

N:o 71.

Ank. till Riksd. kansli den 5 maj 1892, kl. 1 e. m.

*Utlåtande, i anledning af Kongl. Maj:ts proposition rörande upplåtelse af kronolägenheten Stenbrottet i Stockholms län i och för uppförande derstädes af ett nytt centralfängelse för kvinnor och ett nytt cellfängelse för nämnda län m. m.*

(I. A.)

Med åberopande af bilagdt utdrag af protokollet öfver justitiedepartementsärenden för den 11 januari innevarande är har Kongl. Maj:t i en samma dag aflåten proposition (n:o 17) föreslagit Riksdagen att medgifva:

*dels* att den kronan tillhöriga lägenheten Stenbrottet, belägen i Solna socken och Danderyds skeppslag af Stockholms län, måtte från den 14 mars 1894, då nu gällande arrendekontrakt angående lägenheten upphör, eller från den tidigare dag, å hvilken arrendatorn uppå vilkor, som af Kongl. Maj:t pröfvades antagliga, kunde finnas vara villig att frånträda arrendet af lägenheten, till fängvården upplåtas för uppförande derstädes af ett nytt centralfängelse för kvinnor och ett nytt cellfängelse för Stockholms län, i stället för de å tomten n:o 17 i kvarteret Barnhuset i Stockholm belägna fängelser;

*dels* att oinskränkt egande- och dispositionsrätt till ofvannämnda tomt, n:o 17 i kvarteret Barnhuset, måtte till direktionen öfver allmänna barnhusinrättningen i Stockholm upplåtas mot 597,500 kronor, att tillhandahållas fängvårdsstyrelsen i den mån arbetet med uppförandet af ifrågakomna fängelser toge sin början och fortskrede;

*dels* ock att nyssnämnda belopp, 597,500 kronor, måtte användas såsom bidrag till kostnaden för de nya fängelserna.

Af förenämnda statsrådsprotokoll inhemtas, att det å Norrmalm i Stockholm befintliga centralfängelset för kvinnor är beläget å tomten n:o 17 i kvarteret Barnhuset inom Adolf Fredriks församling, hvilken tomt jemte vissa ursprungligen dit hörande, men numera försålda jordområden enligt kongl. bref den 30 oktober 1633 för everldelig tid förlänats till allmänna barnhusinrättningen i Stockholm. Anläggningen af det s. k. smedjegårdshäktet, som nu utgör en afdelning af centralfängelset, men förut användts till förvarande af fångar från Stockholms stad och län, lärer hafva egt rum i senare hälften af 17:de århundradet; och blef således genom smedjegårdshäktets förläggande på tomten en del deraf tagen i anspråk för fångvårdens behof. Sedermera hade genom kongl. bref den 26 maj 1826 förordnats, att tomtens återstående del, som dittills varit utarrenderad och begagnats till tomtplats för en segelduksfabrik samt till tobaksplantage, skulle öfverlemnas till styrelsen öfver fängelserna och arbetsinrättningarna i riket för att användas till en korrektionsanstalt för kvinnor emot årlig ersättning till allmänna barnhusinrättningen af 2,250 kronor, hvilken ersättning allt fortfarande af fångvårdsmedlen utbetalas. På grund af detta kongl. bref har det egentliga centralfängelset blifvit inrymdt i den byggnad, som förut varit till segelduksfabrik använd. Dessutom är på grund af kongl. brefvet den 14 november 1848 Stockholms stads kronohäkte för kvinnor inrättadt i östra längan af centralfängelset. Jemte detta fängelse är å ifrågavarande tomt äfven uppfördt cellfängelset för Stockholms län.

Uti skrifvelse till Kongl. Maj:t den 3 februari 1888 hade fångvårdsstyrelsen, enligt hvad i statsrådsprotokollet vidare meddelas, anført, hurusom ej mindre centralfängelset å Norrmalm än äfven rikets två andra, i Norrköping och Göteborg belägna centralfängelser för kvinnor icke befunne sig i tidsenligt skick. Hvad särskildt anginge centralfängelset å Norrmalm, hade Riksdagens år 1886 församlade revisorer yttrat, att de vid besök på stället funnit ej allenast sjelfva fängelsebyggnaden, utan äfven de till fängelset hörande ekonomilägenheter så väl i afseende på läge och byggnadssätt som med hänsyn till anordning och inredning i hög grad otidsenliga och för ändamålet otjenliga. Ett nytt centralfängelse i stället för det å Norrmalm uppförda vore således, enligt fångvårdsstyrelsens åsigt, af största behof påkalladt. Den tomt, hvarå nyssnämnda fängelse vore anlagdt, syntes emellertid, i anseende till det centrala läge tomten nu mera innehade, alltför dyrbar för att ifrågasättas till plats för det nya fängelset, hvartill komme, att en del

af samma tomt behöfdes för genomförande af den för Stockholms stad fastställda regleringsplan. Till följd häraf hade styrelsen, under antagande, att allmänna barnhusinrättningen skulle önska att emot skäligt vederlag återförvärfva dispositionsrätten till tomten, hos direktionen öfver barnhusinrättningen begärt upplysning i detta hänseende. Till svar härå hade direktionen i skrifvelse den 7 oktober 1886 meddelat, att, under förutsättning och med vilkor, att barnhusinrättningen erhöle fri och oinskränkt dispositionsrätt öfver hela det numera återstående området af tomten, och således jemväl den del deraf, hvarå länsfängelse vore uppfördt, direktionen, under förbehåll af Kongl. Maj:ts bifall dertill, vore villig att af barnhusinrättningens medel till fångvårdsstyrelsen utbetala 500,000 kronor och anskaffa annan lämplig tomtplats för länsfängelse. Sedermera hade direktionen i skrivelser den 29 september och den 27 oktober 1887 gifvit till kända, dels att direktionen till tomtplats för nytt länsfängelse hade att anvisa en inom Stockholm å Kungsholmen i kvarteret Kronoberg belägen, staden tillhörig tomt, för hvilken, enligt med staden träffadt aftal, direktionen skulle erlägga en köpeskilling af 97,500 kronor, dels ock att, om sistnämnda tomt ej komme att tagas i anspråk för uppförandet af det nya länsfängelse, fångvårdsstyrelsen kunde påräkna att i stället få af direktionen uppbära 97,500 kronor; hvarjemte den kontanta ersättning, som direktionen förbundit sig att utgifva, kunde hållas styrelsen till handa i den mån arbetet med fångelsernas uppförande toge sin början och fortskrede. Fångvårdsstyrelsen hade derpå fört underhandlingar med Stockholms stadsfullmäktige angående upplåtande af mark till det nya centralfängelse, i hvilket afseende stadsfullmäktige erbjudit sig att med kronan träffa aftal, hvarigenom på vissa vilkor skulle för det ifrågasatta ändamålet af staden afstås ett vester om det å Långholmen anlagda centralfängelse för män befintligt område. Då de af stadsfullmäktige uppställda vilkor icke syntes vara från kronans sida antagliga, och då åtskilliga olägenheter i allt fall skulle föränledas genom sammanförandet af två stora centralfängelser bredvid hvarandra med en stor manlig och qvinlig bevakningspersonal, hade styrelsen ansett sig böra öfvergifva tanken på det nya centralfängelse förläggande till Långholmen. Men då afsevärda fördelar skulle vinnas, om detta fängelse uppfördes i närheten af hufvudstaden, derifrån det hade att påräkna den jemförelsevis största kontingenten af sin personal, der jeruvägar från rikets alla delar sammanlöpte, der fängelse komme att stå under närmare inseende och kontroll af fångvårdens centralförvaltning och der slutligen mindre svårighet skulle möta att anskaffa passande sysselsättning åt den stora

fångpersonalen, hade, med hänsigt jemväl till den betydliga besparing i byggnadsutgift, eller 97,500 kronor, som skulle vinnas, derest den till tomt för nya länsfängelset erbjudna plats i kvarteret Kronoberg ej behöfde tagas i anspråk, styrelsen sökt skaffa sig upplysning, huruvida icke bland de under domänstyrelsens förvaltning lydande, kronan tillhöriga egendomar kunde finnas någon af den storlek och med det passande samt från länsresidenset icke alltför aflägsna läge, att den kunde lämpa sig för uppförande derstädes af såväl centralfängelset som cellfängelset för Stockholms län, hvarigenom de framtida årliga utgifterna för fängelsernas administration och ekonomi skulle kunna nedbringas. Bland sådana egendomar hade styrelsen funnit ett Karlbergs kungsgård tillhörigt, af kongl. krigsskolan disponerad område vester om slottet vara lämpligt att till byggnadsplats användas, hvarförutom en angränsande kronolägenhet, Nytomta, borde, för ändamålsenlig placering af byggnaderna och förebyggande deraf, att främmande personer bosatte sig alldeles invid fängelset, på fångvården öfverlätas. Styrelsen hemställde för den skull, att Kongl. Maj:t, under förutsättning att barnhusdirektionens ofvanberörda erbjudande godkändes samt nödiga medel derutöfver anvisades för uppförandet af de ifrågakända nya fängelserna, täcktes till plats för dessa byggnader anvisa förenämnda till Karlbergs kungsgård hörande område äfvensom på fångvården öfverlåta besittningsrätten till lägenheten Nytomta.

