

Laos 1959-1961 -  
correspondence, official  
documents, press clippings,  
chrono...

*HS L 179:88*



Dag Hammarskjöld's saml.

Laos - 1960

---

13 - 27 May

---

Zellweger, Edouardo (Special Consultant  
to the Sec. Gen. Laos)

- 3 letters to D.H.
- 6 encl.



VIENTIANE - LAOS

PERSONAL & CONFIDENTIAL

13 May 1960

Dear Mr. Hammarskjold,

1. The outcome of the crisis reported on in my cables 178 and 183 of 5 and 7 May respectively has not reached its dénouement. The week has seen many consultations, démarches to the Foreign Minister and finally yesterday audiences with the King for the US Ambassador and Lord Selkirk, UK Commissioner for Singapore and Commissioner-General for South East Asia. Since there is as yet no clear indication of the outcome nor a consensus on how to weigh the various factors, this letter will follow the chronological order of developments.

2. On Sunday 8 May the French, UK and US Ambassadors agreed on the likelihood of confronting a fait accompli if no action were taken. That evening, the US Ambassador saw Khampan Panya, the next morning the UK Ambassador and that afternoon myself and the Australian Chargé d'Affaires who had associated himself with the position of the US-UK-French Ambassadors. All statements were oral except my own. I handed him a copy of your letter ... slightly amended (Enclosure No. 1), per your instructions. When I discovered that no audience with the King would be possible until after 11 May, I gave him the original for the King since I wished our démarche to coincide roughly with the others. Because of some reported French confusion over whether a conference at Washington had decided to recommend an approach to the Foreign Minister or to the King the French Ambassador took no action, nor has he yet done so (12 May).

3. The text of the US message you know (reference your 160) and a significant part of the UK text was sent in our 183. Instead of referring to Kou Abhay's 10 January statement as in your text, the latter cited certain instructions the Lao Ambassador at London had been ordered to convey, namely that the RIG would pursue "une politique de neutralité et de coopération dans le cadre des Nations Unies et respectera les accords conclus par le Gouvernement précédent, y compris les Accords de Genève" (Lao Presse 9 January).

4. The US Ambassador reported a friendly reception but no precise answer. Khampan Panya suggested that Phoui and Souvanna Phouma were slated, respectively, for the posts of President of the Assembly and leader of the Opposition. The UK appointment was a short one; after listening, Khampan asked whether that was all. An affirmative reply ended the conversation.

Mr. Dag Hammarskjold  
Secretary General  
United Nations  
New York

.../2

8  
4.60



5. After reading your letter, the Foreign Minister said that the King would wish to see me and that he would try to arrange a meeting for yesterday or today. Discussing the letter Khampan Panya said suggestions for a "broad-based" Government were all very well but how could they materialize if the RPL leaders did not want to cooperate and it was feared they would wish to sabotage such a Government. (It seemed to me that he was looking for an argument to reject the suggestion, that there was no real foundation for his position except CDIN unwillingness to share power.) The Foreign Minister went on to say that "broad-based" cooperation could be achieved by the cooperation of parties in Parliament where on all important matters unanimity would prevail. (I answered that in my opinion Communist States and neighbours would not be interested in following Parliamentary debates, that in international relations the Government was the "visage du pays").

6. Expanding on reasons for the démarche, I remarked that given its small size and its geographical and international position, a main aim of Laos must be to establish and maintain untroubled relations with its Communist neighbours. The CDIN, I said, was the "bête noire" of those neighbours. It was impossible for the CDIN to abolish that prejudice, right from the start, for instance, by suggesting that an end would be put to the work of the American military instructors, a special target of the Communist radio. Therefore a national Government was believed necessary which would include men having shown themselves in the past to be able to improve Laos' relations with its communist neighbours. To these remarks Khampan Panya replied that maybe I was right; maybe it would be useful to include some former RPL leaders "juste pour le départ".

7. After a dinner for Lord Selkirk that evening at the British Embassy, Nhouy Abhay invited me back to his home to give me a copy of his confidential report to the King on the Elections (Enclosure No. 2). A two-hour conversation ensued with Nhouy indulging himself liberally. Throughout he showed 100% disgust and opposition to the well-known former RPL leaders who had been corrupt and feathered their nests, including Prince Souvanna Phouma with his alleged 3 houses in Vientiane and 4 in France. He also showed his dislike for Phoui.

At one point he inquired why these diplomatic interventions - at which he seemed to be offended - were taking place. He pretended that the démarches were inspired exclusively by the corrupt former leaders and carried out to help them. When I denied the idea, he again asked "Why ?" I replied that the CDIN seemed to be seeking monopoly of power, which, given its strong anti-Communist view, would appear to threaten the neutrality position deemed essential by international opinion for Laos. There was misgiving that a CDIN-Army dominated Government would lead to a kind of one-party system and that even a military dictatorship might ensue. These fears, I added, were based on statements made by CDIN members themselves, mostly by Phoumi and Khampan Panya.



- 3 -

9. To which he replied that it was entirely wrong to dramatize such statements - that there were at this time many flies buzzing round the coach and Khampan Panya was one. He wanted it understood that CDIN members were subject to direction by forces behind them, apparently referring to himself as one force and possibly implying the King as the main force.

Nhouy suggested that the new Government would be one of national union not too different from the present caretaker one which the King has asked to carry on till the new one is formed.

10. On 10 January there were opening ceremonies for the new National Assembly and for the Conseil du Roi. At the former His Majesty delivered a speech (Enclosure No. 3) whose fifth paragraph has provoked considerable speculation and whose sixth and seventh were designed to soothe foreign concern.

11. That night Ambassador Smith gave a dinner for Lord Selkirk, inviting the British and French and UN Ambassadors and Counsellors. It was a briefing session and business meeting at which the whole situation was exhaustively canvassed with a view to the audiences next day with the King of Lord Selkirk and the US Ambassador and prospective ones of myself and the French Ambassador. All agreed they were necessary.

