

Nr 31.

Godkänd av första kammaren den 22 februari 1918.

Godkänd av andra kammaren den 22 februari 1918.

Riksdagens skrivelse till Konungen, i anledning av de av Kungl. Maj:t i sammanhang med proposition angående tilläggsstat till riksstaten för år 1918 framlagda allmänna grunder för förskottsväsendets avveckling.

(Statsutskottets utlåtande nr 13.)

Till Konungen.

I det vid Eders Kungl. Maj:ts proposition den 14 januari 1918 (nr 2) angående tilläggsstat till riksstaten för samma år fogade statsrådsprotokollet över finansärenden den 31 december 1917 har av departementschefen upptagits frågan om åtgärder för förskottsväsendets avveckling; och har departementschefen därvid framlagt vissa allmänna grunder för detta ändamåls vinnande, vilka grunder sedermera vunnit tillämpning vid uppgörande av såväl berörda proposition som den förstnämnda dag till riksdagen avlätna propositionen angående statsverkets tillstånd och behov.

I anledning härav har det synts riksdagen lämpligt, att riksdagen, innan till behandling företagas de anslagsäskanden å de olika huvudtitlarna, vilka äga sammanhang med ifrågakvarande åtgärder, uttalar sig angående sin ståndpunkt till sakens principiella sida; och får riksdagen i sådant avseende anföra följande.

I skrivelse till Eders Kungl. Maj:t den 8 juni 1916 anhöll riksdagen av förekommen anledning om utredning, vilka särskilda anordningar kunde erfordras i syfte att trygga statsverkets tillgång till nödigt kassaförlag, i händelse av begränsning eller upphävande av riksgäldskontorets skyldighet att tillhandahålla kassaförstärkning åt statsverket. Med hänsyn till förskottens inverkan på statsverkets kassatillgång uttalade riksdagen därvid, att innan några åtgärder vidtoges i syfte att vare sig begränsa eller upphäva den nu medgivna rätten till kassaförstärkning, det torde få anses nödvändigt, att jämväl frågan om förskotten underkastades en närmare granskning, så mycket hellre som det kunde ifrågasättas, om detta sedan länge tillämpade förskottssystem, i den mån det avsåge sådana utgifter, som icke blivit beslutade av riksdagen, ens stode i överensstämmelse med grundlagens anda och mening.

Den sålunda begärda utredningen anförtroddes åt den s. k. kassaförlagskommittén, som i sitt den 20 mars 1917 avgivna betänkande framlade förslag till åtgärder för förskottsväsendets avveckling, under uttalande tillika, att genom detta förslag i förening med ett förbättrat bokföringssystem syftet med de inom riksdagen väckta förslag i fråga om upphävande eller begränsning av riksgäldskontorets skyldighet att tillhandahålla kassaförstärkning åt statsverket torde vinnas.

Kommitténs förslag åsyftar emellertid icke de förskott, som av kommittén benämnts »administrativa förskott», d. v. s. sådana utgifter, som, ehuru för deras bestridande anslag å riksstat eller andra medel stå till buds, likväl, av en eller annan anledning, lämpligen böra till en tid bokföras under förskottstitel, utan blott sådana utgifter, som, enär några medel för deras bestridande ej finnas å riksstat eller eljest anvisade, enligt beslut av Eders Kungl. Maj:t eller av Eders Kungl. Maj:t jämte riksdagen bestridas förskottsvis av tillgängliga medel mot framtida ersättning.

Dessa förskott mot framtida ersättning har kommittén med avseende å det sätt, varpå de ersättas, uppdelat i tre huvudgrupper, nämligen förskott å anslag i det påföljande årets riksstat, förskott, avsedda att ersättas med särskilda, framdeles inflytande medel, samt förskott, som hos riksdagen anmälas till ersättande.