Öfver denna framställning hade yttranden afgifvits utaf åtskilliga myndigheter, deribland Kongl. Maj:ts befallningshafvande i Stockholms län, som anført, bland annat, att länsstyrelsen ansåge sig böra betrakta frågan endast i hvad den rörde länets cellfängelse. Härvid erinrades till en början, att nuvarande länsfängelset vore ur den synpunkt, länsstyrelsen hade att se saken, väl beläget, samt i fråga om både utrymme och beskaffenhet i tillfredsställande skick, hvadan någon anledning till ombyggnad eller förflyttning af detta fängelse icke i och för sig förefunnes. Om emellertid till vinnande af andra för staten viktiga syften vore nödigt, att fängelset flyttades, borde det ej förläggas å en sådan plats, att länsstyrelsens befattnings med fängelset måste väsentligen försvåras samt andra ur fångvårdens och rättsskipningens synpunkt viktiga intressen uppoffras. Länsstyrelsen behöfde ej närmare utveckla betydelsen deraf, att länsstyrelsen stode i en ständig och lätt beröring med cellfängelset, dels för utöfvande af den länsstyrelsen åliggande tillsyn öfver detsamma och dels för att länsstyrelsen måtte kunna å cellfängelset handlägga sådana ärenden, hvilka kräfde förhör med fångar. Vidare vore i Stockholms län, i följd af närbelägenheten till hufvudstaden, antalet af införpassade lösdrifvare,

som skulle förhöras, samt af polisförhör med häktade större än i åtskilliga andra län. Att under sådana förhållanden hafva länsfängelset förlagdt utom residensstaden, aflägsset från länsstyrelsens embetslokal, vore en känbar olägenhet. I händelse deraf föranleddes, att fångarne ständigt skulle forslas in till staden för att å landskansliets lokal undergå förhör, så strede detta mot den senare tidens grundsatser rörande fångars behandling, hvarjemte den kontroll öfver fängelset, som utöfvades genom länsstyrelsens *täta* besök derstädes, ginge förlorad. Rimligtvis kunde å andra sidan icke begäras, att landshöfding och landssekreterare eller den tjenstförrättande länsstyrelsen skulle så ofta som erfordrades för förhör med fångar begifva sig på resa utom staden, helst detta ej kunde ske utan att inkräkta på expeditionstiden och arbetena å embetsrummet. En annan olägenhet uppstode i följd af behovet af ständiga budskickningar emellan länsstyrelsen och fängelset för att kunna med vederbörlig skyndsamhet befordra till och från fängelset protokoll, utslag, prestbevis, förpassningar med flere dylika handlingar. Den nuvarande betjeningen vid länsstyrelsen kunde omöjligen medhinna att för sådana ärenden begifva sig utom staden, och att anlita postgång skulle medföra ett mången gång betänkligt försenande af expeditionen, då svar eller åtgärd erfordrades redan samma dag, hvarvid särskildt borde bemärkas, att Stockholms länsfängelse hade stor betydelse såsom tillfälligt förvaringshäkte för transportfångar. Slutligen ansåge länsstyrelsen böra åtminstone något beröras, hurusom fångforslingskostnaderna säkerligen komme att icke så obetydligt ökas genom länsfängelsets förläggande utom staden. Under åberopande hufvudsakligen af dessa skäl hade Kongl. Maj:ts befallningshafvande afstyrkt bifall till fångvårdsstyrelsens framställning.

Fångvårdsstyrelsen, som lemnats tillfälle att i ärendet vidare sig yttra, hade i anledning här af inkommit med skrifvelse af den 3 december 1888. Deri hade särskildt till genmäle å Kongl. Maj:ts befallningshafvandes invändningar anförts, att, ehuru styrelsen för sin del icke kunde hafva något väsentligt att erinra, derest, med bibehållande af länsfängelset i dess nuvaraude skick, tomten n:o 17 i kvarteret Barnhuset i öfrigt användes till uppförande af det nya centralfängelset, en dylik anordning, hvarigenom allmänna barnhusinrättningens anbud att för tomten erlagga 597,500 kronor förfölle, sannolikt ej skulle vinna Kongl. Maj:ts godkännande; att förbindelsen emellan länsresidenset och det nya länsfängelset blefve genom ångbåts-, jernvägs- och blifvande spårväglägenhet mycket lätt, hvarjemte styrelsen tänkt föreslå uppförandet i länsfängelsets stat af ett anslag att af länsstyrelsen dis-

poneras för dess resor till länsfängelset; att, då länsstyrelsens besök å fängelset icke torde kunna beräknas till flera än ett å två i veckan, hvarken någon forsling af fångar eller eftersättande af kontrollen syntes behöfva föränledas af fängelsets förläggande till Karlberg, allenast länsstyrelsen för sina resor dit finge till sitt förfogande nödigt anslag, som i alla händelser måste blifva en ren obetydlighet i förhållande till de årliga besparingar beträffande administration och ekonomi, som vunnes genom båda fängelsernas uppförande på samma plats, att, hvad anginge länsstyrelsens förmenande, att olägenhet skulle uppstå genom behofvet af ständiga budskickningar mellan länsstyrelsen och fängelset, i Stockholms länsfängelsets stat funnes uppförda löner till tre ordinarie gevaldiger samt arfvode till en extra gevaldiger att i mån af behof användas, hvarjemte, med anledning af länsstyrelsens framställning om någon särskild ersättning åt dessa gevaldiger, som det ålåge att dagligen klockan 12—2 vara å landskansliet tillstädes för att afvakta order, Kongl. Maj:t genom bref den 16 februari 1877 och den 30 december 1884 åt en hvar af dem anvisat ett årligt arfvode af 150 kronor; vid hvilka förhållanden och då i följd deraf, att numera ransakningar med häktade personer inom södra Roslags- och Södertörns domsagor i allmänhet hölles å länsfängelset, nämnde gevaldigers tid syntes mer än förut kunna tagas i anspråk för uppvaktningar å landskansliet och budskickningar, samt dels i alla händelser telefonförbindelse måste komma att upprättas emellan landskansliet och länsfängelset, dels ock nödiga anslag till budskickningar, derest framställning derom af länsstyrelsen gjordes, antagligen ej komme att nekas, länsstyrelsens anmärkning uti ifrågavarande del syntes ej förtjena afseende; samt att, enär inom Stockholms stad fängstransporterna från och till jernvägsstation eller ångbåt för närvarande verkställes med skjuts, den tillökning i skjutskostnaden, som genom länsfängelsets förläggande till Karlberg skulle föränledas, torde blifva af ringa betydelse. Slutligen, och för den händelse förslaget om fängelsernas förläggande till området för Karlbergs kungsgård ej skulle vinna Kongl. Maj:ts bifall, hade styrelsen hemställt, att Kongl. Maj:t måtte medgifva, att fängelserna uppfördes antingen å den Haga kongl. lustslott tillhöriga, norr om jernvägen till Värtan belägna del af egendomen Bellevue eller ock å den intill Albano jernvägsstation gränsande, vid Brunnsviken belägna del af kongl. Djurgården; varande vid fängvårdsstyrelsens skrifvelse fogadt ett af Kongl. Maj:ts befallningshafvande till fängvårdsstyrelsen aflåtet bref, deri Kongl. Maj:ts befallningshafvande förklarar sig ej böra afstyrka länsfängelsets förläggande till Bellevue, derest det eljest kunde anses lämpligt att

upplåta denna plats för fångvårdens behof, dock att Kongl. Maj:ts befallningshafvande, hänvisande till sitt föregående utlåtande, gjorde det förbehåll, att all budskickning mellan länsstyrelsen och länsfängelset, som förekomme dagligen, skulle besörjas genom fängelsets vaktbetjening, i händelse fängelset förlades så aflägsset från länsstyrelsens embetslokal, som nu vore i fråga.