The US Ambassador circulated the note he would read to the King. The tone is generally stronger than the earlier approach to the Foreign Minister. A summary follows: In the present circumstances the United States feels concern for the future of Laos. The recent elections have sown doubts and anxiety outside Laos. There is fear that the Army is trying to dominate the next Government and that the NLHX and the enemies of Laos in desperation will intensify their armed activities. At that stage one fears that Laos would have difficulty in obtaining the full international support it greatly needs. Prudent conduct based on Lao national interest would provide a solution: as large a reconciliation as possible of patriotic elements, a fully representative Government which would include men of international repute and not give the impression of being dominated by the military. In other words, not too many generals and no General as Premier or Vice-Premier. That Government should reaffirm RIG adherence to its policy of peace and neutrality, reassuring Lao enemies of its peaceful intentions and gathering national patriotic elements for tasks of national reconstruction. As a friend of Laos we would like to be in a position to give such a Government our full support.

12. The King's speech of the afternoon was analyzed. The references in its paragraph 5 to "extravagances de déclarations et des vellétés belliqueuses" were held to refer to statements by Khampan Panya and by Phoumi, in particular, who in boosting Somsanith had called Phoui "trop dur" and Souvanna Phouma "trop mou". (In this connection your attention is drawn to the article entitled "Hise au point au sujet d'une interview du General Phoumi Nosavan" in L'Indépendant of 6 May - Enclosure No. 4).

.../4



Mention was also made of Phoumi's expression of disappointment "with the neutrality practiced by Cambodia", a statement he had to deny next day to the press. The next sentence's reference to "ces inquiétudes... à moins qu'elles ne soient voulues" was believed to suggest calculated pretexts advanced to help Phoui and Souvanna Phouma into the Cabinet. The paragraph as a whole was considered a rather unique departure from the usual royal position above the battle and a reaction to the démarches already made.

13. Agreement was expressed on the King's intense dislike for the old Assembly, for the corruption of old-line leaders (which made undesirable any specific references in démarches to such personalities as Phoui and Souvanna Phouma), on the King's disappointed expectation that the elections would produce a much better Assembly, on the isolated King's lack of any close knowledgeable adviser and confident : Ambassador Smith was of the firm view that eventually the King's attention would have to be drawn to the extent to which the elections were rigged and to the financial dangers of military control. The Ambassador referred to the pending question of whether, after last year's refusal, the US should resume its earlier practice of picking up the tab for the Army's deficit. He referred to Army plans for unsound financial ventures, including an Army bank.

14. Regarding the démarches emphasis, it was said, should be placed on the impression made abroad by the elections and its consequent effect : fear that new CDIN hot-heads might upset the policy of neutrality. Hence the need for figures of international stature.

15-16. Another subject to be emphasized to the King was danger in the near future - in 6 months time - if steps were not taken now to prevent the dominance in the new Cabinet of strong CDIN over weak figurehead RPL members such as would later lead to full military control. Some warning should be given against such a fake "National Union" Cabinet. Warning might be hinted that SEATO would not bail Laos out of trouble created through her own reckless behaviour.



- 5 -

17. Two possible Cabinet arrangements were mentioned offering a façade of national union. The UK referred to the possibility of Prince Khampan, Ambassador at Bangkok, as a straw Premier with Samsonith and Nhouy Abhay tossed in as sops to the Union idea. Other possible Premiers mentioned were Ngan Sananikone and Leuam Insisiengmay in CDIN-dominated Cabinets. During the discussion it was said that the CDIN themselves admitted their lack of PM material.

18. Finally, during the evening Ambassador Smith circulated secret US intelligence reports on the internal situation in Laos. I summarize them from memory as follows: Pathet Lao strength has increased during the past year. The Lao Army has firm control only over population centers with 20% of Laos out of their control. Pathet Lao combat strength was estimated at 8500 with one third armed. There were an estimated 20,000 active Pathet Lao sympathizers. The positions of the Pathet Lao companies were largely along the DRV-Laos border, especially towards the South. There were some 20 training-indoctrination camps on DRV territory. The Pathet Lao were not well enough armed to engage in stand-up fights; they would continue harassing hit-and-run tactics combined with subversive propaganda.

19. The Lao Army had quite distinctly improved during the past year and gained 8,000 in strength. The Army could give a better account of itself now than last summer/autumn because of better arms, equipment, discipline and training, though much remained to be done. It was estimated capable of holding present positions and countering effectively attacks on the present scale. However, its full strength was employed by active operations and internal security duties. There was no ready reserve except for the 2nd Parachute Battallion presently immobilized by training schedules.

20. During the evening Ambassador Smith at one point questioned whether the "ratissage" operations, especially in the electoral period, had proved on balance effective or whether they might have done more harm than good. They had cost an extra million dollars.

21. The first NLHX reaction to the elections became available yesterday in the form of a 4 May broadcast over Radio Hanoi. In substance it declares the Elections fraudulently rigged at point of bayonet by the CDIN lackeys of US imperialism with their scheme to set-up a dictatorial and militarist régime. (Detailed charges include most of those we have previously reported). The Elections thus ran counter to the will of the people, the law and the Constitution, the spirit of the Geneva and Vientiane Agreements and consequently is invalid. All sections of the people urge new free elections be held in order to prepare for a national coalition Government to carry out a policy of genuine peace and neutrality. The NLHX will cooperate in a united struggle with all patriotic persons and groups for that purpose.

.../6



- 6 -

At a time when the people are rising in South Korea, South Vietnam and Turkey, the people of Laos cannot fail to upset the scheme of the CDIN. (full text enclosed in letter to Mr. Engers).

Sincerely,

*E. Zeilweger*  
E. Zeilweger

PS. The UK Ambassador has just informed me of the substance of the interview yesterday of Lord Selkirk and himself with the King. There would be a broad-based Cabinet with new leaders but not dominated by the Army. The Army's position in the country was a strong one, quite properly so, but the Army's tasks were strictly a security one, internal and external. He would never call on an Army leader to head a Government and there would be no Army influence in the Government. Lord Selkirk guessed from the conversation that the new Premier would be Interior Minister Somsanith.

