

N:o 2.

Kongl. Maj:ts nådiga proposition till Riksdagen angående portoförhöjning för skrymmande småpaket och tilläggsporto för ofrankerade dylika paket; gifven Stockholms slott den 22 november 1895.

Under åberopande af bilagda utdrag af statsrådsprotokoll öfver finansärenden för denna dag vill Kongl. Maj:t härmed föreslå Riksdagen att för sin del medgifva,

att för de inrikes paket, hvilkas vikt ej öfverstiger 1 kilogram, eller de s. k. småpaketen, viktportot skall, för den händelse att paketet är skrymmande, ökas med 50 procent;

att dervid skola, i fråga om hvad med skrymmande paket förstås, tillämpas de bestämmelser, som i sådant hänseende gälla vid utvexlingen af postpaket enligt den i Wien den 4 juli 1891 afslutade internationela konvention, dock med den eller de inskränkingar, som kunna för-anledas af särskilda, utaf Kongl. Maj:t till efterrättelse inom svenska postverket gifna föreskrifter;

att för ofrankeradt småpaket skall utgå ett särskildt tilläggsporto af 10 öre; dock att från sådant porto befrias paket, hvilkas adressater på grund af särskilda, utaf Kongl. Maj:t meddelade bestämmelser äro pligtige att betala belöpande oguldet porto, samt att sistberörda tilläggsporto icke i något fall utgår för återsändning af paket eller för pakets eftersändande; samt

att nu föreslagna bestämmelser må träda i kraft den 1 juli 1896.

De till ärendet hörande handlingar skola Riksdagens vederbörande utskott tillhandahållas; och Kongl. Maj:t förblifver Riksdagen med all kongl. nåd och ynnest städse väl bevågen.

OSCAR.

Claës Wersäll.

*Utdrag af protokollet öfver finansärenden, hållet inför Hans Maj:t
Konungen i statsrådet å Stockholms slott den 22 november
1895.*

Närvarande:

Hans excellens herr statsministern BOSTRÖM,
Hans excellens herr ministern för utrikes ärendena grefve DOUGLAS,
Statsråden: friherre ÅKERHIELM,
ÖSTERGREN,
GROLL,
WIKBLAD,
GILLJAM,
friherre RAPPE,
CHRISTERSON,
WERSÅLL.

Chefen för finansdepartementet, statsrådet Wersäll anförde i underdånighet:

»I underdånig skrifvelse den 14 februari innevarande år har generalpoststyrelsen afgifvit förslag till vissa förändrade bestämmelser i fråga om befordringen af postpaket.

Beträffande internationela postpaket har styrelsen dervid erinrat, att, då vid postkonferensen i Paris år 1880 den första internationela konventionen afslutats angående utvexling af postpaket, maximivikten för sådana paket blifvit satt till 3 kilogram; att vid postkongressen i Lissabon år 1885 maximivikten för postpaket höjts till 5 kilogram äfven-

som beslut fattats om befordran af skrymmande postpaket, men att hvarje i konventionen deltagande land förbehållits rätt dels att till 3 kilogram begränsa vigten af postpaket, som i dess posttjänst mottoges, dels ock att icke befordra postpaket med skrymmande gods, af hvilket berörda förbehåll Sverige jemväl begagnat sig; samt att de länder, som deltog i den internationela utväxlingen af postpaket enligt den i Wien år 1891 afslutade internationela konventionen i ämnet, numera, med undantag af Bulgarien, Grekland, Portugal, Spanien och Sverige, satt maximivigten för internationela postpaket till 5 kilogram.

Enligt nådigt bref den 17 maj innevarande år har Eders Kongl. Maj:t vid föredragning af generalpoststyrelsens skrivelse i denna del funnit godt att i enlighet med styrelsens hemställan förordna, att, hvad Sverige angår, maximivigten för internationela postpaket skall från och med den 1 januari 1896 vara 5 kilogram samt att från samma tidpunkt Sverige ock skall deltaga i befordringen af internationela postpaket, som äro skrymmande.

I sin berörda underdåniga skrivelse har styrelsen äfven gjort framställning om nedsättning i portot för vanliga paket, som genom postverket befordras inom landet. Styrelsen har dervid till en början redogjort för gällande bestämmelser rörande befordringen af dylika paket. Ur denna redogörelse tillåter jag mig här meddela följande.