I likhet med kommittén har nu Eders Kungl. Maj:t, på sätt framgår av ovanberörda statsrådsprotokoll, ansett åtgärder böra vidtagas för att de utgifter, som sålunda hittills bestritts under förskottstitel, må hädanefter kunna i stället avföras å anslag, uppförda å riksstat. I fråga om den första huvudgruppen av nämnda förskott bestå dessa åtgärder i utgifternas upp-

förande å tilläggsstat för det löpande året, upptagande såväl vederbör-
liga anslag för ändamålet under behöriga huvudtitlar som ock däremot
svarande inkomster å tilläggsstatens inkomstsida. Även för sådana
utgifter, som äro avsedda att ersättas med särskilda, framdeles inflytande
medel, böra enligt kommitténs, av Eders Kungl. Maj:t biträdda förslag,
anslag å riksstat uppföras, vilka anslag, där ej den påräknade inkomsten
inflyter samma år utgiften göres och alltså icke kan under vederbörlig, dess
beskaffenhet angivande titel å riksstatens inkomstsida uppföras, böra
täckas medelst tillfälliga lånemedel, som sedermera återbetalas, när de
till utgiftens bestridande avsedda särskilda medlen inflyta. Vad slut-
ligen beträffar de förskott, som hos riksdagen anmälas till ersättande,
äro dessa av två slag, nämligen dels regelbundet återkommande eller
eljest på förhand beräkneliga, dels ock oförutsedda utgifter. I fråga
om de förra, varibland kommittékostnaderna spela största rollen, har
Eders Kungl. Maj:t i enlighet med kommitténs förslag ansett, att dels för
vissa av dem särskilda anslag borde i vanlig ordning uppföras under
behöriga huvudtitlar, dels ock beträffande en del andra av dessa ut-
gifter riksdagens medgivande borde inhämtas till, att de finge bestrid-
as från vissa redan förut å riksstaten förefintliga anslag. För bere-
dande av tillgång till bestridande av oförutsedda utgifter av mindre
storlek har Eders Kungl. Maj:t föreslagit vissa öknings i de under riks-
statens särskilda huvudtitlar uppförda anslag till extra utgifter; och
för större utgifter av ifrågavarande slag har Eders Kungl. Maj:t hemställt
om uppförande vid sidan av huvudtitlarna av ett förslagsanslag »till
oförutsedda utgifter» att stå till Eders Kungl. Maj:ts disposition under villkor

att utgiften är av så brådskande art, att frågan ej hinner under-
ställas riksdagen,

att utgiften är av den storlek, att varken vederbörande huvudtitels
allmänna besparingar eller samma huvudtitels anslag till extra utgifter
med hänsyn till därå förefintliga behållningar lämpligen kunna för ända-
målet anlitas, och tillika av beskaffenhet att ej kunna bestridas av andra
till Eders Kungl. Maj:ts förfogande stående medel,

att utgiften icke heller är av den art, som omförmäles i 63 §
regeringsformen,

samt att genast vid riksdagens början en särskild, specificerad an-
mälan göres till riksdagen om de utgifter, Eders Kungl. Maj:t under det
senaste året beslutat anvisa till utgående från anslaget.

Riksdagen, som till fullo delar den både av kommittén och av ve-
derbörande departementschef uttalade mening, att det hittills rådande,
ur statsregleringssynpunkt i såväl formellt som reellt avseende olämpliga

förskottssystemet må snarast möjligt avvecklas, anser de av Eders Kungl. Maj:t i sådant syfte föreslagna åtgärderna lämpliga och ägnade att leda till målet.

Vad särskilt angår uppförandet å tilläggsstat av anslag för sådana utgifter, som finnas vara under det löpande året erforderliga utöver sådana, för vilka anslag redan å samma års riksstat förefinnas, har riksdagen redan nästlidna år ej blott i princip uttalat sig för ett sådant tillvägagående, utan även tillämpat detsamma genom att å tilläggsstat för år 1917 uppföra vissa anslag jämte däremot svarande inkomster; och den utsträckta användning av detta förfarande, som nu tillämpats i det föreliggande förslaget till tilläggsstat för år 1918, överensstämmer också med riksdagens i skrivelse den 15 juni 1917 i sådant avseende gjorda anhållan.

I fråga om den andra huvudgruppen av förskott mot framtida ersättning, eller sådana utgifter, som äro avsedda att ersättas med särskilda, framdeles inflytande medel, har riksdagen icke någon erinran mot förslaget, att sådana utgifter och däremot svarande inkomster må å riksstat uppföras i enlighet med de av kassaförlagskommittén angivna principer.

Ej heller har riksdagen någon erinran att framställa mot vad Eders Kungl. Maj:t föreslagit beträffande sådana regelbundet återkommande eller eljest på förhand beräkneliga utgifter, som hittills bestritts under förskottstitel. För dessa böra alltså enligt riksdagens mening antingen, såsom t. ex. i fråga om kostnader för kommittéer och utredningar genom sakkunniga, särskilda anslag å riksstat uppföras, eller ock, i de fall där sådant finnes lämpligare, medgivande av riksdagen lämnas, att de må utgå av vissa förut å riksstat befintliga anslag.