Regarding the United Kingdom expressed wish that Laos stick to the Geneva Agreements, a bitter and according to the Ambassador, even an acrimonious discussion took place. The King expressed the opinion that Laos was a victim of the Geneva Agreements, because Laos had had to recognize the Pathet Lao. That had been the main aim of Communist China. Once achieved, Chou-en-Lai was willing to accept the Agreement. This view was opposed by Lord Selkirk and the Ambassador. The King finally admitted that the Agreement had brought some advantages to Laos.

As to the timing of the new Government, the Prime Minister would be designated only after the Summit Conference, thus avoiding any Lao crisis during that meeting. Laos would always practice a discreet policy and refrain from any action which would make difficult Britain's position as co-Chairman of the Geneva Conference.

Regarding paragraph 5 of the King's speech at the opening session of the Assembly (so perspicaciously analyzed above, para 12 ! ) the King announced that the references were to a North Vietnam Prime-Minister's statements in the recent exchange of Notes with Laos. (copies previously sent to Mr. Engers).

*E. Z.*

Vientiane, le 9 mai 1960

Sire,

J'ai l'honneur de transcrire ci-dessous le message télégraphique que le Secrétaire Général des Nations Unies me charge de vous transmettre:

"Sire,

Au début de l'année je me suis permis de vous approcher dans l'esprit des échanges de vue que vous avez bien voulu m'accorder au cours de ma visite au Laos. Votre réponse pleine de compréhension qui m'a été envoyée par votre télégramme du neuf janvier m'encourage de m'adresser à vous de nouveau à ce stade important de l'évolution politique du Royaume auquel je porte, comme tous les amis du Laos, un vif intérêt inspiré de l'admiration pour les efforts sages et courageux poursuivis par son peuple sous votre haute direction.

J'ai suivi avec la plus vive attention les élections générales qui viennent de se dérouler. Il me semble que maintenant une occasion s'offre pour une consolidation et intégration du Royaume et de son peuple, reflétant une vraie concorde entre tous les Laos. A cette fin, la formation d'un gouvernement d'union nationale, rassemblant des hommes de valeur et d'expérience, animés d'amour du Royaume et dévoués à son développement paisible, serait sans doute d'une valeur décisive. Un tel gouvernement, dans lequel tous les courants nationaux au Parlement seraient représentés, s'inspirerait - j'en suis sûr - des points contenus dans la déclaration faite par votre Premier Ministre, S.E. Kou Abhay, dans son discours important du dix janvier 1960, qui semble si bien avoir formulé les principes fondamentaux de la politique lao sur lesquels repose aussi l'aide de l'ONU.

Les sentiments que je me suis permis de vous exprimer en l'esprit du peuple me donnent l'espoir de voir se créer maintenant, sur la base ainsi indiquée, une atmosphère qui assurera le progrès du Laos dans la paix, avec la coopération fructueuse aussi de l'ONU, dont nous avons vu le début plein de promesses.

Agréer, Sire, l'expression de mes vœux respectueux et les plus chaleureux pour votre bonheur personnel ainsi que pour le Royaume et son peuple.

Dag Hammarskjöld, Secrétaire général "

Veillez agréer, Sire, les assurances de ma plus haute considération et de mon profond respect.

E. Zellweger  
Représentant spécial du  
Secrétaire général des Nations Unies  
au Laos

Sa Majesté  
Sri Savang Vathana  
Roi du Laos  
Vientiane

X Amusements

RAPPORT SOMMAIRE  
sur les élections législatives du 24 Avril 1960  
( 4<sup>e</sup> législature )

1 - Du climat des élections

Les élections législatives du 24 Avril 1960 fixées par O.R. No. 13 du 12.2.60 et organisées selon les dispositions de l'Ordonnance-Loi électorale No 14 du 5.2.60 se sont déroulées dans l'ordre et le calme.

La sécurité générale du pays et la propagande subversive qui précédaient cette consultation populaire laissant craindre des troubles et peut-être même des interventions armées des groupements rebelles, le Gouvernement a pris la décision de faire assurer la sécurité de chaque bureau de vote par une section d'environ de six à douze soldats.

A vrai dire, cette précaution, utile et nécessaire, s'est avérée inutile dans la plus grande majorité des bureaux.

En effet, des tentatives de sabotage de la part des rebelles se sont produites dans les seuls bureaux de :

- Sène ngam (Phongsaly) dont le post a été attaqué par le V.M. dans la nuit du 23 au 24 avril, blessant grièvement le commandant de la Compagnie d'auto-défense. Bureau de vote supprimé.

- Attopeu où les rebelles ont décroché vers midi du 24, après une intervention efficace de nos forces de sécurité.

Enfin, un seul accident grave à mentionner : une embuscade contre une jeep du chaokhouèng de Xieng-Khouang (le 24 Avril vers 15H) à Ban Phac Khè, au cours de laquelle furent tués le Naikong Chia Xang, conducteur, et l'adjudant Vang Sèng et blessés un agent de police et un autodéfense.

Ces interventions, preuves irréfutables de la volonté des rebelles de saboter les élections, montrent combien le Gouvernement a été sage de prendre les dispositions militaires de sécurité indiquées plus haut.

Mais, comme il fallait s'y attendre, les candidats Neo Lao Hak Sat, les candidats Santiphab et les candidats malheureux ont fait chorus pour dénoncer l'intervention de l'armée, de la police et de tous les agents de l'Administration dans ces élections. C'était fatal. Mais il convient de noter que militaires, agents de police et fonctionnaires ont tous, suyant la loi, le droit de vote et de propagande pour le candidat de leur choix. Il est donc non moins fatal que chacun d'eux se dépense dans ce sens. C'est ainsi que dans de nombreuses circonscriptions, on a vu ces trois catégories d'agents parfaitement en désaccord, chacun soutenant son candidat...