Sedan i skrifvelse den 4 maj 1889 dåvarande chefen för justitiedepartementet anmodat fångvårdsstyrelsen att låta anställa värdering genom sakkunniga personer för åstadkommande af utredning om verkliga försäljningsvärdet å ifrågakvarteret i kvarteret Bårnhuset belägna tomt med derå uppförda byggnader, hade fångvårdsstyrelsen öfverlemnadt ett den 28 juni 1889 dagtecknad utlåtande af intendenten vid öfverintendentsembetet F. G. A. Dahl och arkitekten, professoren E. A. Jacobson öfver en af dem, uppå styrelsens anmodan, hållen sådan värdering jemte en i Stockholms stadsingenjörskontor upprättad karta öfver tomten, å hvilken karta vissa delar af tomten indelats till gator och tomtplatser med föranledande af ett mellan barnhusdirektionen och staden angående tomtens reglering vilkorligen träffadt aftal. Enligt utlåtandet hade värderingsmännen, som ansett tomten böra upptagas till det värde, den obebyggd skulle betinga samt husen värderas efter de grunder, som vanligtvis beräknades för rifning och dervid erhållna materialier, uppskattat tomten dels till hela dess utsträckning, 306,570 kvadratfot, efter tre kronor kvadratfoten till 919,710 kronor, dels ock med hänsyn till den å nyssnämnda karta utstakade reglering af tomten, hvarvid förrättningsmännen åsatt densamma ett uppskattningsvärde af 1,161,445 kronor, eller således 241,735 kronor mer än enligt den förstnämnda värderingen. Dock hade förrättningsmännen förklarat, att denna beräknade högre vinst af 241,735 kronor vore så tvifvelaktig, att den knappast kunde i verkligheten påräknas. Hvad slutligen anginge de å tomten uppförda byggnader, hade värderingsmännen anfört, att cellfängelset vore uppfördt med särdeles stor omsorg. Grunden syntes vara mycket god, och äfven öfriga delar vore utan anmärkning. Värdet af materialier, som efter cellfängelsets rifning blefve sålda, kunde uppskattas till omkring 20,000 kronor. Den komplex af byggnader, som vore upplåten till centralfängelse för qvinnor, hade deremot befunnits så bristfällig, att ersättningen för efter rifningen användbara materialier ansåges knappast betäcka rifningskostnaderna.

Genom beslut den 13 juni 1890 hade Kongl. Maj:ts, som icke funnit sig böra lemna bifall till ifrågakvarteret fängelsets uppförande å något af de då af fångvårdsstyrelsen föreslagna ställena, anbefalt sty-

relsen att taga under vidare ompröfning frågan, på hvilken plats de båda fängelserna lämpligen skulle kunna ombyggas, och med förnyadt förslag i detta afseende inkomma, äfvensom i sammanhang dermed meddela upplysning angående de tillämnade fängelsebyggnadernas storlek och inredning samt ungefärliga beloppet af de kostnader, uppförandet af byggnaderna — oberäknadt utgifterna för anskaffande af sjelfva tomten, om sådana erfordrades — och för grundläggningsarbeten komme att kräfvä.

Till åtlydnad af denna befallning hade fängvårdsstyrelsen i skrifvelse den 20 sistlidne mars afgifvit förnyadt betänkande i ämnet. Styrelsen hade då föreslagit, att de nya fängelserna måtte uppbyggas på den i Solna socken, Danderyds skeppslag af Stockholms län belägna, kronan tillhöriga lägenheten Stenbrottet.

Angående denna lägenhet hade domänstyrelsen i infordradt utlåtande upplyst, att den förut tillhört Karlbergs kungsgård, men sedermera blifvit derifrån skild och åsatt  $\frac{1}{2}$  mantal; att lägenheten enligt af förste landtmätaren J. E. Schütz år 1882 deröfver upprättad karta med beskrifning innehölle en areal af tillsammans 9 hektar 43 ar 50 kvadratmeter, deraf 95 ar 40 kvadratmeter tomter och trädgård, 6 hektar 73 ar åker, 4 ar 30 kvadratmeter lindor samt 1 hektar 70 ar 80 kvadratmeter backar och impediment; att några kronan tillhöriga byggnader icke funnes uppförda å lägenheten; att, då till följd af dess belägenhet alldeles invid Stockholms stad med kronans fördel ansetts mera förenligt, att lägenheten försålles än att den fortfarande utarrenderades, Kongl. Maj:t, på domänstyrelsens hemställan, år 1888 bemyndigat styrelsen att i afvaktan på bättre försäljningskonjunkturer upplåta lägenheten på arrende under fem år från den 14 mars 1889; att till följd häraf domänstyrelsen den 7 september 1888 afslutat kontrakt med nuvarande arrendatorn Bruno Ambrosiani att under tiden till den 14 mars 1894 arrendera lägenheten mot årligt arrende af 1,300 kronor; samt att i detta kontrakt icke funnes stadgad skyldighet för arrendatorn att före arrendetidens slut afstå lägenheten eller någon del deraf; varande tillika af domänstyrelsen förklaradt, att styrelsen icke hade något att erinra mot lägenhetens användande efter den 14 mars 1894 på sätt nu blifvit ifrågasatt.

Fängvårdsstyrelsen hade till stöd för sin senast gjorda framställning anfört, att lägenheten Stenbrottet, som gränsade i vester intill Karlbergs kungsgård och i öster till Stockholms stads område, erbjödo godt utrymme för att placera fängelserna med tillhörande byggnader på det fördelaktigaste sätt och så, att fängelserna i framtiden ej kunde röna

något menligt inflytande af de byggnader, som inom angränsande kvarter kunde komma att uppföras. Den olägenhet, som för Stockholms länsstyrelse skulle kunna anses ligga i länsfängelsets afstånd från sagda myndighets embetslokaler, förringades i högst väsentlig mån af den omständighet, att fängelset komme att ligga blott några minuters väg skildt från den i närheten af Norrtull å jernvägen till Värtan befintliga station. Vid de grundborrningar, styrelsen låtit verkställa, hade utrönts, bland annat, att å de platser, der fängelsebyggnaderna vore afsedda att uppföras, berggrund mötte nära under jordytan, att några mera betydande sprängnings- och jordschaktningsarbeten icke behöfde ifrågakomma samt att sannolikt vore, att vatten, åtminstone för tvätten och ekonomien, borde genom brunnsborrning kunna på platsen erhållas.

Med fängvårdsstyrelsens skrifvelse voro äfven öfverlemnade af dess biträdande arkitekt uppgjorda ritningar till de nya fängelserna jemte kostnadsförslag och beskrifningar.

I fråga om fängelsernas storlek och inredning hade fängvårdsstyrelsen anfört väsentligen följande.