I den inrikes posttrafiken här i landet särskiljas i flera hänseenden från hvarandra s. k. småpaket, d. v. s. sådana paket, hvilkas vikt ej öfverstiger 1 kilogram, och vanliga paket, hvarmed i förhållande till småpaketen förstås paket, som i vikt uppgå till mera än 1 kilogram.

Med afseende å postbehandlingen förefinnes den olikhet mellan dessa särskilda slag af inrikes paket, att småpaketen kunna befordras äfven å sådana med allenast gångpost eller landtbrefbäring försedda postlinier, å hvilka i allmänhet de s. k. vanliga paketen ej kunna åtnjuta befordran; att assurerade småpaket ega ovilkorlig rätt till befordran i sammanhang med brefposten; samt att från postkontor, vid hvilka finnas anstälde särskilda af postverket aflönade brefbärare, småpaket utan angifvet värde i allmänhet skola, i stället för att aviseras och å vederbörande postkontor af adressaterna afhämtas, tillställas dem genom brefbärare.

Det nuvarande portot för småpaket utgör, jemlikt nådiga kungörelsen den 12 november 1872 med deri genom nådiga kungörelsen den 2 maj 1879 vidtagna ändringar, 30 öre, då paketets vikt icke öfverstiger 500 gram, och 50 öre, då vigten öfverstiger 500 gram.

För vanliga paket utgör portot, jemlikt nådiga brefvet den 26

september 1879, 30 öre för hvarje vigtenhet af 500 gram eller del deraf af försändelsens bruttovigt.

Beträffande sistnämnda porto framhåller nu generalpoststyrelsen, att detsamma är synnerligen högt i jämförelse med de i våra grannländer gällande paketporton. Sålunda betalas här i landet i porto för ett paket om 3 kilogram 1 krona 80 öre och för ett paket om 5 kilogram 3 kronor, under det att portosatserna för paket af enahanda vikt utgöra i Norge resp. 95 öre och 1 krona 55 öre samt i Danmark resp. 24 öre och 32 öre. I Tyskland, der zontariff tillämpas med 6 olika zoner, utgör, i de fall att afståndet för befordringen ej öfverstiger 10 geografiska mil, portot för paket i vikt ända till 5 kilogram endast 25 pfennig och vid befordran på längre afstånd 50 pfennig.

För paket med en vikt af resp. 10 och 50 kilogram, hvilket sistnämnda i Sverige utgör maximivikten, ställer sig jämförelsen sålunda. Portosatserna för dylika paket utgöra i Sverige resp. 6 och 30 kronor, i Norge resp. 3 kronor 5 öre och 15 kronor 5 öre, i Danmark resp. 96 öre och 4 kronor 16 öre samt i Tyskland inom första zonen resp. 45 öre och 2 kronor 25 öre samt inom sjette zonen resp. 2 kronor 70 öre och 20 kronor 70 öre.

En jämförelse mellan det inrikes paketportot och det porto, som i Sverige uppbäres för paket till vissa andra i den internationela postpaketkonventionen deltagande länder, ådagalägger äfven, att det svenska paketportot är synnerligen högt. Generalpoststyrelsen anför i sådant hänseende, hurusom det måste af trafikanter anses anmärkningsvärdt, att för ett paket om 3 kilograms vikt från Stockholm till Upsala portot skall vara 1 krona 80 öre, under det att för ett postpaket af enahanda vikt från Stockholm portot utgör till Tyskland 1 krona 44 öre, till Belgien via Göteborg med direkt sjölägenhet 1 krona 62 öre, till Belgien via Tyskland samt till Frankrike, Nederländerna, Schweiz och Österrike 1 krona 80 öre. Då den beslutade förändringen i fråga om maximivikten för internationela postpaket den 1 januari 1896 trädte i kraft, kommer nödvändigheten af en sänkning af det inrikes paketportot att varda än mera i ögonen fallande, i det att, medan det inhemska portot för ett paket om 5 kilogram, enligt hvad ofvan nämnts, utgör 3 kronor, portot för paket af enahanda vikt kommer att utgöra från Sverige till Algeriet 2 kronor 16 öre, till Italien och Rumänien 2 kronor 34 öre, till Tunis via Frankrike 2 kronor 70 öre, till Smyrna via Triest 2 kronor 88 öre och till Egypten 3 kronor 6 öre. Hvad angår portosatsen för paket mellan Sverige, å ena, samt Norge och Danmark, å andra sidan, utgör

detta porto jemlikt konventionen den 27 november 1891 och nådiga brefvet den 3 juni 1892