Les élections se sont donc déroulées dans le calme, l'ordre, suivant les dispositions de la Loi, dans les conditions les plus démocratiques et égalitaires. Nous n'en voulons pour preuve, s'il en est besoin, que les dernières instructions données à la date du 19 Avril par S.E. le Président du Conseil et les ultimes instructions du 30 Avril du Ministre de la Défense et du 2 Mai du Ministre de l'Intérieur (voir Annexes 1, 2 et 3).

Plus de 80% des électeurs inscrits sont allés aux urnes; dans beaucoup de circonscriptions, les présidents des bureaux de vote, ont été obligés de faire droit aux demandes des électeurs non inscrits en dressant des listes supplémentaires, ce qui fait la preuve et de la bonne volonté des commissions de vote et de celle des habitants qui ont compris enfin la nécessité de faire usage de leurs droits.

#### 11 - Des résultats

Les résultats des élections n'ont rien d'inattendu et ne peuvent étonner. La Chambre sera composée de députés purement nationaux. Le Nèo Lao Hak Sat et le Santiphab, son complice, n'avaient aucune chance d'avoir des représentants à l'Assemblée Nationale pour les principales raisons ci-après :

a)- La population toute entière est convaincue maintenant que l'insécurité et l'état de guerre qui règnent dans le pays sont le fait du N.L.H.S. essentiellement depuis la rébellion en Juin 1959 du 2<sup>e</sup> bataillon PL.

b)- Les députés N.L.H.S. comme les députés Santiphab sont impopulaires et partout traités de menteurs. Ils avaient en effet, aux élections complémentaires - comme au cours des précédentes législatures - promis la paix et la prospérité au pays. Mais depuis leur élection la guerre locale s'est rallumée, ils ne sont jamais retournés voir leurs électeurs, aucune de leurs promesses n'a été tenue. Beaucoup de députés Santiphab se sont scandaleusement enrichis et tous n'ont cessé d'abreuer le Gouvernement d'injures. Or les régions qui avaient voté pour de tels députés ont compris qu'elles n'avaient rien à gagner à voter pour l'opposition; qu'au contraire, il valait mieux être le "bon peuple" (le bon citoyen fidèle au gouvernement).

c)- La collusion de ces deux partis avec l'étranger est patente. Et le Laotien n'est pas communiste.

Il aime l'ordre, la paix; il aime qu'on respecte ses moeurs et ses coutumes et surtout sa religion.

Le nouveau système électoral a permis à nos électeurs de bloquer leurs votes en faveur des notabilités ou hautes personnalités locales car le Laotien est respectueux des lois et règlements et, par tradition, des anciens et de ceux qu'il connaît bien et qu'il peut juger sans écran.

Nul étranger à la circonscription ne peut donc espérer recevoir des suffrages.

III - Conclusion

Ces élections ont mis en lumière d'une manière très nette une tendance nouvelle :

Il serait injuste de dire qu'on ne veut plus des hommes politiques anciens mais le peuple aspire à être gouverné honnêtement, qu'on aille à lui et qu'on l'aide plus efficacement, plus directement dans sa vie de tous les jours, dans son village.

Il a entendu parler de grandes villes, des aides étrangères mais il n'a jamais rien vu venir à lui que quelques miettes misérables. Il n'est pas content car il a entendu parler de beaucoup de grandes habitations, de beaucoup de grosses fortunes...

Il aspire donc à plus de justice, à plus d'honnêteté. Il ne veut plus de "politique" axée sur les avantages ou ambitions personnelles, de famille ou de parti.

Un besoin de "renouveau" est dans tous les esprits. De même une volonté de s'opposer à toute tentative de retour aux "anciens systèmes" c'est-à-dire aux combines politiques tortueuses faites de mensonges, de marchandages et parfois même de chantage. Le pays Lao veut revivre dans la propreté, la probité à tous les points de vue; il veut se faire respecter et mériter son indépendance par sa valeur morale, ses vertus et sa volonté de vivre dans la paix et le travail pour le développement sain et harmonieux de sa jeunesse et de son économie et pour l'amélioration constante et réelle de son niveau de vie.

Vientiane, le 4 Mai 1960  
Le Vice-Président du Conseil,  
Président du Comité  
Electoral National,

- Thao Nhouy ABHAY -

TRADUCTION DU  
DISCOURS PRONONCE PAR SA MAJESTE LE ROI A L'OCCASION DE L'OUVERTURE  
DE LA SESSION INAUGURALE DE LA QUATRIEME LEGISLATURE DE L'ASSEMBLEE  
NATIONALE - 11 Mai 1960

Messieurs les Elus,

1. Nous accomplissons avec plaisir aujourd'hui le devoir constitutionnel d'ouvrir la première session de la quatrième Législature de l'Assemblée Nationale.
2. Les élections laotiennes du 24 Avril dernier ont montré notre volonté unanime de respecter la Constitution et de maintenir, même dans les circonstances difficiles, le pays dans les normes démocratiques.
3. Nous remercions très vivement le Gouvernement actuel et tous ceux qui ont assumé avec dévouement la responsabilité du déroulement des opérations électorales dans l'ordre et la sécurité.
4. Et Nous pensons que la procédure de validation sera effectuée dans un parfait esprit de justice et d'équité.
5. Avant que ne soit constitué, en temps voulu, un nouveau Gouvernement issu de ces élections, il se peut que les inquiétudes naissent prématurément au sujet des extravagances de déclarations et des velléités belliqueuses de la future formation gouvernementale. Ces inquiétudes seraient mal fondées ou mal inspirées à moins qu'elles ne soient voulues. Le peuple du Laos est sage et conscient : Sage à cause de son expérience des épreuves subies et conscient à cause de sa connaissance de ses conditions d'existence difficiles, de sa pauvreté, conscient aussi de sa dignité, de sa personnalité.
6. Le peuple du Laos a accepté volontiers la politique de neutralité. Il a adhéré aux principes de coexistence pacifique, a toujours aspiré à avoir une politique de bon voisinage. Son idéal est de vivre dans la paix et pour la paix.
7. La raison fait croire que tout Gouvernement issu des consultations populaires ne pourra s'écarter de la ligne ~~XXXXXXXXXX~~ ~~XXXXXXXXXX~~ de conduite tracée par l'opinion populaire et conditionnée par l'intérêt même du Laos.
8. Nous souhaitons ardemment, Messieurs, que l'Assemblée nouvelle composée de membres unis dans les mêmes sentiments patriotiques et tous soucieux du bien-être du peuple et du progrès social permette et aide un gouvernement pleinement responsable de bâtir honnêtement un pays prospère et libre.
9. Messieurs les Elus, en vous exprimant Notre affection et Notre confiance, Nous déclarons la première session de la quatrième Législature de l'Assemblée Nationale ouverte./.