Beträffande först *det nya länscellfängelset* hade styrelsen icke haft skäl att föreslå någon mera hufvudsaklig afvikelse från det nuvarande länsfängelsets storlek och inredning. Detta fängelse, som öppnades i december 1846 och hvars uppförande kostat cirka 228,000 kronor, innehölle i tre våningar nittio ljusa och tre mörka celler jemte bostadslägenhet för direktör, vaktmästare och vaktqvinna, nödiga vaktrum samt domstolslokal för hållande af ransakningar i brottmål. Under det att i nuvarande fängelset bostadslägenheterna sålunda voro förlagda i den egentliga fängelsebyggnaden, hvarigenom svårighet mötte att kunna förhindra beröring mellan fångarne och tjänstemännens familjer och hushåll, hade i det nu uppgjorda förslaget bostadslägenheterna för direktör och vaktmästare äfvensom ransakningslokalen blifvit förlagda i en särskild byggnad utanför den mur, som skulle omsluta fängelset. Nämda särskilda byggnad vore genom en täckt gård satt i förbindelse med fängelsets administrationsbyggnad, från hvilken man genom en passage inkomme i det egentliga fängelset. Detta innehölle, likasom det nuvarande länsfängelset, i tre våningar nittiotre celler, hvarjemte föreslagits, att i nya fängelsets jordvåning skulle, såsom förhållandet vore vid kronohäktet å Långholmen och länsfängelset i Gefle, inredas sex arbetsceller för gröfre yrken och två straffceller. Dessutom afsåge förslaget inredande likaledes i fängelsets jordvåning af tio celler för förvarande af transportfångar. För fängelsets sex gifta vaktkonstaplar

funnes för närvarande icke några bostäder anordnade, utan åtnjöte de i stället, jemlikt 1890 års Riksdags beslut, en kontant årlig hyresersättning, som blifvit bestämd att utgå med 150 kronor till en hvar af dem. Då fängelset skulle förläggas utom stadens område, vore antagligt, att stora svårigheter komme att möta att i fängelsets närhet anskaffa bostäder åt dessa konstaplar, hvarför en särskild konstapelsbyggnad blifvit till uppförande föreslagen.

Vidkommande derefter *det nya centralfängelset*, voro de tre centrala straff- och tvångsarbetsanstalterna för qvinliga fångar, nemligen i Norrköping, i Göteborg och å Norrmalm, afsedda för qvinnor, dömda till straffarbete utöfver två år och till tvångsarbete. I Norrköpings centralfängelse hade under senaste åren förvarats de för förfalskningsbrott, mened, mordbrand, stöld och rån dömda, hvilkas antal vid slutet af år 1890 uppgått till 96. I Göteborgs centralfängelse hade intagits de qvinnor från södra och vestra delarne af riket, som blifvit dömda för barnamord och hvilkas antal vid 1890 års slut utgjort 66. I centralfängelset å Norrmalm hade förvarats dels alla öfriga till straffarbete utöfver två år dömda qvinnor, hvilkas antal vid 1890 års slut utgjort 126, och dels inom den s. k. smedjegårdsafdelningen de qvinnor, som enligt lagen angående lösdrivvares behandling den 12 juni 1885 dömts att undergå tvångsarbete; utgörande dessas antal vid 1890 års slut 129. Härförutom voro vid slutet af samma år i det med centralfängelset sammanbyggda kronohäktet, afsedt att emottaga de qvinnor, som inom Stockholms stad dömdes till fängelsestraff eller straffarbete i två år och derunder, förvarade 27 qvinnor. Då emellertid ofvannämnda lag i § 7 stadgade, att tvångsarbete skulle förrättas i allmän tvångsarbetsanstalt, så ordnad, att för brott straffade i allmänhet särskildes från andra, hade styrelsen ansett, att det nya centralfängelset borde afses uteslutande till straffängelse samt att, efter dess fullbordande, de till tvångsarbete dömda qvinnor borde intagas vid fängelserna i Norrköping och Göteborg, hvilka fängelser för detta ändamål och för en ringa kostnad skulle förses med nattceller. Det nya för hela riket afsedda centralfängelset borde innehålla tillräckligt antal dagceller icke endast för de qvinnor från Stockholms stad, hvilka, dömda till fängelsestraff eller straffarbete i två år och derunder, skulle enligt kongl. förordningen den 21 december 1857 under hela strafftiden i enrum förvaras, utan äfven för de qvinnor, dömda från rikets alla delar till straffarbete utöfver två år eller för lifstiden, hvilka enligt kongl. förordningen den 30 maj 1873 skulle vid bestraffningens början hållas i enrum en sjettedel af den ådömda strafftiden, dock icke under sex eller öfver tolf månader — en lagbestäm-

melse, som i brist på dagceller vid våra qvinnofångelser allt hittills icke kunnat vinna tillämpning. Vidare erfordrades ett tillräckligt antal dagceller för disciplinära och andra behof äfvensom reservceller. För qvinnor, dömda i Stockholm till fängelse eller straffarbete i två år och derunder, erfordrades, efter hvad erfarenheten visat, dagceller till ett antal af minst 30. Enligt en vid fångvårdsstyrelsens skrifvelse fogad bilaga, upptagande antalet under 10-årsperioden 1880—1889 i riket till straffarbete utöfver två år eller för lifstiden dömda qvinnor, jemte beräkning, huru lång tid af straffet skolat i enrum eller i gemensamhet aftjenas, visade sig, att för tillämpning af 1873 års förordning i medeltal erfordrades 50 dagceller. För närvarande funnes vid fängelset å Norrmalm 24 disciplinärceller; och torde för detta ändamål och såsom reservceller böra afses ett antal af 35. Det behöfliga antalet dagceller kunde således beräknas till 115. För gemensamhetsfångarne hade styrelsen icke haft skäl att föreslå något annat system än det allt sedan 1870 vid de manliga fångelserna följda eller systemet med nattceller med arbete under dagen i gemensamhetsrum i mindre afdelningar. Enligt ofvannämnda bilaga skulle, om förhållandena under åren 1880—1889 lades till grund för beräkningen, erfordras 260 nattceller; men då i följd af de lindrigare straffbestämmelser, förnämligast för barnamord och stöld, som genom lagen den 20 juni 1890 angående ändring i vissa delar af strafflagen trädte i kraft, strafftiderna antagligen komme att icke obetydligt reduceras, hade styrelsen trott ett antal af 180 nattceller böra vara tillräckligt; och hade i öfverensstämmelse härmed ritningen blifvit uppgjord. Den af en omslutningsmur på alla sidor omgifna fängelsebyggnaden bestode af: två entrébyggnader, genom en portgång skilda från hvarandra, administrationsbyggnaden eller södra flygeln, nattcellbyggnaden, omfattande östra och vestra flyglarne, samt dagcellbyggnaden eller norra flygeln. Dessutom skulle inom omslutningsmuren och i gränsen intill länsfängelset uppföras ekonomibyggnaden. Fängelsets åbyggnader, afsedda att uppföras utom omslutningsmuren, utgjordes af en boställsbyggnad för direktör, kamrerare, predikant, bevakningsbefälhavare och arbetsföreståndare, en boställsbyggnad för gifta konstaplar och en sådan byggnad för den qvinliga bevakningspersonalen.

Hvad anginge fångelsernas belysning, ventilation och uppvärmning hade fångvårdsstyrelsen anført att, enligt förslagen, så väl centralfängelset som länsfängelset äfvensom den yttre omgifningen skulle få elektrisk belysning, hvilket belysningssätt syntes vara att föredraga framför hvarje annat, på grund af den trygghet, det skänkte mot eldfara och åverkan, dess sanitära företräde och dess utomordentliga lätt-

het att handtera. Härtill komme, att fängelsebyggnadernas inbördes läge tillåte att förena belysningsmaskinerna i samma maskinhus, beläget midt emellan dem båda, hvarigenom auläggingskostnaden kunde icke obetydligt nedbringas, samt att afloppsånga från belysningsapparaterna förefunnes i tillräcklig myckenhet för att kunna tjena jemväl till uppvärmning af centralfängelsets lokaler. Då emellertid den öfverflödiga afloppsången från belysningsapparaterna icke räckte till att förse länsfängelset med dess behof af värme, blefve det nödigt att för detta fängelse använda ett kalorifer-varmluftssystem i likhet med det, som funnes infördt i de nya gardeskasernerna i Stockholm och befunnits billigt, lättskött och icke eldfarligt.

