

Nr 20.

Godkänd av första kammaren den 16 februari 1935.

Godkänd av andra kammaren den 16 februari 1935.

Riksdagens skrivelse till Konungen i anledning av Kungl. Maj:ts i statsverkspropositionen under »Utgifterna. För flera huvudtitlar gemensamma frågor» gjorda framställningar angående dispositionen av den 30 juni 1935 kvarstående behållningar å reservationsanslag samt rörande sättet för bestridande av vissa avlöningskostnader för personal vid nyreglerade verk, tillhörande allmänna civilförvaltningen.

(Statsutskottets utlåtande nr 20.)

Till Konungen.

I den till riksdagen avlåtna, den 4 januari 1935 dagtecknade propositionen (nr 1) angående statsverkets tillstånd och behov under budgetåret 1935/1936 har Kungl. Maj:t under punkterna 1 och 2, sid. 1—17, av det vid propositionen fogade statsrådsprotokollet över finansärenden för samma dag, avseende »Utgifterna. För flera huvudtitlar gemensamma frågor», föreslagit riksdagen att bemyndiga Kungl. Maj:t att, i huvudsaklig överensstämmelse med de av departementschefen i statsrådsprotokollet angivna riktlinjer, dels meddela föreskrifter angående dispositionen av den 30 juni 1935 kvarstående behållningar å reservationsanslag, dels ock utfärda bestämmelser beträffande sättet för bestridande av vissa avlöningskostnader för personal vid nyreglerade verk, tillhörande allmänna civilförvaltningen.

Riksdagen vill erinra därom, att Kungl. Maj:t i propositionen nr 220 till 1934 års riksdag framlagt förslag till vissa förändringar i uppställningen av riksstatens utgiftssida, samt att riksdagen förklarat sig godkänna de i propositionen angivna grunderna för den ändrade uppställningen av riksstaten. I samband härmed framhöll riksdagen, att, även om förslaget genomförande i detalj måhända kunde komma att medföra vissa svårigheter, det dock vore ett viktigt önskemål, att den rationalisering och förenkling, som i stort sett syntes kunna vinnas genom den föreslagna förändringen, snarast möjligt bleve genomförd och komme budgetarbetet inom departementen och riksdagen till nytta.

I nu föreliggande statsverksproposition har Kungl. Maj:t tillämpat de av riksdagen sålunda godkända grunderna i fråga om uppställningen av riksstatens utgiftssida, varjämte uppdelningen av utgiftsanslagen på ordinarie och extra anslag — likaledes i enlighet med de av riksdagen godkända grunderna — i samband därmed upphört. Riksdagen har icke funnit anledning till erinran mot de principer, som, i anslutning till vad som anförts i propositionen nr 220, vunnit tillämpning vid anslagens uppställning enligt de nya grunderna. Vid behandlingen under riksdagens lopp av de särskilda anslagen komma emellertid mera ingående att prövas de förändringar, som i vissa fall och beträffande speciella anslag blivit ifrågasatta. Vad Kungl. Maj:t föreslagit i avseende å dispositionen av de reservationer, som den 30 juni 1935 kunna komma att redovisas å vissa reservationsanslag, har riksdagen funnit sig kunna godkänna och följaktligen ansett hinder icke möta mot att lämna det av Kungl. Maj:t begärda bemyndigandet i fråga om dispositionen av de behållningar, som vid nämnda tidpunkt kunna förefinnas å vissa anslag av nämnda art.

I detta sammanhang har riksdagen emellertid icke upptagit till behandling de frågor, som beröra i statsverkspropositionen föreslagna förändringar med avseende å riksstatens inkomstsida och redovisningen av sådana inkomster, vilka hittills pläгат upptagas såsom uppborädsmedel å utgiftsanslag, samt ej heller frågan om upplösande av den till inkomstteln patent- och varumärkes- samt registreringsavgifter knutna specialbudgeten.