G. S. 1160

L'INDEPENDANT

*Adjunctement*  
*FOCUSING*

## Mise au point au sujet d'une Interview du G- Phoumi Nosavan

Dans une récente interview publiée dans le VIETIANE-WORLD, le Général Phoumi NOSAVAN aurait déclaré que ni S.E. Phoui SANANIKONE, ni S.A. Souvanna PHOUMA ne pourraient former le prochain Cabinet, le premier étant « trop dur » et le second « trop mou » pour pouvoir prendre la direction du pays dans les circonstances actuelles. S.E. Tiao SOMSANITH, député RPL serait la personnalité ad hoc, agréée, d'ores et déjà, par SA MAJESTE avec l'accord tacite des dirigeants RPL et CDIN.

Cette nouvelle est démentie par

le RPL selon lequel il n'existe aucun accord de cette espèce. Certes Tiao SOMSANITH, est l'une des personnalités les plus aptes à endosser les responsabilités gouvernementales, mais il peut paraître prématuré de donner publiquement une appréciation aussi catégorique, bien qu'elle soit flatteuse à certains égards pour le RPL. Le Général Phoumi NOSAVAN parle sans doute en son nom personnel. Mais en tant que Ministre en exercice il ne peut engager SA MAJESTE, son gouvernement et., le RPL, sur un problème constitutionnel qui regarde essentiellement l'Assemblée Nationale.



VIENTIANE - LAOS

20 May 1960

PERSONAL AND CONFIDENTIAL

Dear Mr. Hammarskjold,

1. Very little activity has been visible this week. With the new National Assembly still occupied in validating the election of its members, the question of the new Government has remained a matter of speculation and manoeuvring. Meanwhile, the new political party has taken steps to organize itself.
2. Regarding the attitude of the King, the US Ambassador's audience on 13 May added little to the information obtained from the British Ambassador (postscript to my letter of 13 May). His Majesty expressed appreciation for American aid but seemed somewhat testy about the démarches, saying that the Lao would like to be treated as adults. As in the case of Ambassador Addis, he assured Ambassador Smith that no general would be named Premier or Vice-Premier. (The latter had chosen to aim his intervention against military participation in the new Government.)
3. The American Ambassador received the impression that the King wanted a Government subservient to him and wished himself to play a more important political role. The King expressed the view that the New Assembly, though with new younger men needing to be broken in, was of better material than the old one. At a dinner party this week Somsanith explained to me that he - and very possibly the King too - envisaged the role of the new Assemblymen as a link between the Government and the people. They should, he said, spend the time, when the Assembly was not in session, in their constituencies and see to it that the programme of rural penetration - the "conquest" of the rural population - was carried out.
4. Ambassador Smith believes the King not accurately informed regarding the security situation in the country. The King thought that it was much better than the Ambassador's intelligence reports indicate.
5. Since its first business meeting on 12 May, the new Assembly has been preoccupied with the validating the results of the Election, as required by Article 26 of the Constitution. Differences developed immediately when Phoui Sananikone suggested that the validating committee should consist only of those against whom no complaints of fraudulent elections had been laid (thus favouring RPL members), or else of a group of judges without political affiliation.

Mr. Dag Hammarskjold,  
Secretary General  
United Nations Headquarters  
New York

.../2

23/5/60



- 2 -

In the end a Special Committee of five senior Government officials was named to report on cases of deputies whose elections had been the subject of complaints. On 16 May this Committee met with another Committee made up of 14 members of the Assembly. The latter's composition seems to be equally divided between adherents of the RPL and the Front National (CDIN), but loyalty to the RPL appears to be weakening. The report showed four categories of Assemblyment: (1) 16 elected without opposition; (2) 9 with opposition but without complaints; (3) 11 with slight complaints; and (4) 13 with strong complaints. Other dossiers have not yet arrived from the provinces.

Apparently the two Committees consider the dossiers together, in the presence of interested Assemblymen. After the first session, the Assembly confirmed the election of the first two categories, and shortly thereafter validated the 11 persons in the third category. Total confirmed 36, today reportedly raised to 48. Thus there are 11 dossiers remaining for the Commission and the Assembly to take action on. No information is available on how seriously complaints are being examined; the majority of them concern CDIN members.

6. Meanwhile the CDIN has proceeded with the organization of the new party first announced on 2 May. On 12 May 28 Assemblymen at a meeting at General Phoumi's house signed the statute of a new PAXASANGKHOM party as founding members. These include 26 of the original 35 deputies alleged to belong to the CDIN group. On the same day the party, whose name is translated by Tiao Somsanith as the Party of Social Progress, chose its officers and Assembly Liaison group as follows:

1. General Phoumi Nosavan	President
2. Tiao Somsanith	Vice President
3. Khampan Panya	Vice President
4. Pheng Norindr	General Secretary
5. Bouavan Norasing	Secretary
6. Tianethone Chantharasy	Secretary
7. Sisouk Sisombat	Treasurer
8. Phoungphet Phanareth	Asst. Treasurer

Parliamentary Liaison Group

1. Tiao Somsanith	Chief of group
2. Inpeng Suryadhay	Asst. Chief of group
3. Bouavan Norasing	Secretary
4. Bouahom Souvandy	Secretary

.../3



- 3 -

7. The most significant facts appear to be that its President is General Phoumi and that Somsanith has finally, as a Vice-President, revealed his changed allegiance. Its programme is simply stated to be that of the CDIN. Vigorous youthfulness and determination to clean house and strong anti-Communism are emphasized in the local CDIN newspaper articles. The chosen officials do not of course show the heavy percentage of military men noted on CDIN provincial committees announced during the electoral campaign.