Fångvårdsstyrelsen har vidare, rörande kostnaderna för de ifrågakända nya fängelserna, anfört, att då enligt förslagen dessa kostnader uppginge för centralfängelset till 798,479 kronor 70 öre och för länsfängelset till 298,597 kronor 40 öre, utgiften för båda de nya fängelsebyggnaderna alltså skulle utgöra 1,097,077 kronor 10 öre. Till bestridande af en del utaf denna utgift förefunnes den tillgång af 597,500 kronor, som direktionen öfver allmänna barnhusinrättningen erbjudit sig att betala för återbekommande af oinskränkt egande- och dispositionsrätt till den tomt i kvarteret Barnhuset, som nu af fångvårdsstyrelsen disponerades. För bedömande deraf, huruvida berörda lösesumma, 597,500 kronor, vore skälig, hade fångvårdsstyrelsen hänvisat till förut omnämnda, af intendenten Dahl och professoren Jacobson verkställda värdering å tomten. Till de summor, hvartill vid denna värdering tomtens försäljningsvärde efter skilda grunder uppskattats, eller respektive 919,710 kronor och 1,161,445 kronor, borde läggas det af värderingsmännen beräknade belopp af cirka 20,000 kronor för de materialier, som efter rifning af fångvården tillhöriga, på tomten uppförda byggnader kunde anses brukbara. Den af barnhusdirektionen bjudna summan utgjorde således i hvarje fall mer än hälften af det värde, som området vid försäljning ansågs kunna betinga år 1889, då tomtprisen otvifvelaktigt voro högre än för närvarande; och styrelsen kunde för sin del ej finna annat, än att lösesumman vore för statsverket fullt antaglig, helst om i betraktande toges, att statsverket, i fall det nya centralfängelset skulle uppföras på samma plats, der nuvarande centralfängelset läge, finge ensamt för byggnadens uppförande vidkännas en kostnad, som enligt ofvannämnda beräkning uppginge till cirka 800,000 kronor och till följd af grundens dåliga beskaffenhet antagligen komme att förhöjas med ytterligare omkring 100,000 kronor. Afräknades nu från sammanlagda kostnaden för båda fängelsebyggnaderna ifrågavarande

lösesumma 597,500 kronor, så återstode ..... Kr. 499,577: 10  
 såsom det belopp, hvilket på extra stat skulle behöfva  
 hos Riksdagen äskas.

Då emellertid statsverket för framtiden gjorde en  
 årlig besparing af dels arrendet för tomten Kr. 2,250: —  
 och dels de hyresersättningar, som af  
 fångvårdens förslagsanslag beräknades  
 utgå:

till predikanten vid central- fängelset.....	Kr. 600: —	
„ kamreraren „ d:o „	900: —	
„ 6 konstaplar „ d:o „	900: —	
„ 6 d:o „ läns- fängelset .....	900: —	„ 3,300: —
eller tillsammans.....	Kr. 5,550: —	
hvilken summa, kapitaliserad efter 4 procent, gjorde ett kapital af .....		„ 138,750: —
blefve den utgift, som statsverket skulle få i verklig- heten vidkännas för erhållande af de båda nya och fullt tidsenliga fängelserna .....		„ 360,827: 10.

I fråga om tiden för fängelsebyggnadernas påbörjande hade fång-  
 vårdsstyrelsen slutligen uttalat den åsigt, att ur flere synpunkter vore  
 önskligt, att dermed icke uppskötes längre än nödvändigheten fordrade.  
 Under den tid, som förflutit sedan år 1886, då frågan om central-  
 fängelsets ombyggnad först väcktes, hade styrelsen nemligen icke an-  
 sett lämpligt att på det gamla fängelsets vidmagthållande nedlägga  
 andra kostnader, än som varit af högsta behof påkallade; och då fängelset  
 redan länge tarfvat genomgripande reparationer, men dessa af nyss  
 antydda skäl uppskjutits, så vore det tydligt, att fängelset icke under  
 någon längre tid kunde, utan nedläggande derå af ganska betydliga  
 kostnader, bibehållas i brukbart skick. För barnhusinrättningen och  
 Stockholms stad, för hvilken senare det vore angeläget att de af stadens  
 fullmäktige beslutade trafikleder, som förbunde den så kallade Vasa-  
 staden med Barnhustorget, så fort som möjligt kunde komma till stånd,  
 vore fängelsebyggnadernas snara bortflyttande jemväl ett ej ringa önsk-  
 ningsmål. Fångvårdsstyrelsen förestälde sig också, att någon större svårig-  
 het icke skulle möta att med arrendatorn af kronolägenheten Stenbrottet

träffa öfverenskommelse om arrendets upphörande före den 14 mars 1894, då hans arrendekontrakt löpte till ända; och så snart en sådan öfverenskommelse träffats, skulle byggnadsarbetena genast kunna taga sin början, då ju styrelsen hade till sitt förfogande den summa af 597,500 kronor, som barnhusdirektionen utfäst sig att betala och hvilken, enligt gjord beräkning, borde vara tillräcklig för utgifterna under de två första byggnadsåren. Det anslag, som af Riksdagen måste begäras, skulle alltså icke behöfva utgå förr än från och med tredje året efter det, då byggnadsarbetena tagit sin början, och skulle fördelas på de två eller tre derpå följande åren.

På grund af hvad sålunda blifvit anfördt hade fängvårdsstyrelsen hemställt, att Kongl. Maj:t, med godkännande af ofvan omförmälda utaf direktionen öfver allmänna barnhusinrättningen gjorda erbjudande, måtte hos Riksdagen göra framställning derom, att Riksdagen för uppförande af ett centralfängelse för qvinnor samt ett nytt cellfängelse för Stockholms län, beräknade med tillhörande byggnader att efter afdrag af det af barnhusinrättningen utfästa bidrag kosta tillsammans 499,577 kronor 10 öre, ville medgifva, att kronolägenheten Stenbrottet måtte till fängvårdens disposition öfverlätas efter nuvarande arrendetidens utgång den 14 mars 1894 eller dessförinnan, derest nuvarande arrendatorn på vilkor, som af Kongl. Maj:t kunde finnas antagliga, vore hugad från arrendet afstå.

I anledning af denna fängvårdsstyrelsens framställning hade Kongl. Maj:ts befallningshafvande i Stockholms län till Kongl. Maj:t ånyo inkommit med utlåtande.

Deri hade till en början åberopats, hurusom länsfängelsets förflyttning utom stadens område måste, på sätt närmare blifvit utveckladt i ett af Kongl. Maj:ts befallningshafvande förut i ärendet afgifvet utlåtande af den 25 maj 1888, vålla allvarsamma olägenheter både för länsstyrelsen och med afseende å fångforslingen. Det blefve, länsstyrelsen veterligen, det första fall i riket, då ett länsfängelse komme att förläggas utom den stad, der länsstyrelsen hade sitt säte, och olägenheten deraf måste framträda i öppen dag, när man betänkte, vare sig att länsstyrelsen för närvarande minst en gång i veckan hölle sessioner å länsfängelset, eller att fångarne behöfde inställas till kansliförhör hos länsstyrelsen, hvilket äfven nu ofta måste ske, för att icke öfriga arbeten å landskansliet skulle eftersättas genom besök å länsfängelset, men än oftare måste förekomma, när efter förflyttningen besöken skulle blifva än mera tidsödande. Om emellertid af andra skäl länsfängelsets förflyttning icke kunde undvikas, och lämplig plats därför omöjlig stode

