandena å utgiftssidan, som enligt erfarenheten bruka hålla sig inom måttliga gränser, utan även oförutsedda utgiftsökningar av särskild natur. Jag erinrar i berörda sammanhang särskilt om de osäkerhetsmoment, som följa av folkpensioneringen och löneregleringen för folkskolans lärare, och om de betydande kostnader som orsakas av kampen mot mul- och klövsjukan. Om hänsyn tages jämväl till de utgifter, för vilka medel böra äskas å tilläggsstaten, synes anledning knappast föreligga att räkna med att årets statsreglering skall tillföra budgetutjämningsfonden något tillskott. Under dessa förhållanden och då riksstaten är praktiskt sett jämnt balanserad, sker inkomstberäkningen för tilläggsstaten med tillämpning av nys motiverade principer lämpligen på sådant sätt, att staten framstår såsom balanserad eller utmynnar i ett mindre överskott.

I huvudsak definitiva uppgifter om utfallet föreligga numera beträffande vissa i riksstaten uppförda inkomstitlar. Detta är förhållandet med de tre titlarna inkomst- och förmögenhetsskatt, särskild skatt å aktiebolags inkomst samt utskiftningsskatt och ersättningskatt. Överskott torde på dessa titlar erhållas med 7,500,000, 1,400,000 respektive 4,350,000 kronor. Sammanlagt uppgå här nämnda merinkomster till 13,250,000 kronor.

Ehuru ovisshet råder om det slutliga utfallet å inkomstiteln tullmedel, ger den hittillsvarande utvecklingen grundad anledning att räkna med ett betydande överskott. Riksräkenskapsverket har ansett sig kunna räkna med en merinkomst av tullmedel å 15 miljoner kronor. Utan risk för överskattning torde man å tilläggsstaten kunna upptaga ett inkomstillskott under ifrågavarande titel av 10,000,000 kronor. Om så sker och tidigare nämnda inkomstitlar upptagas med angivna belopp, kommer tilläggsstaten att utmynna i ett överskott att tillföras budgetutjämningsfonden av $(13,250,000 + 10,000,000 - 21,969,600 =) 1,280,400$ kronor.

Erinras må, att utfallet av innevarande budgetårs statsreglering i dess helhet, d. v. s. med inräknande av de å tilläggsstaten upptagna utgifterna, enligt riksräkenskapsverkets senaste, i propositionen nr 305 framlagda beräkning kan antagas komma att medföra en ökning av budgetutjämningsfonden med 32.3 miljoner kronor i stället för tidigare i samband med statsverkspropositionens avlåtande antagna belopp av något över 1 miljon kronor. Instundande 1 juli d. v. s. efter det även utgifterna å tilläggsstaten reglerats kan efter denna senaste uppskattning behållningen i budgetutjämningsfonden antagas uppgå till 150 miljoner kronor.

Utskottet.

Någon ny plan för tilläggsstatens reglering har emellertid ej framlagts i propositionen nr 305, och ej heller utskottet har ansett sig böra frångå det tidigare i propositionen nr 2 framlagda förslaget till beräkning av tilläggsstatens inkomstsida.

Under åberopande av vad sålunda anförts hemställer utskottet,

att riksdagen må å tilläggsstat till riksstaten för budgetåret 1938/39 å driftbudgeten bland egentliga statsinkomster under rubriken skatter upptaga följande inkomstitlar sålunda:

| | | |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------|-------------|
| 3. Skatt på inkomst, förmögenhet och rörelse: | | |
| a. Inkomst- och förmögenhets- skatt, <i>bevillning</i> | kronor | 7,500,000 |
| d. Särskild skatt å aktiebolags in- komst, <i>bevillning</i> | » | 1,400,000 |
| f. Utskiftningsskatt och ersätt- ningsskatt, <i>bevillning</i> | » | 4,350,000 |
| 5. Tullar och acciser: | | |
| a. Tullmedel, <i>bevillning</i> | » | 10,000,000 |
| | Summa kronor | 23,250,000. |

2:o) **Utgifter å driftbudgeten.** På grund av riksdagens redan efter hemställan av stats- och jordbruksutskotten fattade beslut hava utgifterna å tilläggsstatens driftbudget fastställts till följande belopp:

Egentliga statsutgifter:

| | | | |
|-------------------------------------|--------|------------|-------------------|
| Kungl. hov- och slottsstaterna | kronor | 3,200 | |
| Justitiedepartementet | » | 7,500 | |
| Utrikesdepartementet | » | 80,000 | |
| Försvarsdepartementet | » | 3,649,100 | |
| Socialdepartementet | » | 11,500,000 | |
| Kommunikationsdepartementet .. | » | 35,000 | |
| Finansdepartementet | » | 100,000 | |
| Jordbruksdepartementet | » | 3,626,000 | kronor 19,000,800 |

Utgifter för statens kapitalfonder:

| | | | |
|-----------------------------------------------|--------------|------------|--|
| Avskrivning av nya kapitalinvesteringar | » | 2,968,800 | |
| | Säger kronor | 21,969,600 | |

Då inkomsterna å tilläggsstatens driftbudget vid bifall till vad utskottet under punkten 1:o) föreslagit skulle upptagas till 23,250,000 kronor, uppkommer alltså ett

| | | |
|----------------------------------------------------------------|--------------|-------------|
| <i>Överskott att tillföras statens budgetutjämningsfond</i> .. | kronor | 1,280,400 |
| | Summa kronor | 23,250,000. |

Härom har utskottet velat

erinra.

Kapitalbudgeten.

3:o) **Inkomster å kapitalbudgeten.** Kungl. Maj:t har, under åberopande av det ovan omförmälda utdraget av statsrådsprotokollet över finansärenden för den 4 januari 1939, föreslagit riksdagen att å tilläggsstat till riksstaten för budgetåret 1938/39 upptaga inkomsterna å kapitalbudgeten sålunda:

| | | |
|--------------------|--------|-------------|
| Kapitalmedel | kronor | 24,523,000. |
|--------------------|--------|-------------|

Enligt riksdagens redan efter hemställan av stats- och jordbruksutskotten fattade beslut hava utgifterna å tilläggsstatens kapitalbudget fastställts till 24,523,000 kronor. Under erinran härom får utskottet, med tillstyrkande av Kungl. Maj:ts förslag, hemställa,

att riksdagen må å tilläggsstat till riksstaten för budgetåret 1938/39 upptaga inkomsterna å kapitalbudgeten sålunda:
 Kapitalmedel kronor 24,523,000.

4:o) **Kapitalinvestering.** Såsom utskottet under nästföregående punkt omnämnt komma utgifterna å tilläggsstatens kapitalbudget enligt riksdagens redan fattade beslut att uppföras med ett sammanlagt belopp av 24,523,000 kronor. Detta belopp fördelas på olika utgiftsrubriker på följande sätt:

| | | |
|------------------------------------------|--------|--------------------------|
| Statens affärsverksfonder | kronor | 17,940,000 |
| Luftfartsfonden | » | 793,000 |
| Statens allmänna fastighetsfond | » | 590,000 |
| Fonden för låneunderstöd | » | 100,000 |
| Fonden för förlag till statsverket | » | 5,100,000 |
| | | Summa kronor 24,523,000. |

Utskottet har härom velat

erinra.

Tilläggsstaten.

5:o) **Tilläggsstaten.** *Chefen för finansdepartementet* har beträffande tilläggsstatens uppställning anfört bland annat följande:

Å tilläggsstatens utgiftssida böra, i överensstämmelse med vad som skedde vid fastställande av tilläggsstat för budgetåret 1937/38, anslagen erhålla samma litterering som, respektive — vid nya anslag — litterering i följd med motsvarande eller närmast motsvarande utgiftstitlar i riksstaten. I budgetredovisningen blir det med denna anordning möjligt att inlägga tilläggsstatens titlar som om de varit uppförda å riksstaten.