8. No further definite information has become available on the next Premier and the probable composition of his Government. The caretaker Government has announced it will resign when the validation proceedings are concluded and the Assembly's permanent Bureau has been constituted.

9. By the time you receive this letter you may have received a radio reporting on my audience with the King scheduled for late this morning.

10. We look forward to Mr. McDiarmid's visit this week for up-to-date Headquarters news on the Special Programme.

Sincerely,

*E. Zellweger*  
E. Zellweger

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

VIENTIANE - LAOS

PERSONAL AND CONFIDENTIAL

27 May 1960

Dear Mr. Hammarskjold,

1. On 24 May the National Assembly completed the election validation process by unanimously confirming 23 deputies, complaints about whose elections had been studied by the previously established Special Commission. There is no evidence at hand as to whether there was ever any serious intent to recognize any electoral irregularities, even though the King so suggested in an audience he granted last week to the Indian Ambassador. A remark Khampan Panya made to me indicated that the RPL had hoped to secure some advantages by making things difficult for those CDIN against whom complaints had been levied. I received this week another complaint - this one from  
... a defeated candidate in Luang Prabang Province. (Enclosure No. 1).

2. The following day the 59 deputies took the Constitutional oath of loyalty and then chose Souvanna Phouma, the only candidate, as its President (replacing Pheng Phongsavan) and elected its Bureau which assures continuity when the Assembly is not in session (Article 31 of the Constitution). Thereupon the Cabinet is reported to have resigned, though it will continue to conduct current business until the new Government is formed. Khampan Panya told me that he expected its formation in a week.

3. At the beginning of the week, prior to all the above events, Souvanna Phouma gave a press interview later subject to a "mise au point". He said that it was unthinkable that the RLG begin negotiations with the Pathet Lao "rebels" like those of 1956 and 1957. The greatest possible concession might be an amnesty, the precise conditions of which might make necessary "pourparlers" with the rebels. He was not a partisan of "negotiation at any price". As for the imprisoned NLHX deputies, they should be tried fairly in the regular course of Lao justice. It had been suggested that his words indicated a desire to see them condemned. That was not true. If no  
... proof were produced, they should be released. (Enclosure No. 2). As noted in my letter of 14 April, the Prince told me he thought himself capable of pacifying the country by political - as opposed to military - action.

Mr. Dag Hammarskjold  
Secretary-General  
United Nations Headquarters  
New York

.../2

31-v, ko  
E.



- 2 -

4. Supplementary to the contents of our 195, the Indian Ambassador recounted to me this week this recent audience with the King. A few new ideas were developed. The King expressed satisfaction at Nehru's firm attitude in his talk with Chou En Lai and called him the mouthpiece of the free Asian countries. When the Indian Ambassador recommended a Government similar to the existing caretaker one (4 neutrals, 3 RPL, 3 CDIN), the King said that was not possible in view of the distribution of strength in the new Assembly. He then defined his constitutional role - as with the other Ambassador and myself. At this time the King said he knew the CDIN had 36 members. The King also said he expected some "risings" based on some 5000 rebels, half Pathet Lao, half Vietminh, now being trained in camps in North-Vietnam. The King seemed somewhat impressed by the U.S. threat to cut economic assistance and spoke on the theme of foreign aid without any strings, implying that there were strings to American aid.

5. Mr. Tobler, the Director of USOM, put me au courant this week with his interesting and cooperative talks with Mr. Heurtematte and others at UN Headquarters during his recent business visit to the United States.

6. Mr. McDiarmid departs to-day after a brief but very welcome two-day visit. We have given him some idea of our special problems and shown him specimens of the much-complained-about experts' housing. On his side, together with the Regional TAB representative, Mr. de Selys Longchamps, he has helped us push along the 1961/1962 country programme at a session we had to-day with the Commissaire au Plan. I have talked over with him ways and means of effecting a turnover to Melle Granger, to whose arrival we look forward, and at the same time getting the programme readied by the 1 July deadline.

Sincerely yours,

*E. Zellweger*

E. Zellweger

UAN BUNDHARM

Ex-Député à l'Assemblée Nationale

Luang-Prabang, le 2 Mai 1960

Uan Bundharm ex-député de la province de Luang-Prabang,  
candidat à la députation du Secteur de Muong Kassy et  
Khong Muong-Nane.

A Son Excellence le Ministre de l'Intérieur

à V i e n t i a n e

Excellence,

J'ai l'honneur de venir très respectueusement  
vous rendre compte de ce que le 16-4-60 j'étais allé à Muong Kassy pour  
la campagne électorale. La population de ce secteur me recevait d'un  
bon accueil et me promettait de voter pour moi pour la raison à laquelle  
j'aurais adopté et maintenir la politique de neutralité et de paix.  
Cette politique était acceptée avec joie par toute la population de ce  
secteur (Kassy-Mgnane)