att erhålla inom stadens område, utan måste sökas utom detsamma, kunde länsstyrelsen ur närbelägenhetens synpunkt icke rigta någon anmärkning mot den nu föreslagna platsen, såsom åtminstone omedelbart gränsande intill staden. Vid länsstyrelsens besök på stället hade dock befunnits, att särskildt länsfängelset vore afsedt att uppföras i omedelbart granskning till den för hufvudstadens räkning nyanlagda stationen vid Stockholm—Värta-banan för lastning af latrin och sopor, hvarför länsstyrelsen funnit nödigt att från t. f. förste provinsialläkaren i länet infordra yttrande, huruvida någon olägenhet ur sanitär synpunkt vore att befara i följd af nämnda granskning. Ehuru enligt det af bemälda läkare afgifna yttrande några sanitära vådor icke skulle vara förenade med länsfängelsets förläggande till den föreslagna platsen, torde dock de i nämnda yttrande erkända olägenheterna af dålig lukt från sopstationen samt den besvärande mängden af flugor under sommartiden i granskningen af en dylik station, väl påkalla att länsfängelset förlades på större afstånd från nämnda station än af fångvårdsstyrelsen föreslagits. Icke ens ett längre afstånd af 30 meter, som t. f. förste provinsialläkaren föreslagit, syntes dervid fullt nöjaktigt, utan skulle i länsstyrelsens tanke en vida bättre byggnadsplats å lägenheten Stenbrottets vidsträckta område vinnas för länsfängelset, om det uppfördes å den högre belägna delen af lägenheten eller ungefär på den plats, der nuvarande arrendatorns boningshus och ladugård voro belägna. Mot de uppgjorda ritningarne till länsfängelset och den dermed förbundna entré- eller administrationsbyggnad, jemväl inrymmande ransakningslokaler, hade länsstyrelsen intet att erinra, utan syntes den föreslagna inredningen tvärt om vara särdeles ändamålsenlig. Hvad anginge frågan om kronolägenheten Stenbrottets upplåtelse för ifrågavarande viktiga statsbehof, kunde naturligtvis deremot enligt länsstyrelsens förmenande ingen betänklighet möta, så vida platsen ansåges för ändamålet lämplig. Då länsstyrelsen tillsport lägenhetens arrendator, på hvilka vilkor han skulle vilja frånträda arrendet redan den 14 mars 1892, hade han förklarar sig fordra 50,000 kronor i afträde eller det belopp, hvartill han uppskattade å lägenheten befintliga byggnader, hvilka samtliga tillhörde honom. Dessa hus skulle han mot erhållande af förenämnda summa vilja afstå till kronan. Hans ersättningsanspråk vore enligt länsstyrelsens åsigt oskäligt högt, men då det ej kunde blifva behöfligt att taga lägenheten i anspråk för kronans räkning så tidigt som den 14 mars 1892 och då det efter länsstyrelsens förmenande vore bättre att inleda underhandlingar med arrendatorn om ett tidigare frånträdande af arrendet, om sådant erfordrades, först sedan hufvudfrågan blifvit afgjord, hade läns-

styrelsen ansett något vidare icke böra för närvarande åtgöras för att bereda krouan tillfälle att tidigare disponera lägenheten. Slutligen och då, i händelse af länsfängelsets förflyttning utom Stockholm, landssekreteraren och landskamreraren vore berättigade till ersättning enligt gällande resereglemente för hvarje gång de infunne sig å länsfängelset, hade länsstyrelsen hemställt, huruvida icke denna ersättning skäligen borde utgå af fängvårdsmedel; hvarjemte länsstyrelsen vidblefve sitt förut gjorda förbehåll derom, att all budskickning emellan länsstyrelsen och länsfängelset efter dettas förläggande utom staden skulle besörjas af länsfängelsets vaktbetjening.

T. f. förste provinsialläkaren hade i sitt af Kongl. Maj:ts befallningshafvande återopade och insända yttrande anført, att den af Stockholms stad invid Värtabanan anlagda stationen för lastning af latrin och sopor vore belägen omkring 90 meter från närmaste sida af det å ritningarne inlagda nya länsfängelset. De olägenheter, som, enligt hvad erfarenheten gifvit vid handen, kunde uppstå af granskap till sopstationen, skulle bestå dels i lukt af karbolsyra, hvarmed de vid stationen använda kärl försattes, och dels om sommaren af flugsvärmar i besvärande mängd. Sistnämnda olägenhet torde likväl kunna lemnas å sido, och, hvad anginge olägenheten af karbolsyrelukten, hvilken i sanitärt hänseende icke medförde någon fara, torde densamma snart nog upphöra, då kärnen numera så väl rengjordes, att karbolsyretillsatsen blefve obehöflig. Sopplastningen vore det enda, hvaraf olägenheter kunde befaras. Men anstalter vore redan påtänkta att så mycket som möjligt förhindra den omgivande luftens beröring med illaluktande afskräden, i hvilket fall obehaget deraf skulle blifva föga känbart. På dessa och andra anförda skäl har t. f. förste provinsialläkaren kommit till den slutsats, att inga sanitära vådor vore förenade med länsfängelsets förläggande till den nu föreslagna platsen å kronolägenheten Stenbrottet samt att de olägenheter af dålig lukt, som skulle kunna uppstå af sopstationens granskap, kunde väntas betydligt förminskade genom förbättrade anordningar derstädes och genom byggnadsplatsens förläggande 30 meter nordnordvest om den nu föreslagna platsen samt trädplanteringars anbringande derifrån ned mot jernvägen.

Till följd af Kongl. Maj:ts remiss hade öfverintendentsembetet den 4 sistlidne augusti i ärendet afgifvit utlåtande, deri embetet förklarar sig icke finna skäl till anmärkning vare sig mot den föreslagna byggnadsplatsen eller mot de uppgjorda kostnadsförslagen; dock har embetet erinrat, att något arfvodesbelopp för kontrollant under byggnadstiden icke finnes i kostnadsförslagen upptaget.

Fängvårdsstyrelsen hade sedermera i skrifvelse till Kongl. Maj:t

af den 5 sistlidne oktober tillkännagifvit, att styrelsens biträdande arkitekt afstyrkt den af Kongl. Maj:ts befallningshafvande föreslagna flyttning af länsfängelset från den punkt, detsamma å situationsplanen innehade, till en plats öster om centralfängelset, men att arkitekten deremot ansåge, att något hinder icke förefunnes mot det af t. f. förste provinsialläkaren framställda förslag angående länsfängelsets flyttning 30 meter mot norr eller närmare till centralfängelset, samt att tvärt om länsfängelset utan olägenhet torde kunna flyttas ända till 50 meter norr om sitt nu föreslagna läge, om nemligen äfven maskinhuset flyttades 10 meter norrut och länsfängelsets fånggårdar förlades söder om detsamma i likhet med hvad en af arkitekten uppgjord, vid fångvårdsstyrelsens skrifvelse fogad situationsplan utvisade. Genom denna, af arkitekten förordade ändring skulle ock, enligt hans åsigt, vinnas full säkerhet mot obehag från sopstationen, helst densamma kunde skiljas från fängelsets omgifning äfven genom trädplanteringar.

I omförmälda skrifvelse af den 5 oktober 1891 hade fångvårdsstyrelsen vidare anfört, att med hänsyn till innehållet i t. f. förste provinsialläkarens yttrande och derest, såsom styrelsens biträdande arkitekt nu föreslagit, länsfängelset förlades 50 meter längre norrut än som förut blifvit ifrågakäldt, de af länsstyrelsen uttalade farhågor för olägenheter från sopstationen borde vara undanröjda. Hvad länsstyrelsen andragit rörande vidtagande af åtgärder för att bereda kronan tillfälle att tidigare än den 14 mars 1894 disponera lägenheten Stenbrottet föranledde ingen anmärkning af fångvårdsstyrelsen. Beträffande länsstyrelsens hemställan, att landssekreteraren och landskamreraren tillkommande reseersättning måtte få utgå af fångvårdsmedlen samt att all budskickning mellan länsstyrelsen och länsfängelset måtte besörjas af länsfängelsets vaktbetjente, hade fångvårdsstyrelsen åberopat hvad redan blifvit af styrelsen anfördt i dess underdåniga utlåtande af den 3 december 1888. Styrelsens biträdande arkitekt hade anfört, att det naturligtvis ålåge honom i egenkap af styrelsens arkitekt att kontrollera arbetets utförande, men att, då ritningarnes utarbetande, entreprenadernas uppgörande och de många öfriga arbeten, som blefve en följd af ett så stort byggnadsföretag, jemte de expeditionsgöromål, som ålåge honom i nyssnämnda egenkap, toge i anspråk en stor del af hans tid, samt ett dylikt arbete fordrade en ständig och oafslätlig tillsyn på byggnadsplatsen, arkitekten ansåge byggnadssumman böra höjas med 10,000 kronor, hvilken summa borde vara för ändamålet tillräcklig under förutsättning, att arbetet komme att fortgå under en tid af 4 à 5 år. Jemväl fångvårdsstyrelsen funne

sig böra tillstyrka byggnadssummans höjning med 10,000 kronor, då vid uppförandet af så dyrbara byggnader som de nu ifrågasatta, hvilka, beräknade att kosta cirka 1,100,000 kronor, måste uppföras på entreprenad, nödig försigtighet bjöde, att arbetenas utförande under hela byggnadstiden ständigt öfvervakades af en utaf styrelsen anställd kontrollant, och ett årligt arfvode af omkring 2,000 kronor icke för en dertill kvalificerad person torde kunna anses för högt.