- för paket, hvars vigt ej öfverstiger $1\frac{1}{2}$ kilogram, 30 öre för $\frac{1}{2}$ kilogram eller del deraf,
 ” ” hvars vigt öfverstiger $1\frac{1}{2}$, men ej 3 kilogram, 1 krona 20 öre,
 ” ” hvars vigt öfverstiger 3 kilogram, 1 krona 20 öre för de första 3 kilogrammen och derefter 30 öre för hvart öfverskjutande $\frac{1}{2}$ kilogram eller del deraf.

Äfven detta paketporto är således lågt i jämförelse med det svenska.

Beträffande paket till andra främmande länder än Norge och Danmark samt Finland (med direkt lägenhet) är att märka, att i alla de fall, då paket icke kan hänföras till internationela postpaket eller på grund af särskilda aftal åtnjuter modereradt porto, det svenska inrikes portot med hela sitt belopp ingår såsom beståndsdel i det sammanlagda portot för paketet i fråga. I befodringsafgiften för ett paket om 10 kilogram från Sverige till Hamburg, Amsterdam eller Paris, hvilken afgift uppgår till resp. 8 kronor 31 öre, 9 kronor 48 öre och 10 kronor 70 öre, ingår sålunda Sveriges portoandel med ej mindre än 6 kronor.

Då det synts generalpoststyrelsen uppenbart, att ett så drygt paketporto som det svenska måste verka hämmande för en tidsenlig utveckling af svenska postverkets paketrörelse, hvilket äfven synes framgå af en jämförande öfversigt, som styrelsen lemnat rörande utvecklingen af postpaketrörelsen i Sverige, Norge, Danmark och Tyskland under perioden 1882—1892, har styrelsen i underdånighet hemställt, att i afseende å det inrikes portot för paket, som väger mera än 1 kilogram, Eders Kongl. Maj:t måtte, med ändring af bestämmelsen derom i nådiga brefvet den 26 september 1879, i nåder förordna, att från den tidpunkt, som varder af Eders Kongl. Maj:t bestämd, nämnda porto skall utgöra

- för paket, hvars vigt öfverstiger 1, men ej $1\frac{1}{2}$ kilogram, 75 öre,
 ” ” hvars vigt öfverstiger $1\frac{1}{2}$, men ej 3 kilogram, 1 krona,
 ” ” hvars vigt öfverstiger 3, men ej 5 kilogram, 1 krona 50 öre, samt
 ” ” hvars vigt öfverstiger 5 kilogram, 1 krona 50 öre för de första 5 kilogrammen och derefter 15 öre för hvart öfverskjutande $\frac{1}{2}$ kilogram eller del deraf.

Hvad angår de sannolika finansiela verkningarna af den föreslagna nedsättningen af paketpostportot, hafva under år 1894 anställda approximativa beräkningar gifvit vid handen, att, derest hänsyn icke tages till

inträffande tillväxt i posttrafik, deraf skulle uppkomma minskning i portoinkomst med omkring 66,700 kronor.

Styrelsen framhåller emellertid, att det är ett af postal erfarenhet bekräftadt faktum, att af billigare beföringsvilkor i regel bör kunna påräknas en växande trafik, och uttalar såsom sin åsigt, att postverkets ifrågavarande rörelsegren rätt snart, efter det en dylik portonedsättning trädte i kraft, skall hafva vunnit en sådan tillväxt, att den minskning i inkomst, som till en början kan varda en följd af nedsättningen, blifver betäckt och postverket derjemte ersatt för de ökade utgifter för posttransport m. m., som en utvidgad paketrörelse kan föra med sig.