Le 18-4-60 dans la matinée, le lieutenant de la  
compagnie militaire postée à Kassy, avait convoqué secrètement les  
instituteurs, l'Infirmier chargé du dispensaire de ce centre, le Chaomuong,  
le Tassèng de Namone, les notables et gradés militaires de se réunir au  
poste. Lorsque tout le monde était présent, le lieutenant disait:  
je vous ai convoqué de se réunir aujourd'hui c'est pour vous prévenir  
et vous donner des ordres formels concernant l'élection qui aura lieu  
le 24-4-60. Vous n'ignorez pas certainement que nous avons un candidat  
de CEDINE (Comité de défendre des intérêts nationaux) parmi les quatre  
candidats à la députation de notre secteur. Nous devons faire de toute  
notre possible pour que notre candidat soit élu. Je ferais faire mettre,  
par mes agents militaire avant l'heure de vote dans chaque urne, 300 bulle-  
tins de vote numéros un de notre candidat Khamphèng Banuvong. Je demande  
que tout le monde ferme les yeux et garder scrupuleusement les éléments  
de cet entretien et que tout le monde devrait faire tout ce que je dis  
sans objection. Si quelqu'un parmi nous aurait divulgué cet entretien  
et refuse mes ordres, je considèrerais ce quelqu'un comme ennemie et il  
n'y aurait que le fusil qui ferait justice.

En voyant que leur vie est en danger et ne voulant  
pas également accomplir un acte contraire à la constitution et de la Loi  
électorale, les instituteurs et l'Infirmier avaient pris la fuite en  
partant de Kassy le 21-4-60 vers quatre heures demie du matin pour se  
rendre à Luang-Prabang.

Le jour de vote, mes représentants de Kassy et de Khong Muong Nane  
avaient trouvé des irrégularités suivantes:  
av

- 1- Les urnes n'étaient pas ouvertes aux publics avant la vote.
- 2- Dans chaque bureau de vote, il y avait un militaire en uniforme  
y cachait dedans oblige les électeurs à voter pour le candidat numéros un.
- 3- Le jour de vote, des militaires en uniforme armés par groupe  
de deux et de quatre personnes faisaient la propagande et menaçant les électeurs  
s'ils ne voteront pas pour le candidat numéros un.
- 4- Mes représentants désignés pour surveiller les irrégularités  
étaient également obligés et menacés par les militaires armés à éloigner  
les bureaux de vote.
- 5- Les comités n'avaient pas compté les bulletins de vote aux  
bureaux de vote et en présence des populations. Ces comités avaient apporté  
les urnes dans la maisons de Naibans en fermant la porte. En dehors de ça  
les populations étaient chassées pour ne pas rester aux alentours de la maison.

En conclusion, les élections du 24-4-60 du secteur Kassy-Muong Nane  
n'était pas conforme à la Loi électorale. C'est une élection dirigée et  
truquée par les militaires. Les électeurs étaient menacés de mort s'ils ne  
voteront pas pour le candidat numéros un.

En conséquence, excellence, j'ai l'honneur de venir vous prier  
de vouloir bien examiner sérieusement l'élection du secteur Kassy-Muong Nane  
et faire faire des enquêtes sur les irrégularités commises par les comités  
et les militaires de ce secteur./.

Veillez agréer, Excellence, l'expression de mes sentiments  
respectueuses et distinguées.

signé: Uan Bundharm

Pour traduction conforme  
adressée à Son excellence l'Ambassadeur de l'Inde à Vientiane  
" " du Cambodge "  
Monsieur le Représentant de l'ONU à Vientiane

POUR INFORMATION

Luang-Prabang, le 17 Mai 1960

Uan Bundharm ex-député

NOUVELLES du LAOS

LE MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES

(COMMUNIQUE :

Afin  
de resserrer leurs liens d'amitié  
et de coopération, le LAOS et le NEPAL  
ont décidé d'échanger des missions  
diplomatiques.

Les Missions échangées auront  
le rang de Légations.

+  
+ +  
+

NOUVELLES DU LAOS (Suite)Interview de S... SOUVANNA PHOUMA.

VIENTIANE (ALP) - "Il est impensable que le Gouvernement Lao entame un jour des négociations avec les rebelles "Pathet Lao", a déclaré avant hier au correspondant de l'Agence France Presse le Prince SOUVANNA PHOUMA, Ancien Premier Ministre, Ancien Ambassadeur du Laos en France et qui vient d'être élu député aux dernières élections du 24 Avril.

"La plus grande concession que pourrait faire le Gouvernement", a ajouté le Prince, "serait un geste magnanime à l'égard de ces gens qui se sont séparés de la communauté nationale : il consisterait à leur promettre la liberté et l'impunité à la condition qu'ils déposent immédiatement les armes. Quant aux dirigeants actuellement incarcérés, ils seront jugés devant les tribunaux lao, et il n'appartient à personne de s'interposer dans le cours normal de la justice".

Le Prince SOUVANNA PHOUMA, qui est à présent Président et Doyen d'Age de l'Assemblée Nationale, a tenu à préciser à ce sujet : "Lors de mon récent retour au Laos, certaines personnes mal informées m'ont présenté à tort comme le partisan de la "négociation à tout prix" avec les rebelles. C'est entièrement faux. Certes, j'ai été autrefois en partie l'artisan de la négociation avec le "Pathet Lao" qui devait aboutir aux accords de décembre 1957. Mais les conditions sont aujourd'hui entièrement différentes. Les accords de 1957 ayant été intégralement accomplis de la part du Gouvernement Royal, je considère qu'il n'y a plus de "Pathet Lao". Ceux qui, aujourd'hui, se parent de ce titre ne sont que de simples rebelles et le Gouvernement n'a pas à traiter avec eux".

Interrogé sur le prochain gouvernement, le Prince SOUVANNA PHOUMA a déclaré qu'il était encore trop tôt pour en parler. "Il faut d'abord procéder à la validation des députés récemment élus. Vous savez que sur 59 députés, l'élection de 36 seulement d'entre eux a été validée. Il existe donc encore 23 élus dont le cas est examiné par une commission de l'Assemblée Nationale créée à cet effet. Je crois savoir que des plaintes assez sérieuses, avec preuve à l'appui, auraient été déposées contre certains de ces élus. Pour chaque cas particulier, la commission devra examiner ces plaintes et ces preuves. Cela risque d'être assez long".