Vidkommande därefter spörsmålet om avlöningsstaternas uppställning och beräkning samt avlöningskostnadernas bestridande har riksdagen funnit sig kunna godkänna de förslag, som Kungl. Maj:t nu framlagt, och har heller icke något att erinra mot formen för uppställningen av personalförteckningar och avlöningsstater under de särskilda myndigheternas avlöningsanslag eller i fråga om sättet för pensionsavdragens beräkning för viss icke-ordinarie personal. Riksdagen utgår från att jämkningar i de särskilda posterna under avlöningsanslagen icke skola behöva från ett budgetår till ett annat äga rum, därest icke särskilda förhållanden eller vidtagna förändringar av större räckvidd det påkalla. Emellertid bör givetvis riksdagen för varje budgetår godkänna grunderna för dispositionen av de medel, som under rubriken »Särskilda löneförmåner» upptagas såsom en av delposterna å avlöningsstaterna (d. v. s. provisoriskt dyrortstillägg, tillfällig löneförbättring och andra likartade förmåner). Detta tillvägagångssätt bör dock icke få utgöra hinder för att riksdagen redan dessförinnan — i likhet med vad som för övrigt i vissa fall hittills ägt rum — fastställer beloppet av de medel, som skola upptagas under denna rubrik å avlöningsstaterna. Vidare förutsätter riksdagen, att framdeles alla sådana kostnader, som kunna uppstå på grund av gällande avlöningsbestämmelser, skola bestridas från verkens avlö-

ningsanslag, såframt icke, såsom fallet är exempelvis beträffande resekostnader, medel för ändamålet upptagits å verkens omkostnadsstater.

I statsrådsprotokollet har framhållits, att det icke är uteslutet, att en del ojämnheter kunnat uppkomma, då riksstaten efter de nu vidtagna förändringarna framlagts och då beräkningarna av medelsbehovet under de särskilda avlönings- och omkostnadsstaterna för första gången verkstälts. Där ej erforderlig jämkning kan av Kungl. Maj:t under löpande budgetår verkställas, synes jämväl enligt riksdagens mening i dylika fall rättelse böra vidtagas i statsverkspropositionen till 1936 års riksdag.

Under erinran om att riksdagen under punkt 6:o i sin skrivelse nr 213 vid 1932 års riksdag givit uttryck åt den uppfattningen, att den s. k. statsliggaren borde successivt utvidgas till en efter enhetliga principer uppställd budgethandbok, där såväl stater som författningshänvisningar och samtliga övriga föreskrifter rörande budgeten kunde återfinnas, vill riksdagen betona, att, därest så sker, budgetarbetet i hög grad kommer att underlättas såväl inom statsförvaltningen som hos riksdagen. Översikter, uppställda efter enhetliga grunder, komma härigenom att finnas rörande den för varje budgetår fastställda riksstaten, sådan den skall i detalj av vederbörande myndigheter tillämpas. I samband härmed har riksdagen velat framhålla önskvärdheten av att vid utfärdandet av de s. k. regleringsbrev för de särskilda huvudtitlarna måtte inom de skilda departementen tillämpas ensartade grunder och att i dessa brev direkt måtte angivas de myndigheter, som skola äga disponera anslagen.

Vid genomförandet av avlöningsstaternas uppställning och beräkning efter de nya principerna har det icke varit möjligt att för s. k. oreglerade verk fullt ut tillämpa samma grunder, som gälla för reglerade verk. Riksdagen förutsätter emellertid, att detta spörsmål ägnas ytterligare övervägande och att, i den mån så erfordras, kompletterande föreskrifter meddelas av Kungl. Maj:t.

Någon erinran från riksdagens sida finnes icke mot de vid avlöningsanslagens beräkning tillämpade grundsatserna, och har riksdagen — som godkänner Kungl. Maj:ts förslag, att kostnaderna för avlöning åt extra ordinarie personal under sjukdom få bestridas av den å avlöningsstaterna med beteckningen »förslagsvis» upptagna anslagsposten »Avlöningsförhöjningar m. m.», varifrån i stort sett övriga enligt avlöningsreglementet automatiskt utgående förmåner till extra ordinarie tjänstemän bestridas — funnit sig böra lämna Kungl. Maj:t bemyndigande att utfärda erforderliga bestämmelser beträffande sättet för bestridande av vissa avlöningskostnader för personal vid reglerade verk, tillhörande allmänna civiltförvaltningen.

Riksdagen får alltså anmäla, att riksdagen bemyndigat Kungl. Maj:t dels att, i huvudsaklig överensstämmelse med av chefen för finansdepartementet i statsrådsprotokollet den 4 januari 1935 angivna riktlinjer, med-

dela föreskrifter angående dispositionen av den 30 juni 1935 kvarstående behållningar å reservationsanslag, dels ock att, i huvudsaklig överensstämmelse med av samme departementschef i statsrådsprotokollet ovan nämnda dag förordade grunder, utfärda bestämmelser beträffande sättet för bestridande av vissa avlöningskostnader för personal vid nyreglerade verk, tillhörande allmänna civilförvaltningen.

Stockholm den 16 februari 1935.

Med undersåtlig vördnad.