I sammanhang med den ifrågavarande portonedsättningen har generalpoststyrelsen föreslagit införande af två åtgärder, hvilka, i och för sig önskvärda, skulle komma att verka, bland annat, derhän, att den genom portonedsättningen förorsakade minskningen i portoinkomst blefve mindre, än hvad ofvan beräknats. Dessa åtgärder äro införande af tilläggsporto för postpaket af skrymmande beskaffenhet och särskildt tilläggsporto för ofrankerade paket.

Såsom jag förut tillåtit mig erinra, har Eders Kongl. Maj:t genom nådigt bref den 17 maj innevarande år förordnat, att Sverige skall från och med den 1 januari 1896 deltaga i befordringen af internationela postpaket, som äro skrymmande. I fråga om inrikes postpaket af skrymmande beskaffenhet anför nu generalpoststyrelsen, att dylika paket visserligen redan nu befordras här i landet, men att detta sker utan någon förhöjning i gällande porto, samt att i saknad af bestämda föreskrifter i ämnet enahanda förfaringssätt utbildat sig i fråga om sådana paket till och från utlandet, i hvilkas totalporto det inrikes paketportot ingår såsom beståndsdel.

Med skrymmande paket menas enligt gällande internationela konvention angående utväxling af postpaket

a) paket, som öfverstiga 1 meter 50 centimeter i någon som helst riktning,

b) paket, som i följd af sin form icke lätt låta sig förpackas med andra paket eller som äro af stort omfång eller kräfva särskilda försigtighetsmått, såsom plantor och buskväxter i korgar, tomma burar eller sådana, som innehålla lefvande djur, tomma cigarrlådor, som äro sammanbundnade, pappaskar och hattaskar af trä, möbler, korgmakeriarbete, blomsterbord, barnvagnar, spinnrockar, velocipeder o. s. v.

Enligt nådig föreskrift mottager svenska postverket ej till postbehandling paket, som innehålla lefvande djur. Generalpoststyrelsen för-
mäter sig sakna anledning att föreslå ändring i denna föreskrift, men anser,

att i en blifvande lagstiftning för inrikes paket, som äro skrymmande, begreppet skrymmande i öfrigt bör fattas såsom det här ofvan angifvits.

Af styrelsens framställning i ämnet inhemtas vidare, att skrymmande paket enligt gällande internationela konvention äro underkastade ett tilläggsporto af 50 procent; att i den skandinaviska mellanrikstrafiken skrymmande paket befordras mot ett tilläggsporto för paket af vikt öfver $1\frac{1}{2}$, men ej öfver 3 kilogram, af 40 procent och för öfriga paket af 50 procent af gällande porto; samt att i det aftal, som den 22 oktober/17 november 1894 afslutats angående utväxling mellan Sverige och Belgien af paket med en vikt af högst 50 kilogram, man utgått från den förutsättningen, att äfven skrymmande paket skulle kunna befordras, och bestämt, att för sådana paket viktportot skulle ökas med 50 procent.

Vidkommande frågan om särskildt tilläggsporto för ofrankerade paket innehålla derom här i landet gällande bestämmelser, att i allmänhet portot för paket, som ej är assureradt eller med postförskott belagdt, må antingen gäldas vid afsändandet eller ock uttagas hos adressaten, derest denne önskar att utbekomma försändelsen, samt att, om paket ej utlöses af adressaten, det åligger afsändaren att till postverket utbetala belöpande porto.

Generalpoststyrelsen anför nu, att de ofrankerade paketen alltid vållade postverket ökad arbete, enär å desamma hvilande oguldna afgifter måste göras till föremål för särskild lösenredovisning; att detta arbete förökades än ytterligare, då lösen för paket ej kunde utbekommas hos adressaten; att det fördenskull vore önskvärdt, om frankeringstvång kunde införas i den inrikes pakettrafiken, såsom det redan funnes beträffande vissa paket till utlandet; att styrelsen likväl fruktade, att vidtagandet af en så genomgripande åtgärd skulle väcka stort missnöje hos många trafikanter, och att styrelsen derföre trott, att man tills vidare såsom en slags öfvergångsanordning borde stanna vid hvad för närvarande gälde i den skandinaviska mellanrikstrafiken eller stadgande af ett särskildt tilläggsporto af 10 öre per paket för ofrankerade paket i allmänhet; att, derest ett dylikt stadgande blefve intaget i den svenska postlagstiftningen, man likvisst borde — i öfverensstämmelse med den motsvarande friheten från s. k. aviseringsafgift för vissa ofrankerade bref — från det nämnda tilläggsportot befria vissa paket, hvilkas adressater på grund af särskilda nådiga föreskrifter vore pligtiga att betala belöpande oguldet porto, såsom vissa försändelser till kongl. biblioteket och universitetsbiblioteken, kronobetjeningen m. fl., samt att styrelsen ansåge det ifrågakända tilläggsportot ej böra i något fall utgå för åter-

sändning af paket till afgångsorten eller för eftersändning af paket från den ursprungliga adressorten till annan ort.