Le Prince s'est refusé de tout pronostic sur la prochaine formation gouvernementale. En réponse à une question, il a toutefois déclaré que son éventuelle participation à un Ministère de "jeunes" n'était pas à exclure à priori. "Quel que soit le dosage du prochain gouvernement" a-t-il ajouté. "Je ne crois pas que des inquiétudes sur sa politique soient fondées. Le prochain gouvernement mènera une politique de prudence et de neutralité parce que c'est la seule qui convienne à ce pays. Les paroles de SA MAJESTE lors de la séance d'ouverture de l'Assemblée Nationale étaient d'ailleurs à cet égard suffisamment claires".

Le Prince SOUVANNA PHOUMA a, enfin, déclaré : "la formation du prochain gouvernement est un problème de personnalités plus que de politiques. Certaines personnes, ou certaines combinaisons ministérielles seraient impopulaires dans le pays et pourraient y provoquer de fâcheuses réactions, d'autres non. Il n'y a pas de doute qu'il faudra tenir compte de ce facteur lors de la formation du prochain gouvernement".

+  
++ ++

NOUVELLES DU LAOS ( suite )

CEREMONIE DE REMISE DU 2EME LIVRET DE LECTURE  
LAO ( suite )

d'action plus valable, de don plus significatif. Apporter à un pays ami une aide d'un caractère aussi pratique, puisqu'elle permettra à de jeunes enfants d'apprendre à lire leur langue dans un manuel bien imprimé et bien illustré, c'est non seulement un beau geste de fraternité, mais c'est encore un témoignage de compréhension de nos besoins, et un hommage rendu aux efforts que fait le Laos pour développer l'enseignement.

Il m'est donc particulièrement agréable de vous dire, Messieurs les Ambassadeurs, toute la reconnaissance du Gouvernement Royal, celle du Département de l'Education Nationale, et celle aussi du peuple Lao.

Je vous remercie encore Monsieur l'Ambassadeur des Etats-Unis d'avoir, au mois d'août, bien voulu représenter l'Etat d'Hawaï et qui avez toujours su recommander nos compatriotes à votre bienveillant accueil.

Je remercie les services de l'U.S.I.S qui ont permis d'établir entre nos deux pays ces rapports si amicaux et si confiants.

Que le peuple Hawaïens, Messieurs les Ambassadeurs, sache bien que nous avons été infiniment sensibles au geste de solidarité que vous avez accompli aujourd'hui. Les petits enfants Lao, quand ils déchiffreront les caractères de leur livre, penseront à leurs amis lointains avec beaucoup d'émotion et de gratitude."

- - -

On notait la présence à cette cérémonie de plusieurs hautes personnalités Lao au premier rang desquelles S.E Noupbat CHOUNRAMANY, Ministre de l'Information, de plusieurs Directeurs et Chefs de service tels MM. Tay KEOLOUANGKHOT, Directeur Général de l'Education Nationale, Bounliang CHOUNRAMANY, Chef de Cabinet du Ministère de l'Education Nationale, DELEPINE, Directeur de l'Enseignement du Second Degré, et enfin, plusieurs membres de l'Ambassade des Etats-Unis de l'USIS et de l'USOM.

Avant la clôture de la cérémonie plusieurs danses folkloriques ont été présentées à l'assistance par M. Souphan BLANCHARD de la BROSSE, Directeur des Beaux-Arts et par M. Chao Sathien NA CHAMPASSAK, Directeur de l'Ecole Natasinh.

Dans la soirée M. Miller, Directeur de l'USIS, recevait à sa résidence le monde diplomatique, politique, artistique et culturel.

+  
++ ++  
+

MISE AU POINT DE S.A. LE PRINCE SOUVANNA PHOUMA

VIENTIANE (ALP). - Au cours de récentes interview accordées au correspondant de l'Agence France Presse, S.A. le Prince Souvanna PHOUMA avait exprimé ses vues sur un certain nombre de problèmes importants notamment l'éventualité de "négociations" avec les ex-Pathet Lao et le procès des leaders du Parti Neo Lao Hakxat actuellement détenus.

NOUVELLES DU LAOS (Suite)

Mise au point de S.A. Le Prince Souvanna PHOUMA (Suite)

Ces déclarations ayant provoqué certaines réactions et des interprétations erronées, le Prince Souvanna PHOUMA a publié hier la mise au point suivantes :

- 1°) - Il ne peut y avoir de négociation dans le sens où ce mot indique des tractations d'égal à égal entre le Gouvernement et les rebelles ex Pathet Lao, dans le genre de celles qui se déroulèrent en 1956 et qui aboutirent aux accords de 1957. Il ne pourrait y avoir qu'une amnistie dont les conditions restent à préciser. Pour les préciser, des pourparlers avec les rebelles pourraient être nécessaires.
- 2°) - Certaines personnes crurent discerner dans mes paroles au sujet des détenus politiques un désir de voir condamner ces personnes. Cela est inexact. Je dis simplement que le procès appelé à juger cette affaire devra s'ouvrir tôt ou tard, puisque la Justice Lao en a été saisie. Je souhaite (et je pense que tous les Lao épris de justice le souhaitent aussi) que les leaders Neo Lao Hakxat soient jugés en toute équité. Si des preuves graves sont produites contre eux, ils doivent être condamnés. Si, au contraire, aucune preuve ne peut être produite, ils doivent être relaxés.

+ +  
+ +  
+ +

FIN DE MISSION

VIENTIANE. - On apprend que M. L.M. RAVET, Chef de Mission de l'U.N.E.S.C.O. au Laos quittera Vientiane le vendredi 27 Mai à destination de Paris où il se rend en congé après trois années de mission au Laos.

A l'occasion de son départ M. RAVET réunira tous ses amis à sa résidence le 24 Mai dans la soirée.

Le nom du remplaçant de M. RAVET n'est pas encore connu.

+ +  
+ +  
+ +

FIN DES NOUVELLES DU LAOS