Vad slutligen angår de oförutsedda utgifterna finner riksdagen Eders Kungl. Maj:ts förslag om höjning av de särskilda huvudtitlarnas anslag till extra utgifter vara lämpligt och ändamålsenligt, då härigenom givetvis tillgång beredes för en hel del sådana smärre utgifter, som hittills i brist på annan utväg måst anvisas under förskottstitel.

För större utgifter av dylik beskaffenhet har Eders Kungl. Maj:t i överensstämmelse med kommitténs förslag hos riksdagen hemställt om uppförande vid sidan av huvudtitlarna av ett förslagsanslag för oförutsedda utgifter till belopp av 500,000 kronor. Inom kommittén var härutinnan en ledamot av skiljaktig mening samt förordade, att dylika utgifter skulle i det löpande årets räkenskaper under viss huvudtitel redovisas med anteckning »anordning utom stat» samt att alla dessa utgifter sedan skulle för riksdagen i särskild proposition anmälas för godkännande. Härom

har departementschefen uttalat, att han funne den sålunda föreslagna utvägen icke vara tillräddlig, då den formellt stode i strid mot principen om riksstatens fullständighet och reellt skulle årligen tära på kassafonden, utan att denna skulle härför beredas någon ersättning. Riksdagen biträder för sin del denna uppfattning och vill ytterligare betona, att, om dylika utgifter fortfarande skulle i en eller annan form anordnas utom riksstaten, detta skulle innebära ett betänkligt avsteg från de principer, som ligga till grund för den nu föreslagna omläggningen, och något verkligt avbrytande av hittills rådande förskottssystem icke komma till stånd.

Vidare har Eders Kungl. Maj:t, för att en viss grupp av förskottsutgifter må kunna undvikas, föreslagit en förändring i villkoren för de allmänna besparingarnas disponerande. Under senare år har nämligen den meningen gjort sig gällande, att det icke överensstämde med de om berörda besparingars användande av riksdagen lämnade föreskrifter att taga dessa i anspråk under pågående riksdag, och i följd härav hava under sådan tid en del utgifter anvisats såsom förskott, vilka sedermera vid årets slut gottgjorts från de allmänna besparingarna. Då det med hänsyn härtill skulle vara förenat med avsevärda praktiska fördelar, om de allmänna besparingarna finge direkt disponeras även under pågående riksdag, har Eders Kungl. Maj:t föreslagit riksdagen medgiva, att vid statsregleringen för år 1919 de i rikets ständers skrivelse den 12 maj 1841 angivna grunder i avseende å dispositionen av besparingar å huvudtitlarna fortfarande må bliva gällande, dock med iakttagande dels att behållningar, som å anslag till nyinrättade tjänstebefattningar uppstå, innan dessa första gången tillsätts, skola tillföras statsverkets kassafond, dels ock att hinder ej möter att även under pågående riksdag på nämnda sätt disponera besparingarna. Mot vad sålunda föreslagits, har riksdagen icke något att erinra.

Slutligen har departementschefen uttalat sig i fråga om de vid övergången till det föreslagna nya systemet utestående förskottens avveckling och har därvid förordat, att denna avveckling måtte ske på en gång redan i 1918 års budget, så att 1919 års riksstat icke skulle behöva belastas med täckande av några förskottsutgifter från föregående år.

Enligt riksdagens mening är det utan allt tvivel ur flera synpunkter önskligt, om den åsyftade avvecklingen av de utestående förskotten kan äga rum redan under innevarande år; och så vitt nu kan bedömas, synes den av Eders Kungl. Maj:t inför riksdagen framlagda finansplanen utvisa, att detta önskemål bör kunna förverkligas. Riksdagen har ej heller funnit anledning till erinran beträffande detaljerna i det av departementschefen angivna sättet för de utestående förskottens avveckling.

Då det lär vara av vikt för Eders Kungl. Maj:t att vid behandlingen av åtskilliga av de anslagsfrågor, som äro avsedda att under riksdagens lopp underställas dess prövning, äga kännedom om riksdagens uppfattning av ifrågavarande principiella spörsmål, har riksdagen velat härigenom meddela vad här ovan blivit i förevarande ämne anført.

Stockholm den 22 februari 1918.

Med undersåtlig vördnad.