I öfverensstämmelse härmed har generalpoststyrelsen hemställt, att Eders Kongl. Maj:t måtte i nåder förordna,

att för skrymmande paket vigtportot skall ökas med 50 procent;

att, i fråga om hvad med skrymmande paket förstås, skola tillämpas de bestämmelser, som i sådant hänseende gälla vid utvexlingen af postpaket enligt den i Wien den 4 juli 1891 afslutade internationela konvention, dock med den eller de inskränkningar, som kunna föränledas af särskilda, utaf Eders Kongl. Maj:t till efterrättelse inom svenska postverket gifna föreskrifter; samt

att för ofrankeradt paket skall utgå ett särskildt tilläggsporto af 10 öre; dock att från sådant porto befrias paket, hvilkas adressater på grund af särskilda, utaf Eders Kongl. Maj:t meddelade bestämmelser äro pligtige att betala belöpande oguldet porto, samt att sistberörda tilläggsporto icke i något fall utgår för återsändning af paket eller för pakets eftersändande.

Slutligen har generalpoststyrelsen, som ansett någon nedsättning för närvarande icke böra ega rum i det nuvarande portot för s. k. småpaket, jemväl gjort framställning derom, att, i händelse af bifall till styrelsens nyssberörda hemställanden, äfven för småpaketen måtte införas de föreslagna stadgandena beträffande skrymmande paket och särskildt tilläggsporto för ofrankerade paket.

Hvad generalpoststyrelsen sålunda hemställt såväl i ena som andra hänseendet synes mig böra vinna Eders Kongl. Maj:ts bifall. Då emellertid gällande bestämmelser angående portot för småpaket tillkommit med Riksdagens medverkan, tillstyrker jag i underdånighet, att Eders Kongl. Maj:t måtte i nådig proposition till Riksdagen föreslå, att Riksdagen måtte för sin del medgifva,

att för de inrikes paket, hvilkas vikt ej öfverstiger 1 kilogram, eller de s. k. småpaketen, vigtportot skall, för den händelse att paketet är skrymmande, ökas med 50 procent;

att dervid skola, i fråga om hvad med skrymmande paket förstås, tillämpas de bestämmelser, som i sådant hänseende gälla vid utvexlingen af postpaket enligt den i Wien den 4 juli 1891 afslutade internationela konvention, dock med den eller de inskränkningar, som kunna föränledas af särskilda, utaf Eders Kongl. Maj:t till efterrättelse inom svenska postverket gifna föreskrifter;

att för ofrankeradt småpaket skall utgå ett särskildt tilläggsporto af 10 öre; dock att från sådant porto befrias paket, hvilkas adressater

på grund af särskilda, utaf Eders Kongl. Maj:t meddelade bestämmelser äro pligtige att betala belöpande oguldet porto, samt att sistberörda tilläggsporto icke i något fall utgår för återsändning af paket eller för pakets eftersändande; samt

att nu föreslagna bestämmelser må träda i kraft den 1 juli 1896.

Under förutsättning att hvad jag nu tillstyrkt vinner nådigt bifall, hemställer jag i underdånighet, att med pröfningen af generalpoststyrelsens förslag i öfrigt må få anstå, till dess Riksdagen fattat beslut i de till Riksdagen hänskjutna frågorna.»

Hvad föredragande departementschefen sålunda yttrat och hemställt, deruti statsrådets öfriga ledamöter instämde, behagade Hans Maj:t Konungen gilla och bifalla; och skulle nådig proposition till Riksdagen aflåtas af den lydelse, bilagan — — vid detta protokoll utvisar.

Ex protocollo:

Fr. N:son Ihrfelt.