Utskottet tillstyrker vad sålunda föreslagits. Vid bifall härtill och till vad utskottet här ovan föreslagit kommer nämnda tilläggsstat att erhålla följande utseende:

Tilläggsstat till riksstaten

| Kronor | |
|-------------------------------------|-------------------|
| Driftbudgeten. | |
| <i>A. Egentliga statsinkomster:</i> | |
| I. Skatter | 23,250,000 |
| Summa | 23,250,000 |

| Kronor | |
|-------------------------|-------------------|
| Kapitalbudgeten. | |
| <i>Inkomster:</i> | |
| I. Kapitalmedel | 24,523,000 |
| Summa | 24,523,000 |

för budgetåret 1938/39.

| | | Kronor |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Driftbudgeten. | | |
| <i>A. Egentliga statsutgifter:</i> | | |
| I. | Kungl. hov- och slottsstaterna | 3,200 |
| II. | Justitiedepartementet | 7,500 |
| III. | Utrikesdepartementet | 80,000 |
| IV. | Försvarsdepartementet | 3,649,100 |
| V. | Socialdepartementet..... | 11,500,000 |
| VI. | Kommunikationsdepartementet | 35,000 |
| VII. | Finansdepartementet..... | 100,000 |
| IX. | Jordbruksdepartementet..... | 3,626,000 |
| | | 19,000,800 |
| <i>B. Utgifter för statens kapitalfonder:</i> | | |
| III. | Avskrivning av nya kapitalinvesteringar..... | 2,968,800 |
| | Säger | 21,969,600 |
| | <i>Överskott att tillföras statens budgetutjämningsfond</i> | 1,280,400 |
| | Summa | 23,250,000 |

| | | Kronor |
|----------------------------|------------------------------------------|-------------------|
| Kapitalbudgeten. | | |
| <i>Kapitalinvestering:</i> | | |
| I. | Statens affärsverksfonder | 17,940,000 |
| II. | Luftfartsfonden..... | 793,000 |
| III. | Statens allmänna fastighetsfond | 590,000 |
| V. | Fonden för låneunderstöd..... | 100,000 |
| VII. | Fonden för förlag till statsverket | 5,100,000 |
| | Summa | 24,523,000 |

*Bil. I.***Specifikation av inkomsterna å driftbudgeten.**

| | Kronor | Kronor |
|---------------------------------------------------------------|-----------|-------------------|
| A. Egentliga statsinkomster. | | |
| I. Skatter: | | |
| 3. Skatt på inkomst, förmögenhet och rörelse: | | |
| a. Inkomst- och förmögenhetsskatt, <i>bevillning</i> | 7,500,000 | |
| d. Särskild skatt å aktiebolags inkomst, <i>bevillning</i> .. | 1,400,000 | |
| f. Utskiftningsskatt och ersättningsskatt, <i>bevillning</i> | 4,350,000 | 13,250,000 |
| 5. Tullar och acciser: | | |
| a. Tullmedel, <i>bevillning</i> | | 10,000,000 |
| Summa | | 23,250,000 |

*Bil. II.***Utgifterna å driftbudgeten.****Egentliga statsutgifter.**

| | Kronor |
|----------------------------------------|-------------------|
| I. Kungl. hov- och slottsstaterna..... | 3,200 |
| II. Justitiedepartementet | 7,500 |
| III. Utrikesdepartementet | 80,000 |
| IV. Försvarsdepartementet | 3,649,100 |
| V. Socialdepartementet | 11,500,000 |
| VI. Kommunikationsdepartementet | 35,000 |
| VII. Finansdepartementet | 100,000 |
| IX. Jordbruksdepartementet | 3,626,000 |
| Summa | 19,000,800 |

Utgifter för statens kapitalfonder.

III. Avskrivning av nya kapitalinvesteringar.

| | | Kronor | Kronor |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------|
| A. Statens affärsverksfonder. | | | |
| Kommunikationsdepartementet: | | | |
| 1 | Förberedande arbeten för dubbelspårsanläggning mellan Järna och Katrineholm (I: C: 2), <i>reservationsanslag</i> . | 500,000 | |
| 2 | Försvarsberedskap vid statens järnvägar (I: C: 8), <i>reservationsanslag</i> | 1,700,000 | 2,200,000 |
| Säger för statens affärsverksfonder | | | 2,200,000 |
| B. Luftfartsfonden. | | | |
| Kommunikationsdepartementet: | | | |
| 5 | Byggnad och förbättring av flygplatser (II: 3 a), <i>reservationsanslag</i> | | 500,000 |
| C. Statens allmänna fastighetsfond. | | | |
| Justitiedepartementet: | | | |
| 3 | Utbyggnad av fångvårdens ungdomsanstalt å Skenäs (III: 3), <i>reservationsanslag</i> | | 242,500 |
| Kommunikationsdepartementet: | | | |
| 13 a | Beredande av utvidgade lokaler åt generaltullstyrelsen (III: 14 a), <i>reservationsanslag</i> | | 26,300 |
| Säger för statens allmänna fastighetsfond | | | 268,800 |
| Summa | | | 2,968,800 |

Bil. IV.