Enligt hvad slutligen i samma statsrådsprotokoll meddelas hade direktionen öfver allmänna barnhusinrättningen i underdånig skrifvelse den 2 april 1891 — med åberopande deraf, att direktionen uti särskilda skrifvelser till fängvårdsstyrelsen, under förutsättning af Kongl. Maj:ts bifall, utfäst sig att, för återförvärfvande af oinskränkt egande- och dispositionsrätt till tomten n:o 17 i kvarteret Barnhuset, antingen till fängvårdsstyrelsen utbetala 597,500 kronor att tillhandahållas styrelsen i den mån arbetet med uppförandet af de båda nya fängelserna toge sin början och fortskrede, eller ock, derest någon tomt, som kunde finnas lämplig för bebyggande med dessa fängelser, kunde af direktionen förvärfvas, öfverlåta densamma å fängvårdsstyrelsen och derjemte till styrelsen i nyss angifven ordning betala skilnaden emellan nämnda belopp 597,500 kronor och köpeskillingen för byggnadsplatsen — anført, att, ehuru den uppoffring, hvartill direktionen, för ernående af oinskränkt egande- och dispositionsrätt till ifrågavarande tomt i kvarteret Barnhuset, velat tillförbinda barnhusinrättningen, visserligen vore betydande, barnhusinrättningen likväl derigenom borde kunna tillskyndas någon, om än ej så synnerligen stor, ekonomisk fördel och derjemte bidroge till förverkligandet af ett allmännyttigt ändamål, till följd hvaraf direktionen icke tvekat att för sin del göra den här ofvan omförmälda utfästelsen; och hade direktionen hemställt, att Kongl. Maj:t måtte godkänna samma utfästelse och dervid tillika bestämma den tid, inom hvilken det skulle åligga fängvårdsstyrelsen att hafva till direktionen afträdt tomten.

Jemväl i anledning häraf hade öfverintendentsembetet afgifvit utlåtande, deri embetet uppå anförda grunder tillstyrkt bifall till den gjorda framställningen om godkännande af direktionens öfver barnhusinrättningen ofvan omförmälda utfästelse; hvarförutom öfverintendentsambetet, beträffande tiden, inom hvilken det borde åligga fängvårdsstyrelsen att hafva afträdt ifrågavarande tomt till direktionen, yttrat, att tidpunkten härför syntes vara närmast beroende af tiden för uppförandet af de tillämnade nya fängelsebyggnaderna.

Genom den utredning, som i ärendet förekommit angående cen-

tralfängelsets å Norrmalm bristfälliga och otidsenliga skick, synes, enligt hvad statsrådet och chefen för justitiedepartementet till statsrådsprotokollet anfört, befogenheten af fångvårdsstyrelsens framställning om nybyggnad af samma fängelse vara till fullo ådagalagd; likasom departementschefen ansåge giltiga skäl vara förebragta för bifall till hvad fångvårdsstyrelsen föreslagit derom, att jemväl nytt cellfängelse för Stockholms län skall uppbyggas, att de båda nya fängelserna skulle uppföras å kronolägenheten Stenbrottet, samt att tomten n:o 17 i kvarteret Barhuset, hvarå nuvarande centralfängelset och länsfängelset vore belägna, måtte, under förutsättning, att fängelserna blefve till Stenbrottet förlagda och tomten således ej vidare erfordrades för fångvårdens behof, till allmänna barnhusinrättningen öfverlåtas emot den af inrättningens direktion bjudna ersättning af 597,500 kronor. Enär, med hänsyn till den af sakkunnige gjorda beräkning i fråga om kostnaden för de nya fängelsebyggnaderna, denna kostnad skulle uppgå till omkring 1,107,000 kronor, deri inbegripna 10,000 kronor såsom arfvode till kontrollant öfver byggnadsarbetet, blefve det, i händelse förslaget om byggnadernas uppförande godkännes, nödigt, att till gäldande af den del utaf kostnaden, som icke kunde bestridas med ofvannämnda 597,500 kronor, äska anslag hos Riksdagen. Då emellertid lägenheten Stenbrottet vore utarrenderad till den 14 mars 1894 och visshet för närvarande saknades, om aftal kunde på antagliga villkor med arrendatorn träffas angående arrendets upphörande före sagde dag, borde yttrande af Riksdagen inhemtas allenast derom, huruvida Riksdagen vill medgifva lägenheten Stenbrottets användande för ifrågavarande ändamål från den 14 mars 1894 eller tidigare, derest sådant aftal, hvarom nyss blifvit nämndt, kunde komma till stånd, äfvensom antaga direktionens öfver barnhusinrättningen anbud att för vinnande af oinskränkt egande- och dispositionsrätt till tomten n:o 17 i kvarteret Barhuset betala 597,500 kronor och gifva sitt samtycke dertill, att denna summa måtte, så långt den förslår, användas till de nya fängelsernas uppförande. I afbidan på Riksdagens svar härå borde anstå så väl med frågan om förenämnda anslag samt yttrande angående tidpunkten för tomtens afträdande till barnhusinrättningen, som ock med pröfningen deraf, hvilka åtgärder möjligen kunna blifva erforderliga i anledning af hvad Kongl. Maj:ts befallningshafvande i Stockholms län anfört rörande vissa olägenheter, som, enligt Kongl. Maj:ts befallningshafvandes åsigt, skulle förledas af länsfängelsets förläggande utom Stockholms stads område.

Af hvad i ärendet förekommit framgår otvetydigt, att centralfängelset å Norrmalm befinner sig i så bristfälligt och otidsenligt skick, att en förändring i dervarande förhållanden är af oafvisligt behof påkallad; och likaledes anser utskottet ådagalagdt, att det ur ekonomisk synpunkt skulle för det allmänna vara fördelaktigt, om en sådan förändring i afseende å de på ifrågavarande tomt inom kvarteret Barnhuset förlagda fångvårdsanstalter kunde åvägbringas, att den staten tillkommande rätt till denna välbelägna och dyrbara tomt kunde till skäligt pris föryttras. Hvad Kongl. Maj:t till dessa ändamåls vinnande i förevarande proposition föreslagit, har utskottet emellertid icke ansett sig kunna biträda.

Hvad först den ekonomiska sidan af dessa frågor beträffar, har den ersättning, som erbjudits för ifrågavarande tomts öfverlåtande till Allmänna Barnhusinrättningen, förefallit utskottet, med hänsyn till hvad under senaste tiotal af år inom hufvudstaden betingats för jemförliga tomter, väl lågt; och i afseende å de kostnader, som skulle drabba statsverket för de å tomten uppförda fångelsernas förflyttning till annan plats, har utskottet ansett sig böra framhålla, att önskligt varit, att frågan i sin helhet nu blifvit Riksdagen förelagd, så att ej Riksdagen nödgats genom beslut, hvars utförande oafvisligen påkallar beviljande af ett betydligt statsanslag, derom dock för närvarande förslag ej föreligger, nästan afgörande inverka på kommande Riksdags behandling af sjelfva anslagsfrågan.

Beträffande dessa fångvårdsanstalters förflyttande till kronolägenheten Stenbrottet, har utskottet särskildt funnit olämpligt, att Stockholms länsfängelse skulle komma att förläggas utom hufvudstaden på ej obetydligt afstånd från länsstyrelsens embetslokaler. De olägenheter länsstyrelsen i detta hänseende, såsom ofvan meddelats, framhållit, synas utskottet vara af den afsevärda betydelse, att häri torde ligga fullgiltigt skäl för afstyrkande af den ifrågasatta förflyttningen hvad länsfängelset beträffar, helst förhållandena icke torde med nödvändighet påkalla, att detta fängelse uppföres i omedelbar närhet intill öfriga nu föreslagna fångvårdsbyggnader.

Hvad i öfrigt angår berörda lägenhets användande för ifrågavarande behof, läser böra beaktas, att densamma, såsom belägen alldeles invid hufvudstadens gräns, inom en ej aflägsen framtid under stadens fortgående utvidgning möjligen torde komma att så stiga i värde, att den befinnes allt för dyrbar för förevarande ändamål; och har utskottet särskildt föranledts till erinran i detta hänseende af den

omständighet att, enligt hvad de bland handlingarna i ärendet befintliga plankartor utvisa, de ifrågasatta byggnaderna skulle komma att uppföras på skilda delar af det ej obetydliga området, hvilket följaktligen nästan i sin helhet skulle komma att för all framtid tagas i anspråk för fångvården.