Kapitalinvestering.

I. Statens affärsverksfonder.

| | | Kronor | Kronor |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------|
| | A. Postverket. | | |
| 5 | Om- och tillbyggnad av posthuset i Hälsingborg, <i>reservationsanslag</i> | | 175,000 |
| | B. Telegrafverket. | | |
| 17 | Fortsatt utveckling av statens telefon- och telegrafväsende, <i>reservationsanslag</i> | | 9,200,000 |
| | C. Statens järnvägar. | | |
| | Nya byggnader och anläggningar vid statens trafikerade järnvägar: | | |
| | Dubbelspårsbyggnader och linjeomläggningar: | | |
| 2 | Förberedande arbeten för dubbelspårsanläggning mellan Järna och Katrineholm, <i>reservationsanslag</i> | 500,000 | |
| 8 | Försvarsberedskap vid statens järnvägar, <i>reservationsanslag</i> | 1,700,000 | 2,200,000 |
| | Rullande materiel: | | |
| 12 a | Godsvagnar, <i>reservationsanslag</i> | | 3,800,000 |
| | Säger för statens järnvägar | | 6,000,000 |
| | D. Statens vattenfallsverk. | | |
| | Kraftverken: | | |
| | Trollhätte kraftverk: | | |
| 2 | Ny kraftstation i Trollhättan, <i>reservationsanslag</i> .. | 500,000 | |
| | Motala kraftverk: | | |
| 2 a | Utvidgning av Nykvarns kraftstation, <i>reservationsanslag</i> | 65,000 | |
| | Norrländska kraftverken: | | |
| 5 | Kraftstation vid Stadsforsen i Indalsälven, <i>reservationsanslag</i> | 2,000,000 | 2,565,000 |
| | Säger för statens vattenfallsverk | | 2,565,000 |
| | Summa | | 17,940,000 |

Kapitalinvestering.

II. Luftfartsfonden.

| | | Kronor | Kronor |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------|
| | Kommunikationsdepartementet: | | |
| 3 a | Byggnad och förbättring av flygplatser, <i>reservationsanslag</i> | 500,000 | |
| 4 | Inlösen av aktier i aktieföretaget Aerotransport, <i>reservationsanslag</i> | 293,000 | 793,000 |
| | Summa | | 793,000 |

Kapitalinvestering.

III. Statens allmänna fastighetsfond.

| | | Kronor | Kronor |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------|----------------|
| | Justitiedepartementet: | | |
| 3 | Utbyggande av fångvårdens ungdomsanstalt å Skenås, <i>reservationsanslag</i> | | 485,000 |
| | Kommunikationsdepartementet: | | |
| 14 a | Beredande av utvidgade lokaler åt generaltullstyrelsen, <i>reservationsanslag</i> | | 105,000 |
| | Summa | | 590,000 |

Kapitalinvestering.

V. Fonden för låneunderstöd.

| | | Kronor | Kronor |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---------|
| 5 | Socialdepartementet: Lån till vissa enskilda anstalter för kirurgisk tuberkulos, <i>reservationsanslag</i> | | 100,000 |

Kapitalinvestering.

VII. Fonden för förlag till statsverket.

| | | Kronor | Kronor |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-----------|
| 12 | Jordbruksdepartementet: Rörelsekapital för Alnarps egendom, mejeri och trädgårdar, <i>reservationsanslag</i> | | 100,000 |
| 9 | Handelsdepartementet: Vissa omkostnader för statlig lagerhållning, <i>reservationsanslag</i> | | 5,000,000 |
| Summa | | | 5,100,000 |