Vid behandling af detta ärende, i hvad det afser uppförandet af ett centralfängelse för qvinnor, har utskottet jemväl tagit i öfvervägande nästlidet års statsrevisorers framställning med anledning af deras besök å kvinnofängelserna i Norrköping och Göteborg. Jemte det revisorerne förmält, att förstnämnda fängelse befans vara i tillfredsställande skick, hafva revisorerne hvad särskildt beträffade centralfängelset i Göteborg, hvilket fängelse vore afsedt för sådana fångar af qvinkön från rikets tolf sydligaste län, hvilka enligt 14 kap. 22, 23 och 25 §§ i strafflagen vore dömda till straffarbete på viss tid öfver två år, förklarar, att de funnit detsamma synnerligen väl fylla sitt ändamål. Och hade revisorerne ansett önskligt, att den välbetänkta anordning, hvarigenom omförmälda slags förbryterskor förvarades skilda från andra fångar, kunde i om möjligt än vidsträcktare mån genomföras.

I häröfver afgifvet utlåtande har fångvårdsstyrelsen, jemte förmälan att af de till straffarbete för lifstiden eller på viss tid öfver två år dömda qvinnor de, som vore dömda för förfalskning, mened, mordbrand samt stöld och rån, förvarades vid centralfängelset i Norrköping, och att de, som från rikets tolf sydligaste län dömdes enligt kap. 14 §§ 22 och 23 strafflagen, intoges vid centralfängelset i Göteborg och alla öfriga underginge straffet vid centralfängelset å Norrmalm, framhållit, att styrelsen gjort hvad som kunnat göras att till det minsta möjliga inskränka de skadliga inflytelser, som gemensamhetsfängelserna utöfvade helst der, som vid kvinnofängelserna ännu vore förhållandet, fångarne under natten i gemensamma sofrum förvarades.

Vid bifall till Kongl. Maj:ts förevarande proposition synes emellertid den af revisorerne uttalade åsigt om lämpligheten af att olika kategorier af kvinnofångar förvaras skilda från hvarandra, icke blifva så fullständigt tillämpad som revisorerne åsyftat, åtminstone så till vida som de efter fullbordandet af det föreslagna nya centralfängelset icke skulle komma att, såsom nu i regeln eger rum, försändas till särskilda fångvårdsanstalter; och bland dessa synes den i Göteborg så väl fylla sitt ändamål, att betänkligheter med skäl torde kunna förefinnas mot dess indragning eller användande på annat sätt än hittills.

De erinringar utskottet ansett sig i omförmälda hänseende böra

framställa mot Kongl. Maj:ts föreliggande förslag, äro visserligen enligt utskottets uppfattning af afsevärd betydelse för frågans bedömande; men såsom afgörande anledning till att utskottet icke funnit sig kunna biträda samma förslag, har utskottet ansett den omständighet vara, att tillfyllestgörande utredning icke synes hafva blifvit förebragt angående behovet af det föreslagna nya centralfängelset för kvinnor. I ett vid remissen af den kongl. propositionen afgifvet, till utskottet öfverlemnadt anförande har herr *P. A. H. Cavalli* inom Första Kammaren framställt åtskilliga erinringar i berörda hänseende; och utan att tilltro sig kunna bedöma de i samma anförande framlagda sifferuppgifternas inflytande på frågan eller i öfrigt vilja biträda alla de i anförandet uttalade åsigtter, anser utskottet, att detta ärende äfven bör betraktas från den af herr Cavalli framhållna synpunkt, hvadan utskottet tillåter sig hänvisa till detta i kammarens protokoll för den 26 januari innevarande år intagna yttrande. För utskottet synes det emellertid uppenbart, att då inom lagstiftningens område under senaste tider beslutats förmildringar i straffen för upprepade tjufnadsbrott och för barnamord jemte likartade förbrytelser, till hvilka slags brott de till straffarbete dömda kvinnor väl hufvudsakligen gjort sig skyldiga, de verkningar, berörda straffsättningar komma att medföra i afseende å antalet till straffarbete på längre tid dömda kvinnor, böra afvaktas före uppförandet för sådana brottslingar af ett centralfängelse af den omfattning som det nu föreslagna. Härtill kommer, att innevarande Riksdag på förslag af Kongl. Maj:t antagit ny lag angående straffarbets och fängelsestraffs verkställande i enrum, enligt hvilken lag ända till fyra års ådömdt straffarbete skall komma att verkställas i cell och sålunda kunna aftjenas i länsfängelserna, i hvilka, enligt hvad fångvårdsstyrelsen i sitt till Kongl. Maj:t den 24 april 1889 afgifna utlåtande i detta ämne upplyst, erforderligt cellutrymme förefinnes för det ökade antal cellfångar, som berörda lag kommer att föranleda. Uppenbart är, att härigenom behovet af utrymme i centralfängelserna kommer att ytterligare minskas, hvadan utskottet jemväl af denna anledning funnit sig för närvarande och innan verkningen af berörda lag, hvad beträffar behöfligt utrymme i centralfängelserna, blifvit utrönt, ej kunna förorda bifall till Kongl. Maj:ts ifrågavarande förslag.

Såsom ofvan är nämndt, befinner sig centralfängelset å Norrmalm och särskildt den der förlagda arbetsanstalten för försvarslösa i det skick, att en förändring af densamma bör ega rum; men utskottet föreställer sig, att, oafsedt frågan om fängelsernas framtida förflyttning, genom en ändamålsenlig anordning af redan befintliga lokaler en för-

bättring i dervarande förhållanden borde kunna tills vidare åstadkommas, hvilken förbättring i allt fall är af den trängande nödvändighet, att den ej torde böra åsidosättas i afvaktan på en ny fängvårdsanstalt, hvilken enligt Kongl. Maj:ts förevarande förslag icke skulle komma att för ändamålet upplåtas förr än omkring fem år härefter.

På grund af hvad utskottet sålunda anført får utskottet hemställa,

att Kongl. Maj:ts förevarande proposition icke må af Riksdagen bifallas.

Stockholm den 5 maj 1892.

På statsutskottets vägnar:

GUSTAF SPARRE.

#### *Reservationer:*

af herrar grefve *G. Sparre* och *V. N. Ekenman* mot vissa delar af motiveringen;

af herrar *H. P. P. Tamm*, *F. Boström*, *P. Ersson*, *O. Jonsson* och *I. Lyttkens*, hvilka ansett att utskottets motivering bort hafva följande lydelse:

»Af hvad i ärendet förekommit — — — kunna biträda. Då inom lagstiftningens område under senaste tider beslutats förmildringar i straffen för upprepade tjufnadsbrott och för barnamord jemte likartade förbrytelser, till hvilka slags brott de till straffarbete dömda kvinnor väl hufvudsakligen gjort sig skyldiga, synas de verkningar, berörda straffnedsättningar komma att medföra i afseende å antalet till straff-

arbete på längre tid dömda qvinnor, böra afvaktas före uppförandet för sådana brottslingar af ett centralfängelse af den omfattning som det nu föreslagna. Och då härtill kommer, att innevarande Riksdag på förslag af Kongl. Maj:t antagit ny lag angående straffarbetes och fängelsestraffs verkställande i enrum, enligt hvilken lag ända till fyra års ådömdt straffarbete skall komma att verkställas i cell och sålunda kunna aftjenas i länsfängelser, hvarigenom behovet af utrymme i centralfängelserna kommer att ytterligare minskas, har utskottet funnit sig för närvarande och innan verkningen af berörda lag, hvad beträffar behöfligt utrymme i centralfängelserna, blifvit utrönt, ej kunna förorda bifall till Kongl. Maj:ts ifrågavarande förslag.

På grund af — — — — bifallas.»

---

Herr *C. E. Casparsson* har begärt få antecknad, att han icke närvarit inom utskottet vid ofvannämnda ärendes handläggning.

Likaledes skulle här antecknas, att herr grefve *E. C. A. Piper* icke deltagit i förestående ärendes slutbehandling inom utskottet.

---